



1.2.2016

TEM/144/00.04.03/2016

TILLÄGGSSTÖD SOM BETALAS SOM ENGÅNGSERSÄTTNING TILL KOMMUNERNA FÖR MOT- TAGANDE AV FLYKTINGAR 2015

Denna anvisning gäller endast stöd som söks under perioden 1.2-31.5.2016.

Det osäkra internationella läget i synnerhet i Mellanöstern och Afrika har under de senaste två åren avspeglats i Finland genom ett ökat antal flyktingar. På grund av situationen i Syrien höjde Finland sin årliga flyktingkvot för 2014 och 2015. Antalet asylsökande som söker sig till Europa har ökat, vilket även i Finland har märkts i form av en kraftig ökning av asylsökande jämfört med tidigare år. Att via avtalsbaserad anvisning till kommunerna få kommunplatser anvisade för dem som får uppehållstillstånd på grund av internationellt skydd är en stor utmaning, trots att många kommuner har utökat sina mottagningskvoter och många nya kommuner har börjat ta emot flyktingar.

Under de senaste åren har man försökt motivera kommunerna att ta emot flyktingar genom många slags stödåtgärder och ekonomiska incitament. Vid arbets- och näringsministeriets startades i december 2013 projektet SYLVIA, som finansierades av Europeiska flyktingfonden. Projektet hade som mål att öka antalet kommuner som tar emot flyktingar och stödja kommunerna ekonomiskt i täckandet av kostnaderna för mottagandet och integrationen samt att öka det lokala kunnandet i flyktingfrågor med hjälp av utbildning och kommunikation. Projektet avslutades i augusti 2015, men de verksamheter som inleddes inom ramen för projektet kommer att få en fortsättning i projektet SYLVIA2, som medfinansieras av Asyl-, migrations- och integrationsfonden (AMIF). Också det uppföljande projektet syftar till att stödja kommunerna i placeringen av det ökade antalet flyktingar genom att producera information och material som gäller flyktingskap, utbilda kommunala arbetstare och förtroendevalda och bevilja kommunerna ekonomiska tilläggsstöd för mottagande av flyktingar. I denna anvisning fastställs det under vilka förutsättningar kommunerna har rätt att ansöka om de tilläggsstöd som betalas inom projektet SYLVIA2.

Allmänt om de tilläggsstöd som kan sökas

Med medel ur SYLVIA2-projektfinansieringen betalas kommunerna tilläggsstöd för att täcka kostnaderna för mottagande och integration av personer

som får internationellt skydd, samt bonuspeng för de kostnader som uppstår när kommunen börjar ta emot flyktingar. En kommun är berättigad till SYLVIA2-tilläggsstöd, om den har ett gällande program för integrationsfrämjande och har ingått avtal med NTM-centralen om anvisande av flyktingar till kommunen och främjande av integration.

SYLVIA2-tilläggsstöden finansieras helt och hållet med medel utanför statsbudgeten som arbets- och näringsministeriet får från Asyl-, migrations- och integrationsfonden. Tilläggsstöden betalas till kommunerna i form av statsunderstöd. På tilläggsstöden tillämpas denna anvisning samt bestämmelserna i statsunderstödslagen (688/2001). Kommunerna ansöker om ersättning i enlighet med lagen om främjande av integration (1386/2010) enligt normal praxis.

Tilläggsdelen till den kalkylerade ersättningen och bonuspengen söks separat genom ansökning om utbetalning hos utvecklings- och förvaltningscentret, som sakgranskar kommunernas ansökningar om utbetalning, fattar beslut om utbetalning och betalar ut beviljade stöd. Arbets- och näringsministeriet samordnar SYLVIA2-projektet och ansvarar i sista hand för hur projektfinansieringen används. Arbets- och näringsministeriet ersätter de tilläggsstöd som utvecklings- och förvaltningscentret har betalat till kommunerna enligt de faktiska kostnaderna mot faktura från moment 32.01.01.3 i budgeten (Extern finansiering). Utvecklings- och förvaltningscentret har som beslutsfattande statsbidragsmyndighet vid behov rätt att återkräva stöd från kommunerna i enlighet med statsunderstödslagen (688/2001).

Närmare stödspecifika instruktioner samt tidtabellen ges nedan i denna anvisning, som kommunerna till alla delar ska följa när de ansöker om utbetalning.

Tilläggsstöd som söks hos närings-, trafik- och miljöcentralernas och arbets- och näringsbyråernas utvecklings- och förvaltningscenter

1) Tilläggsdel till den kalkylerade ersättningen

Kommunen är berättigad att som engångsersättning få en tilläggsdel till den kalkylerade ersättningen i fråga om följande grupper som får internationellt skydd i enlighet med utlänningslagen (301/2004) och som har kommit till kommunen under 2015:

1) kvotflyktingar

Kvotflyktingarna kan ingå i kvoten för 2015 eller för något tidigare år.

- 2) personer som i ett asylförfarande har fått uppehållstillstånd på grund av internationellt skydd (grund för uppehållstillstånd: 87 och 88 § i utlänningslagen)
- 3) annan humanitär invandring (grund för uppehållstillstånd: 93 § i utlänningslagen).



TURVAPAIKKA-,
MAAHANMUUTTO- JA
KOTOUTTAMISRAHASTO

Euroopan unionin tuella

Med ankomst till kommunen avses i denna anvisning den tidpunkt då personen officiellt har flyttat till kommunen som invånare (se Hemkommun och bestämning av stöd).

I fråga om barn som har fötts i Finland under 2015 är kommunen berättigad till tilläggsdelen till den kalkylerade ersättningen om barnets föräldrar eller någondra av dem omfattas av SYLVIA2-tilläggsstödet.

Tilläggsdelen kan sökas endast en gång för en och samma person. I fråga om kvotflyktingar och barn som de har fött bör det observeras att kommunen inte ska ansöka om tilläggsdel för en person som har kommit till kommunen eller ett barn som har fötts under perioden 1.1–31.3.2015 och som kommunen har betalats tilläggsdel för inom den tidigare SYLVIA-finansieringen.

Tilläggsdel till den kalkylerade ersättningen betalas inte för personer som har fått uppehållstillstånd på grund av

- 4) familjeåterförening/familjeband till en person som får internationellt skydd (grund för uppehållstillstånd: 114 och 115 § i utlänningslagen)
- 5) förhinder att lämna landet (grund för uppehållstillstånd: 51 § i utlänningslagen)
- 6) individuella mänskliga orsaker (grund för uppehållstillstånd: 52 § i utlänningslagen)
- 7) att personen är offer för människohandel (grund för uppehållstillstånd: 52 a § i utlänningslagen)
- 8) tillfälligt uppehållstillstånd med stöd av 89 § i utlänningslagen.

Hemkommun och bestämning av stöd

Tilläggsdel till den kalkylerade ersättningen betalas endast till den första officiella hemkommun som en person som omfattas av SYLVIA-tilläggsstödet antecknas i när han eller hon kommer till Finland eller flyttar från flyktingförläggningen efter att ha fått uppehållstillstånd.

Den ort där flyktingförläggningen är belägen har inte rätt att ansöka om tilläggsdel till den kalkylerade ersättningen i fråga om en person för vilken en anteckning om hemkommun görs redan under personens vistelse på flyktingförläggningen. Förläggningssorten har rätt till tilläggsdelen till den kalkylerade ersättningen för personen i det skede då personen flyttar från förläggningen och blir officiell invånare i kommunen.

Om en person flyttar till en annan ort efter att en anteckning om hemkommun har gjorts, är endast den första hemkommunen berättigad till tilläggsdelen till den kalkylerade ersättningen, oberoende av hur länge personen har bott i den första hemkommunen.



TURVAPAIKKA-,
MAAHANMUUTTO- JA
KOTOUTTAMISRAHASTO

Euroopan unionin tuella

Beloppet av tilläggsdelen till den kalkylerade ersättningen för personer som kommit till kommunen under 2015

0–6-åringar 1 428 euro
7-åringar och äldre 700 euro

Tilläggsdelen betalas till kommunen som en engångsersättning oberoende av hur många dagar personen har bott i kommunen.

Ansökningstid

1.2–31.5.2016

Ansökan och bilagor

Ansökan om tilläggsdel till den kalkylerade ersättningen görs på bifogade blankett 1: Ansökan om utbetalning av tilläggsdel till kalkylerad ersättning.

Till ansökan om utbetalning av tilläggsdelen ska som bilaga fogas en personförteckning vars uppgifter överensstämmer med kommunens ansökan om utbetalning och med vars hjälp det enkelt går att kontrollera ansökan. Förteckningen ska i fråga om samtliga personer som ansökan gäller innehålla följande uppgifter:

- namn
- födelsedatum
- datum för ankomst till kommunen
- grund för uppehållstillstånd

Om kommunen som bilaga använder samma personförteckning som den använder för ansökan om kalkylerade ersättningar i enlighet med lagen om främjande av integration, ska de personer som inte omfattas av det tilläggsstöd som betalas inom ramen för SYLVIA2-projektet strykas från förteckningen.

En undertecknad ansökan om utbetalning med bilagor ska sändas till utvecklings- och förvaltningscentret. Adresserna till utvecklings- och förvaltningscentrets utbetalningsenhet finns här: www.keha-keskus.fi/yhteystiedot/maksatusalueiden-yhteystiedot. Det går också att sända en undertecknad, skannad ansökan med bilagor till registratorskontoret på elektronisk väg genom att foga den som bilaga till NTM-centralernas allmänna blankett. NTM-centralernas allmänna blankett finns på adressen <http://www.ely-keskus.fi/sv/web/ely/asioverkossa#.VpT07X10a0s>. Bristfälliga ansökningar och ansökningar som inte lämnats in under ansökningstiden behandlas inte.

Bonuspeng till dem som ingår ett nytt avtal om mottagande

Kommunen kan ansöka om bonuspeng om den år 2015 för första gången eller efter ett avbrott på minst fyra år fattade beslut om att ta emot minst 20 flyktingar som får internationellt skydd. Beslutet ska ha fattats i det högsta



TURVAPAIKKA-,
MAAHANMUUTTO- JA
KOTOUTTAMISRAHASTO

Euroopan unionin tuella

beslutande organ som i kommunen har rätt att besluta om antalet flyktingar som tas emot varje år.

De flyktingar som kommunen tar emot på basis av ett beslut som fattades 2015 kan vara kvotflyktingar eller asylsökande som har fått uppehållstillstånd och som flyttar till kommunen efter att ha anvisats dit av närings-, trafik- och miljöcentralen. Ankomsten till kommunen kan ske efter årsskiftet 2015/2016. Antalet personer som har flyttat till kommunen ska vid behov kunna verifieras i efterhand.

I fråga om flyktingar som har kommit till kommunen under 2015 har kommunen dessutom rätt till tilläggsdelen till den kalkylerade ersättningen. I fråga om personer som kommer till kommunen under 2016 betalas inte någon tilläggsdel till den kalkylerade ersättningen.

Beloppet av bonuspengen

20 000 euro

Bonuspengen är en engångsersättning som betalas till kommunen en gång.

Ansökningstid

1.2–31.5.2016

I SYLVIA2-projektet har bonuspeng budgeterats för 15 kommuner. Om fler än 15 kommuner har fattat beslut om mottagande under 2015, delas det penningbelopp som budgeterats för bonuspengen inom ramen för SYLVIA2-projektet ut i den ordning som besluten fattats, med början från ingången av 2015.

Om en del av de medel som har budgeterats för bonuspengen för 2015 förblir ofördelade, kan bonuspeng betalas även till kommuner som har fattat beslut om mottagande under 2016.

Ansökan och bilagor

Ansökan om bonuspeng görs på bifogade blankett 2: Ansökan om utbetalning av bonuspeng. Till ansökan ska fogas kommunens officiella beslut, av vilket det framgår antalet personer som tas emot.

En kommun kan också ordna mottagandet av flyktingar tillsammans med andra kommuner. Om flera kommuner tillsammans ordnar mottagande av minst 20 flyktingar, kan bonuspengen betalas till en av dessa kommuner för att användas för kommunernas gemensamma flyktingmottagningsarbete. Kommunerna kan avtala om vilken av kommunerna som ansöker om bonuspengen och hur pengarna fördelas mellan kommunerna. I sådana fall ska kommunerna som bilaga till ansökan om utbetalning foga en redogörelse för samordningen och ordnandet av det gemensamma mottagandet, av vilken det framgår hur många personer som placeras i varje kommun. I redogörelsen ska nämnas det beslut som avser den kommun till vilken bonuspengen betalas.



TURVAPAIKKA-,
MAAHANMUUTTO- JA
KOTOUTTAMISRAHASTO

European unionin tuella

Den undertecknade ansökan om utbetalning med bilagor ska sändas till utvecklings- och förvaltningscentret. Adresserna till utvecklings- och förvaltningscentrets utbetalningsenhet finns här: www.keha-keskus.fi/yhteystiedot/maksatusalueiden-yhteystiedot. Det går också att sända en undertecknad, skannad ansökan med bilagor till registratorskontoret på elektronisk väg genom att foga den som bilaga till NTM-centralernas allmänna blankett. NTM-centralernas allmänna blankett finns på adressen <http://www.ely-keskus.fi/sv/web/ely/asioverkossa#.VpT07X10a0s>. Bristfälliga ansökningar behandlas inte.

SYLVIA2-projektet betalar tilläggsstöd till kommuner som tar emot sådana kvotflyktingar som har klassificerats som nödfall. Ansökan om tilläggsstödet lämnas till arbets- och näringsministeriet. Information och anvisningar om detta ges separat.

I alla frågor som rör stöd och ansökningar om utbetalning inom ramen för SYLVIA2-projektet kan man kontakta Päivi Käld, som är ansvarig sakkunnig vid utvecklings- och förvaltningscentret, samt migrationscheferna och kontaktpersonerna i invandringsärenden vid NTM-centralerna.



Tuija Oivo
Avdelningschef



Kristina Stenman
Migrationsdirektör

BILAGOR	Blanketter 1 och 2 till kommunerna (TEM/144/00.04.03/2016, 1.2.2016)
SÄNDLISTA	Kommunerna
FÖR KÄNNEDOM	NTM-centralernas migrationschefer och kontaktpersoner i invandringsärenden NTM-centralernas och TE-byråernas utvecklings- och förvaltningscenter / Paulina Smolander Utvecklings- och förvaltningscentret / gruppen för försäljningsfakturerings och intäktsshantering / Satu Kauppinen Styrgruppen för SYLVIA2-projektet ANM/gruppen för integration av invandrare ANM/TYO/staben ANM/HEHA/Redovisningsväsendet ANM/Registratorskontoret ANM/specialmedarbetare Sakari Puisto



TURVAPAIKKA-,
MAAHANMUUTTO- JA
KOTOUTTAMISRAHASTO

Euroopan unionin tuella