

*Kommunförbundet har den 15.6.2012 publicerat de preliminära beräkningarna för statsandelarna för år 2013*

## Statsandelarna 2013

Kommunförbundet publicerade den 15.6.2012 de preliminära beräkningarna för 2013 års statsandelar på sina webbsidor. Dessa skall fungera som ett stöd vid kommunernas finansiella planering och innehåller förhandsuppgifter över hela statsandelsfinansieringen:

- statsandel för kommunal basservice
- utjämning av statsandelen på basis av skatteinkomsterna
- statsandelarna för undervisnings- och kulturverksamhet

De preliminära statsandelsberäkningarna hittas på adressen [www.kommunerna.net](http://www.kommunerna.net) > Sakkunnigtjänster > Kommunalekonomi > Statsandelar > Statsandelsberäkningar > Statsandelarna år 2013

### Varför betalas statsandelar till kommunerna?

Statsandelssystemets syfte är att i hela landet trygga en jämn tillgång på den offentliga servicen som kommunerna ansvarar för, så att medborgarna kan få basservice på en viss nivå oberoende av boendeort. Detta förverkligas genom en utjämning av skillnaderna i kostnaderna för kommunal service och utjämning av skillnader i kommunernas inkomstbas. Grunderna för utjämningen av kostnadsskillnaderna är invånarantalet, åldersstrukturen och olika särförhållanden. I statsandelssystemets andra fasta del utjämnas inkomstbasen enligt kommunernas skatteintäkter.

### Hur mycket statsandelar får min kommun år 2013? Hur kan jag uppskatta statsandelens storlek för år 2013?

Vid uppgörandet av finansieringsanalysen och uppskattandet av statsandelsfinansieringens helhet skall samtliga ovannämnda poster tas i beaktande. De preliminära beräkningarna för varje enskild kommuns statsandelsfinansiering finns färdigt beräknade i tabellen "Preliminära beräkningar för statsandelarna år 2013" som alltså publicerats på Kommunförbundets webbsidor.

### Vad beror de årliga förändringarna i statsandelsfinansieringen på?

Den kalkylerade grunden för statsandelen ändras varje år genom s.k. automatiska förändringar. Hit hör förändringar i bestämningsfaktorerna, till exempel förändringar i invånarantalet, antalet elever och andra antal som utgör grunden för beräkningen. Över 80 procent av den kalkylerade grunden för statsandelen för kommunal basservice bestäms utgående från kommunens invånarantal i olika åldersgrupper.

Statsandelarna förändras dessutom årligen p.g.a. förändringarna i kostnadsnivån. Vid beräkningarna bestäms kostnadsnivåns förändring enligt basservicens prisindex. Prisindexet baserar sig på förändringarna i den vägda kostnadsnivån för social- och hälsovårdens samt utbildnings- och kulturväsendets verksamhetsutgifter. Kostnadsnivåns förändring eller den s.k. indexförhöjningen ändrar på baspriserna som utgör grunden statsandelen.

Statsandelarna ändras även då det sker förändringar i kommunernas lagstadgade uppgifter. Dessa förändringar kan antingen beröra uppgifternas omfattning eller kvalitet. Då kommunernas uppgifter förändras genom att nya uppgifter införs eller existerande utvidgas tas kostnaderna i beaktande genom en förhöjning av statsandelen. Detta inverkar vanligtvis på de kalkylerade kostnaderna som utgör grunden för statsandelen och på statsandelsprocenten.

### **Vilka är förändringarna i statsandelarna för kommunal basservice år 2013?**

Statsandelsberäkningen har genomförts med 2013 års kommunindelning. I början av år 2013 genomförs 10 kommunsammanslagningar, vilket betyder att kommunernas antal i Fasta Finland minskar från 320 till 304.

I statsandelen för kommunal basservice för år 2013 har man tagit i beaktande det nya invånarantalet per 31.12.2011. Vid beräkandet av statsandelen har man dessutom delat in populationen i olika ålder- och språkgrupper. Sysselsättningsuppgifterna som utgör grunden till socialvårdens kalkylerade kostnader har uppdaterats till 2013 års nivå, vilket beräkandet av statsandels kräver.

I de preliminära beräkningarna för statsandelen för kommunal basservice har man tagit 2013 års förändrade kostnadsnivå (indexförhöjning) på 2,7 procent i beaktande.

I de preliminära beräkningarna för statsandelen för kommunal basservice har man dessutom beaktat regeringens beslut i ramförslaget från mars 2012 gällande tilläggsnedskärningen av statsandelsfinansieringen med 125 miljoner euro. Tilläggsnedskärningen genomförs genom att man sänker på statsandelsprocenten. Nedskärningen medför att statsandelprocenten för kommunal basservice sjunker med 0,52 procentenheter från 31,42 till 30,90 procent. Detta innebär att statsandelen minskar och att kommunernas självfinansieringsandel ökar. Ökningen på kommunernas självfinansieringsandel är ca 23 euro per invånare. Nedskärningens effekter på statsandelen per invånare är lika stor i samtliga kommuner.

### **Vilka förändringar i 2013 års preliminära beräkningar har man i juni 2012 ännu inte kunnat ta i beaktande?**

Grunderna till hur koefficienterna nedan bestäms var inte tillgängliga vid utförandet av de preliminära beräkningarna. De kalkylerade kostnaderna för dessa kommer att förändras under år 2012:

- dagvårdskoefficienten: arbetskraften som arbetar inom service- och förädlingsbranscherna
- barnskyddskoefficienten: antalet omändertagna
- handikappkoefficienten: pensionärer som mottar vårdbidrag samt barn och vuxna som mottar handikappsbidrag
- sjukfrekvenskoefficienten: antalet sjukpensionärer

För kommunerna som bildas år 2013 räknas de ovannämnda koefficienterna på nytt genom att man summerar källdatan som koefficienten baserar sig på. Som sjukvårdskoefficient används det vägda medeltalet av de sammanslagna kommunernas invånarantal och sjukvårdskoefficienterna från år 2012.

I Kommunförbundets preliminära beräkningar har man inte beaktat kvaliteten eller omfattningen av kommunernas uppgifter samt dess effekter på statsandelsfinansieringen. Ett exempel på detta är äldreomsorgslagen som träder i kraft år 2013. Förändringarna i uppgifternas omfattning och dess beaktande i samband med statsandelsfinansieringen förtydligas då förberedelserna av statsbudgeten framskrider under hösten 2012.

## Vilka är förändringarna i statsandelarna för undervisning- och kulturverksamhet år 2013?

Statsandelarna för undervisning- och kulturverksamhet baserar sig till största delen på antalet elever och studerande som samlades in av utbildningsanordnaren den 20.9.2011. Dessa uppgifter är inte offentliga, vilket betyder att Kommunförbundet inte har möjlighet att genomföra noggrannare preliminära beräkningar än 2012 års nivå på statsandelsposterna som ingår i Lag om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet.

I regeringens ramförslag den 22.3.2012 beslöt man att inte beakta förändringarna i kostnadsnivån för statsandelsposterna som ingår i Lag om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet. Med andra ord fryser man indexförhöjningarna för år 2013, vilket i praktiken betyder det att det vid ekonomiplaneringen för år 2013 lönar sig att behålla finansieringen på samma nivå som under år 2012.

## Varför är kommunens statsandelar för undervisning- och kulturverksamhet negativ för år 2013?

Statsandelarna för undervisning- och kulturverksamhet är till största delen av kommunerna negativ. Detta beror på att den i eurobelopp mest väsentliga delen utbetalas som enhetsprisfinansiering till såväl kommunen som till utbildningens anordnare enligt Lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet.

Kommunerna har lika stor självfinansieringsandel (€/invånare) för de kalkylerade grunderna i undervisnings- och kulturverksamhetens, oavsett om kommunen själv ordnar gymnasieutbildningen, andra stadiets yrkesutbildning eller om den fungerar som upphållare av yrkeshögskola. Självfinansieringsdelen för år 2013 har i de preliminära beräkningarna uppskattats vara lika stor som den preliminära finansieringsdelen år 2012, d.v.s. 364,18 euro/invånare.

## Hur stor är kommunen självfinansieringsandel och statsandelprocenten för år 2013?

|  | KF uppskattn.    |                         |
|--|------------------|-------------------------|
|  | år 2012          | år 2013                 |
| Statsandel för kommunal basservice (FM)  |                  |                         |
| - statsandelsprocent (%)   | 31,42            | <b>30,90</b>            |
| - kommunens självfinansieringsandel (€/inv.)                                   | 3 001,49         | <b>3 120</b>            |
| Huvudmannafinansieringen<br>(gymnasier, yrkesutbildning, yrkeshögskolor) (UKM) |                  |                         |
| - statsandelsprocent (%)   | v. 2012<br>41,89 | v. 2013<br><b>41,89</b> |
| - kommunens självfinansieringsdel (€/inv.)                                     | 364,18           | <b>364,18</b>           |

## Er du i behov av tilläggsinformation gällande statsandelarna?

Ta modigt kontakt med:

Sanna Lehtonen  
Utvecklingschef, kommunalekonomiska enheten  
Finlands Kommunförbund  
Andra Linjen 14, FI-00530 Helsingfors, Finland  
Tel. +358 9771 2079  
Mob. +358 50 575 9090  
[Sanna.Lehtonen@kommunforbundet.fi](mailto:Sanna.Lehtonen@kommunforbundet.fi)  
[www.kommunerna.net](http://www.kommunerna.net) > Kommunalekonomi > Statsandelar