

# Kommunalekonomi

3/2014

**Många reformer år 2015**

**Det allmänna ekonomiska läget**

**Skattefrågor**

**Statsandelar**

**Kommunerna får större ansvar för långtidsarbetslösa**

**Förfrågan om kommunernas och samkommunernas budgetar och ekonomiplaner**

**Bolagiseringens inverkan på den kommunala ekonomin**

**Anvisningar för revision och kontroll**

**Kommuninformationsprogrammet: ny mall för kontoplan och uppgiftsklassificering**

**De kommunala arbetsgivarnas socialförsäkringsavgifter 2015**

**Personalfrågor**

**Kommunmarknaden 2014**

<b>Kuntatalous Kommunalekonomi Nro/nr 3/2014</b>	INNEHÅLL	Sida
Lehti ilmestyy 4 kertaa vuodessa Infobladet utkommer 4 gånger per år	<b>Många reformer år 2015</b>	<b>3</b>
<b>Julkaisija/Utgivare</b> Suomen Kuntaliitto Finlands Kommunförbund Toinen linja 14 Andra linjen 14 00530 Helsingfors 00530 Helsingfors puh./tfn 09 7711 fax 09 771 2570 www.kunnat.net www.kommunerna.net	<b>Det allmänna ekonomiska läget</b> Kommunernas utgifter åren 2014–2015 Kommunernas inkomster 2014–2015	<b>4</b>
Tiedote on myös internetissä Kuntaliiton internet-sivulla Informationsbladet finns också på Kommunförbundets webbsidor www.kunnat.net Asiantuntijapalvelut > Kuntatalous > Kuntatalouden tilastot ja julkaisut > Julkaisut, Kuntataloustiedotteet > www.kommunerna.net > Sak- kunnigtjänster > Verksamhets- områden > Kommunalekonomi > Kommunalekonomiska statistik och publikationer > Infobladet Kommunalekonomi	<b>Skattefrågor</b> Ändringar i skattegrunderna år 2015 Förändringar som påverkar kommunalskatten år 2015 Ändringar som inverkar på fastighetsskatteintäkterna 2015 Ändringar i samfundsskatten och kommungruppens andel av samfundsskatten 2015 Övriga skattelösningar Skatteredovisningarnas utveckling Redovisningarna av kommunalskatt Redovisningarna av samfundsskatt Den fastställda fastighetsskatten 2014 Kommunspecifika uppgifter om fastighetsskatten 2014 kan beställas från Skatteför- valtningen Skattesatserna år 2015	<b>8</b>
<b>Vastuuhenkilöt/Ansvariga</b> Ilari Soosalu Benjamin Strandberg	<b>Statsandelar</b> Statsandelsreformen Aktuellt om statsandelsfinansieringen Statens budgetproposition 15.9.2014: Totalt omkring 9,9 miljarder euro i statsbidrag till kommunerna 2015 Statsandelen för kommunal basservice 2015 Hemkommunersättningar Finansieringen för undervisnings- och kulturverksamhet Allmänt Överföringen av yrkeshögskolorna Statsandelskalkylerna Vissa priser per enhet Tillägg för den grundläggande utbildningen Statsunderstöd Strukturpolitiska åtgärder 2015 Anläggningsprojekt Statsandelsprocenter enligt statens budgetproposition 15.9.2014 och kommunernas självfinansieringsandelar år 2015 Totalt 85 kommuner ansökte om behovsprövad höjning av statsandelen till ett sammanlagt belopp av 93,8 miljoner euro	<b>14</b>
<b>Toimittanut/Sammanställt av</b> Tuija Valkeinen	<b>Kommunerna får större ansvar för långtidsarbetslösa</b> Arbetsmarknadsstödets kostnadseffekt för kommunerna Ändringar i lönesubventionerna ökar kommunernas kostnader	<b>22</b>
ISSN 2342-4052	<b>Förfrågan om kommunernas och samkommunernas budgetar och ekonomiplaner</b>	<b>25</b>
	<b>Bolagiseringens inverkan på den kommunala ekonomin</b>	<b>26</b>
	<b>Anvisningar för revision och kontroll</b> Formulär för riskbedömning	<b>27</b>
	<b>Kommuninformationsprogrammet: ny mall för kontoplan och uppgiftsklassificering</b> JHS-kontoplan Förberedelser inför ändringarna i rapporteringen till Statistikcentralen (Kommunin- formationsprogrammet)	<b>28</b>
	<b>De kommunala arbetsgivarnas socialförsäkringsavgifter 2015</b>	<b>29</b>
	<b>Personalfrågor</b>	<b>31</b>
	<b>Kommunmarknaden 2014</b>	<b>31</b>
	<b>BILAGOR, 1–19</b>	

---

## Många reformer år 2015

I år har vi sett den ena ekonomiska prognosen efter den andra dala. Ännu i början av året såg det ut som om den ekonomiska tillväxten skulle bli en aning positiv i år och att vi skulle få uppleva en lite tydligare tillväxt redan nästa år. Så gick det ändå inte. Nu är nästan alla prognoser för i år negativa, en del mer, andra mindre. Tillväxtprognoserna för nästa år ser lite bättre ut, men bara lite. Om och när tillväxten börjar komma igång igen blir den också i bästa fall mycket blygsam jämfört med tidigare år. Enligt vissa utsikter kommer den blygsamma tillväxten att fortsätta länge. **Minna Punakallio** gör en noggrannare analys av det ekonomiska läget i sin artikel i detta infoblad.

Den svaga ekonomiska tillväxten återspeglar sig med all säkerhet också på kommunernas ekonomi. Skatteinkomsternas tillväxt är av ett helt annat slag än vad vi varit vana med i närhistorien. Staten sparar via kommunerna genom att skära ner statsandelarna i rask takt. Nästa år är den totala effekten av nedskärningarna redan över 1,4 miljarder euro. Utan dessa nedskärningar skulle den kommunala ekonomin inte ha något strukturellt underskott, som vi fått läsa om i regeringens strukturpolitiska program. I programmet har det satts som mål att kommunerna genom anpassningsåtgärder ska spara in 1 miljard euro fram till år 2017. Kommunerna håller i år på att genomföra dessa åtgärder genom skattehöjningar till ett belopp av 400 miljoner euro och genom olika former av personalanpassningar till ett belopp av 600 miljoner euro. **Jukka Hakola** skriver om skatteinkomsterna och deras utveckling i detta infoblad.

Kommunernas sammanlagda resultat för 2014 kommer antagligen att ligga rejält på plus, men det beror till stor del på stora extraordinära poster. Bolagiseringarna väntas ge upphov till bokföringsposter som förbättrar årets resultat. Vi kommer säkert att återkomma till detta senast i februari 2015 när de preliminära uppskattningarna av boksluten kommer.

Den nya kommunallagen och statsandelsreformen träder i kraft 1.1.2015. En stor förändring i kommunallagen är att skyldigheten att täcka underskott blir strängare och att den utvidgas till att gälla också samkommuner. Vad statsandelsreformen beträffar är det säkert många kommuner som funderar på varifrån de ska ta de felande beloppen för att täcka sina utgifter. För många kommuner blir reformen ekonomiskt en mycket svår nöt att knäcka. **Jouko Heikkilä** gör en närmare analys av statsandelarna och systemförändringen i detta infoblad. Jouko skriver också om de behovsprovade höjningarna av statsandelarna som 85 kommuner ansökte om i år. I fjol var antalet ansökningar 108.

I budgetpropositionen för 2015 ingår ett förslag om ändring av lagen om utkomstskydd för arbetslösa i fråga om ansvaret för finansieringen av arbetsmarknadsstödet. Förslaget har stor inverkan på kommunerna. Överföringen av finansieringsansvaret för arbetsmarknadsstödet från staten till kommunerna har beräknats öka kommunernas utgifter med 150 miljoner euro. Samtidigt sparar staten in motsvarande belopp. De verkliga kostnaderna för kommunerna kommer ändå att bli större. **Reijo Vuorento** skriver mer om detta i sin artikel i infobladet. I sin helhet innebär budgetpropositionen att kommunernas finansiella ställning nästa år försvagas med sammanlagt -218 miljoner euro.

I skrivande stund är lagen om ordnandet av social- och hälsovården på remiss i kommunerna. Enligt planerna ska vårdområdena och produktionsområdena inleda sin verksamhet i början av 2017. I det här skedet är det omöjligt att exakt förutspå hur reformen kommer att påverka de enskilda kommunernas budget och ekonomiplan. Det vore ändå bra att nämna reformen i budgettexterna.

God fortsättning på hösten!

Ilari Soosalu,  
direktör för kommunalekonomiska enheten,  
tfn 09 771 2077, 050 371 2999

---

## Det allmänna ekonomiska läget

Finlands bruttonationalprodukt minskade i fjol med 1,2 procent. Det var redan det andra året i följd med negativ ekonomisk tillväxt. De preliminära produktionssiffrorna i början av året har också varit låga, eftersom den arbetsdagskorrigerade konjunkturindikatorn för produktionen hela sommaren visat en nedgång jämfört med fjolåret. Särskilt svag har utvecklingen varit inom industrin och byggbranschen.

Utöver den finländska ekonomins egna strukturella problem har den förvärrade krisen i Ukraina, motsanktionerna till följd av krisen och de allt mer osäkra framtidsutsikterna bidragit till den försvagade ekonomiska utvecklingen i början av året.

Enligt Finansministeriets färsk konjunkturprognos har EU-sanktionerna och Rysslands motsanktioner inga direkta konsekvenser för Finland på makronivå. Flera andra prognosinstitut, bland dem Löntagarnas forskningsinstitut och Nordea, har ändå justerat ned konjunkturprognoserna för i år, uttryckligen på grund följderna av Ukrainakrisen. Alla prognosinstitut är ense om att de indirekta konsekvenserna för den finländska ekonomin kommer att vara allvarliga om krisen blir långvarig.

Å andra sidan ser den övriga globala ekonomin ut att ha kommit in på ett stabilare tillväxtsspår. Tillväxttakten i USA förväntas fortfarande ligga på tre procent de närmaste åren. I euroområdet kommer tillväxten sannolikt att återgå till en procent. Tyskland och till exempel Spanien har bäst fått fart på tillväxten, men skillnaderna mellan länderna i euroområdet är mycket stora.

En mer detaljerad beskrivning av tillväxtutsikterna och de färskaste prognoserna för den globala ekonomin finns bland annat i Finlands Banks publikation Euro & Talous (på finska):

[http://www.suomenpankki.fi/fi/julkaisut/euro\\_ja\\_talous/Rahapolitiikka\\_ja\\_kansainvalinen\\_talous/Pages/et\\_04\\_2014.aspx](http://www.suomenpankki.fi/fi/julkaisut/euro_ja_talous/Rahapolitiikka_ja_kansainvalinen_talous/Pages/et_04_2014.aspx)

I de senaste konjunkturprognoserna presenteras något olika synpunkter på den finländska samhällsekonomins utveckling under detta och nästa år (se *bilagorna 1a*

och *1b*). Typiskt är dock att tillväxtutsikterna har blivit dystrare jämfört med de bedömningar som gjordes på våren. Finansministeriets prognos för den ekonomiska tillväxten är något mer positiv än de övriga prognosinstitutens, men skillnaderna är mycket små.

Finansministeriets konjunkturprognos finns på adressen:

[http://www.vm.fi/vm/sv/04\\_publicationer\\_och\\_dokument/01\\_publicationer/02\\_ekonomiska\\_oversikter/20140403Ekonom/name.jsp](http://www.vm.fi/vm/sv/04_publicationer_och_dokument/01_publicationer/02_ekonomiska_oversikter/20140403Ekonom/name.jsp)

Enligt Finansministeriets prognos ökar BNP inte detta år, trots att en mycket måttlig konjunkturuppgång ingår i prognosen. Konjunkturuppgången baseras i hög grad på en positiv effekt av nettoexporten, då exporten av varor och tjänster förutspås öka med 0,4 procent samtidigt som importen krymper. Däremot förutspås den privata konsumtionen inte öka alls i år på grund av de försvagade utsikterna i fråga om köpkraft och sysselsättning. Investeringarna uppskattas också vara fortsatt låga resten av året. Det beror bland annat på den svaga utvecklingen av investeringar i bostadsbyggnader och maskiner och utrustning.

Många andra prognosinstitut, såsom till exempel Aktia och Löntagarnas forskningsinstitut, förutspår minskad privat konsumtion detta år, vilket leder till en negativ BNP-tillväxt. Om prognosen slår in betyder det att den ekonomiska tillväxten varit negativ tre år i följd. Det var bara under depressionsåren i början av 1990-talet som vi hade en motsvarande situation. Allmänt taget verkar den ekonomiska tillväxten stanna på en exceptionellt låg nivå efter den globala finanskrisen.

Nästa år uppskattas den ekonomiska tillväxten ta fart och stå på en bredare grund, trots att prognosinstitutens tillväxtsiffror ligger på en mycket anspråkslös nivå. Enligt de färskaste prognoserna kommer tillväxten nästa år att bli cirka 0,5–1,5 procent (se *bilaga 1b*).

Enligt Finansministeriet kommer tillväxten 2015 att ligga på 1,2 procent. Den privata

konsumtionen kommer enligt ministeriet att växa något trots att hushållens realinkomster inte ökar. Uppsvinget i den allmänna ekonomiska utvecklingen förväntas ändå skingra konsumenternas osäkerhet. Den prognostiserade konjunkturuppgången drivs framåt i synnerhet på grund av att exporten och investeringarna tar fart. Exporttillväxten förväntas bli 4 procent. Tillväxtutsikterna för olika branscher är mycket likartade, eftersom produktionen förväntas öka såväl i industrin, byggbranschen som i servicesektorn med dryga en procent.

Trots uppsvinget i ekonomin är arbetsmarknadsläget fortfarande svårt. Arbetslösheten uppskattas förbli på samma mycket höga nivå som tidigare och någon stor förbättring är inte heller att vänta i arbetslöshetsgraden. Konsumentpriserna beräknas stiga med 1,5 procent. Redan skärpningen av konsumtionsskatter höjer konsumentprisindex med uppskattningsvis cirka en halv procentenhet år 2015.

I det här skedet har bara en del av prognosinstituten publicerat en totalekonomisk prognos för 2016. Finansministeriet förutspår att bruttonationalprodukten växer med 1,4 procent år 2016, och också de övriga prognosinstituten förutspår en liknande tillväxt för året i fråga. Bruttonationalproduktens exceptionellt dåliga tillväxt under prognosperioden beror bland annat på befolkningens stigande ålder, problem i produktionsstrukturen och den redan länge kraftigt sjunkande investeringsgraden.

I *bilaga 2* finns tilläggsuppgifter om Finansministeriets totalekonomiska prognoser och om vissa variabler som är viktiga för den kommunala ekonomin.

### **Kommunernas utgifter åren 2014–2015**

I slutet av fjolåret uppnådde kommunsektorn ett förhandlingsresultat om de kommunala tjänste- och arbetskollektivavtalen för 2014–2016. Avtalsperioden för de kommunala kollektivavtalen enligt sysselsättnings- och tillväxtavtalet är i kraft till 31.1.2017 och perioden består av två delar. Den första delperioden upphör i slutet av 2015 och omfattar två avtalsenliga förhöjningar. Kostnadseffekten av årets avtals-

förhöjningar som i huvudsak inföll i juli, uppgår till i genomsnitt 0,8 %. Förhöjningens inverkan på budgeten är hälften av detta, dvs. 0,4 %.

År 2015 genomförs de avtalsenliga förhöjningarna huvudsakligen 1.7.2015. I genomsnitt är de avtalsenliga förhöjningarnas kostnadseffekt 0,4 procent, men eftersom semesterreformen som trädde i kraft redan i år finansierades genom dessa medel, kommer kostnadseffekten för kommunsektorn att minska nästa år till i genomsnitt 0,3 procent. Av detta är sex månaders inverkan på budgeten 0,15 %. Löneöverhänget på 0,4 procent inverkar också på lönekostnaderna. Kostnadseffekterna av de avtalsenliga förhöjningarna är därför cirka 0,6 procent år 2015. Dessutom inverkar också eventuella arbetserfarenhetstillägg, arbetsgivarnas olika lösningar (t.ex. besparingar) och förändringar i personalstrukturen.

Förhandlingar om avtalsuppgörelsen för den andra delperioden förs år 2015.

Kommunernas lönekostnader kommer alltså att öka mycket måttligt i jämförelse med tidigare år. I enlighet med Finansministeriets prognos kommer förtjänstnivåindex för kommunsektorn dock att stiga till en högre nivå än vad avtalsförhöjningarna indikerar, dvs. till 1,2 procent. Nästa år uppskattas förtjänstnivåindex stiga ungefär lika mycket.

Till följd av bolagiseringen av de kommunala affärsverken och yrkeshögskolorna är det svårare att på nationell nivå uppskatta förändringarna i lönesumman inom kommunsektorn i år och nästa år. När en kommun sköter uppgifter i ett konkurrensläge på marknaden ska den i regel överföra skötseln av uppgifterna till ett aktiebolag, ett andelslag, en förening eller en stiftelse. I och med bolagiseringen kommer en del av den tidigare verksamheten att stå utanför den kommunala ekonomin. Det här syns i utvecklingsprognoserna för den kommunala ekonomin i form av flera förändringar både på inkomst- och utgiftssidan. De ekonomiska verkningarna för den kommunala ekonomin har beskrivits närmare i kapitlet Bolagiseringens inverkan på den kommu-

nala ekonomin längre fram i informationsbladet.

Bolagiseringen av energiverken och hamnarna inverkar på utgiftsprognosen för den kommunala ekonomin i synnerhet 2015, då omkring 2 000 personer av administrativa orsaker inte längre omfattas av statistiken över den kommunala ekonomin. Enligt en grov uppskattning kommer kommunernas lönesumma att minska med cirka 125 miljoner euro på grund av denna ändring. Bolagiseringarna inverkar också på övriga löne- och årskostnader, avskrivningar och till exempel investeringsutgifter.

Utöver affärsverkens bolagiseringskyldighet har bolagiseringen av de kommunala yrkeshögskolorna sedan 2013 lett till en minskning av utgifterna inom den kommunala ekonomin. Då antalet kommun- och samkommunägda yrkeshögskolor 2012 var cirka tio till antalet, är de nu endast tre. År 2014 uppskattas kommunernas lönesumma minska med cirka 130 miljoner euro till följd av förändringarna i yrkeshögskolesektorn. När reformen av yrkeshögskolefinansieringen genomförts 2015 hör yrkeshögskolorna inte längre till den kommunala ekonomin. Detta minskar kommunernas löneutgifter kumulativt med cirka 190 miljoner euro.

Sammanlagt minskar bolagiseringen kommunernas lönesummeprognos så att förändringsprocenten sjunker till -0,4 procent detta år. Nästa år uppskattas lönesumman förbli oförändrad. Utan minskningen på grund av bolagiseringen skulle lönesumman bägge åren öka med 0,6–1,0 procent.

Bilaga 3 innehåller uppgifter om och uppskattningar av faktorer som inverkar på lönesumman i kommunsektorn åren 2008–2015. Prognoserna för åren 2014–2015 baserar sig främst på löneuppgörelsen inom kommunsektorn och på en bedömning av den kommunala ekonomins utveckling som utformades i samband med basservicebudgetförändringen.

De kommunala arbetsgivarnas socialförsäkringsavgifter minskar både i år och nästa år. I år är minskningen kraftigare, eftersom både arbetslöshetsförsäkringsavgiften och pensionsavgiften sjunker. Å andra sidan

höjs de kommunala arbetsgivarnas sjukförsäkringsavgift. I genomsnitt minskar socialförsäkringsavgifterna med 0,4 procentenheter. Nästa år uppskattas avgiftsnivån sjunka med 0,1 procentenheter.

Den genomsnittliga nivån på de kommunala arbetsgivarnas socialförsäkringsavgifter i förhållande till lönesumman kvarstår på knappt 30 procent i år och nästa år, men avgifterna uppskattas sjunka gradvis till omkring 29,5 procent fram till år 2018.

Närmare uppgifter om utvecklingen av de kommunala arbetsgivarnas socialförsäkringsavgifter åren 2014 och 2015 finns i kapitlet De kommunala arbetsgivarnas socialförsäkringsavgifter 2015 i detta informationsblad. Motsvarande tidserie för åren 2011–2015 finns i bilaga 4. Socialförsäkringsavgifterna för 2015 fastställs i slutet av året, och kommer senare att meddelas bland annat i kommande nummer av informationsbladet Kommunalekonomi.

Mätt med prisindex för basservicen steg kommunsektorns kostnadsnivå år 2013 med 1,8 procent. Föregående år var den 3,4 procent. I år förutspås ökningen av kostnadsnivån, mätt med prisindex för basservicen, bli långsammare och ligga på omkring en procent. År 2015 uppskattas stegringen i kostnadsnivån hållas på oförändrad nivå. De detaljerade prognoserna om prisindex för kommunal basservice och statsandelsindex finns i *bilaga 5*.

### **Kommunernas inkomster 2014–2015**

Kommunernas sammanlagda skatteredovisningar ökade i fjol med rentav 6,8 procent, vilket innebar att redovisningsnivån steg till 20,6 miljarder euro. Enligt Kommunförbundets skatteprognos minskar skatteredovisningarnas tillväxttakt i år betydligt jämfört med fjolårets ovanligt höga nivå. Till skatteinkomsternas långsamma tillväxt bidrar bland annat också de måttfulla avtalsenliga förhöjningarna enligt den nya arbetsmarknadsuppgörelsen, den anspråkslösa ekonomiska utvecklingen, ändringarna i skattegrunderna och befolkningens stigande ålder.

I år är den totalekonomiska lönesummans tillväxt mycket svag, eftersom prognosen

för lönesumman sänkts till 0,7 procent till följd av den svaga utvecklingen i början av året. Förvärvsinkomsterna uppskattas öka med sammanlagt 2,2 procent, eftersom pensionsinkomsterna och arbetslöshetsförmånerna ökar rejält. Kommunalskatteredovisningarna minskar dock till följd av de ändrade grunderna för avdrag i kommunalbeskattningen, såsom ändringarna i arbetsinkomstavdraget och grundavdraget.

Kommunalskattetillväxten uppskattas stanna på 1,4 procent i år, trots att nästan hälften av kommunerna höjde sina inkomstskattesatser i början av året. Till följd av höjningarna steg kommunernas genomsnittliga kommunalskattesats med 0,36 procentenheter till 19,74 procent. Sammanlagt uppskattas redovisningarna av kommunalskatt i år uppgå till omkring 18,2 miljarder euro.

År 2015 kommer förvärvsinkomsternas tillväxttakt att fortsättningsvis vara cirka två procent, eftersom prognosen för lönesumman beräknas stiga till 1,7 procent i och med den förbättrade allmänna ekonomiska tillväxten. Avtalslönerna stiger måttligt, men övriga faktorer höjer det allmänna förtjänstnivåindexet rejält.

Trots att lönesummetillväxten blir snabbare förutspås kommunalskatteredovisningarna öka endast med 1,2 procent år 2015. En viktig orsak till redovisningarnas svaga tillväxt är de utökade avdragen i kommunalbeskattningen. År 2015 kommer flera avdrag att höjas, såsom pensionsinkomstavdraget, förvärvsinkomstavdraget och grundavdraget. Andra faktorer som minskar kommunalskattens tillväxt är det nya barnavdraget och höjningen av de tre lägsta inkomstgränserna i statens inkomstskatteskala med cirka 1,7 procent. Den samlade effekten på kommunernas inkomstskatter till följd av ändringarna i skattegrunderna uppskattas till -131 miljarder euro år 2015. De förlorade skatteinkomsterna ska dock kompenseras kommunerna till fullt belopp via statsandelssystemet genom en ökning av statsandelarna.

År 2014 är kommunernas andel av samfundsskatten 35,56 procent. Den svaga ekonomiska tillväxten ser inte ut att ha någon dramatisk effekt på kommunernas samfundsskatteutfall, främst på grund av

faktorer i anslutning till redovisningstidpunkterna. Samfundsskatteintäkterna beräknas i år öka med rentav 6,0 procent, vilket innebär cirka 1,39 miljarder euro för kommunerna.

Kommunernas samfundsskatteandel ökar 2015 jämfört med 2014, eftersom kommunernas andel av samfundsskatten höjs med 75 miljoner euro som kompensation för de ökade kostnaderna i samband med arbetsmarknadsstödsreformen. I fråga om samfundsskatten har även andra mindre ändringar i skattegrunderna föreslagits. Dessa ska kompenseras kommunerna genom en ändring av samfundsskatteandelen. I basservicebudgeten förutspås kommunernas andel av samfundsskatteintäkterna bli 36,36 procent nästa år, men procenttalet preciseras under slutet av året.

För närvarande uppskattas redovisningarna av samfundsskatt till kommunerna i sin helhet uppgå till 1,47 miljarder euro år 2015. Samfundsskatten skulle då öka med 5,8 procent jämfört med föregående år. Den temporära höjningen av kommunernas samfundsskatteandel på fem procentenheter upphör 2016, om det inte fattas ett nytt beslut om saken i nästa regeringsprogram.

Redovisningarna av fastighetsskatt ökar rejält 2014 till följd av fastighetsskattereformen. Redovisningarna uppskattas öka med över 10 procent och fastighetsskatten ökar till cirka 1,5 miljarder euro. År 2015 uppskattas fastighetsskatten öka med cirka fyra procent jämfört med i år.

Bilaga 6 utvisar de kommunala skatteredovisningarnas utveckling under åren 2012–2013 och prognoserna enligt Kommunförbundets skatteprognosram för 2014 och 2015. Kommunernas skatteinkomster beräknas i år öka med totalt omkring 2,3 procent. Nästa år kommer skatteinkomsttillväxten att avta något.

Den nyaste informationen om faktorer som inverkar på skatteinkomstprognoserna får man genom att anmäla sig till evenemanget "[Verotulo-hotline](#)" som hålls 6.11.2014 i Kommunernas hus (*bilaga 20 på finska*). Bilagorna 7a och 7b innehåller en resultaträkning och finansieringsanalys för 2012–2013 som sammanställts utgående från

---

uppgifter från Statistikcentralen. Siffrorna för 2013 baserar sig på förhandsuppgifter om kommunernas och samkommunernas bokslut. Prognoserna för 2014–2015 baserar sig i huvudsak på basservicebudgeten.

### Närmare upplysningar:

Benjamin Strandberg, tfn 09 771 2082,  
050 594 0603

Jan Björkwall, tfn 771 2085, 050 522 2789

## Skattefrågor

### Ändringar i skattegrunderna år 2015

Regeringen har vid budgetmanglingarna hösten och våren 2014 och också tidigare fattat beslut om ändringar i skattegrunderna, vilka inverkar på kommunernas skatteinkomster år 2015.

Ändringarna gäller både kommunalskatten, samfundsskatten och fastighetsskatten fr.o.m. 2014. Dessutom har man återtagit vissa tidigare beslut om skatteändringar och det har föreslagits att kommunernas samfundsskatteandel ska höjas i syfte att ge kommunerna medel att åtgärda långtidsarbetslösheten.

Enligt regeringsprogrammet ska de skatteinkomster som kommunerna går miste om på grund av de ändrade skattegrunderna kompenseras kommunerna fullt ut. De ändrade skattegrunderna i förvärvsinkomstbeskattningen har föreslagits bli kompenserade antingen genom en ökning eller minskning av kommunernas statsandelar beroende på ändringens karaktär. Med avvikelse från tidigare praxis har regeringen föreslagit att även den kalkylerade skatteinkomstökning som ändringarna i fastighetsbeskattningen medför ska överföras från kommunerna till staten och beaktas i de kommunspecifika kompensationskalkylerna. Ändringarna i samfundsskatten kompenseras genom ändring av kommunernas samfundsskatteandel.

### Förändringar som påverkar kommunalskatten år 2015

Det fattades också beslut om ändringar i skattegrunderna i förvärvsinkomstbeskattningen år 2015. En del av ändringarna ökar skatteinkomsterna, medan andra minskar dem. De ändringar av skattegrunderna som fastslogs vid ramförhandlingarna, minirege-

ringsförhandlingarna och budgetbehandlingen innebär en minskning av kommunalskatteintäkterna med cirka -156 miljoner euro netto. Då man dessutom beakta verkningarna av de ändringar som tidigare slagits fast och som träder i kraft 2015, kommer kommunalskatteintäkterna att minska med uppskattningsvis -131 miljoner euro.

Progressionen för beskattningen av förvärvsinkomster skärps genom en sänkning av beskattningen på de lägsta inkomstnivåerna och en höjning på de högsta inkomstnivåerna. Ändringarna genomförs genom en justering av den progressiva skatteskalen vid statsbeskattningen och genom en utökning av avdragen i synnerhet i kommunalbeskattningen.

De tre lägsta inkomstgränserna i statens progressiva inkomstskatteskala höjs med cirka 1,5 procent. Det ger staten minskade skatteinkomster och innebär att en större del av skatteavdragen ska göras i kommunalbeskattningen. Detta uppskattas minska kommunalskatteintäkterna med 18 miljoner euro. Gränsen för den högsta inkomstklassen (den så kallade solidaritetsskatten) i statens progressiva inkomstskatteskala sänks till 90 000 euro (för närvarande 100 000 euro) och inkomstklassen fortsätter att gälla till år 2018. Ändringen bedöms inte ha någon inverkan på kommunalskatteintäkterna.

Vid budgetmanglingen fattades det beslut om ett barnavdrag och om ändringar i grundavdraget och pensionsinkomstavrdraget i kommunalbeskattningen, vilka alla medför minskade kommunalskatteintäkter. Grundavdragets högsta belopp höjs med 40 euro till 2 970 euro och minskningsprocenten för avdraget sänks från 19 procent till



18 procent. Förändringen uppskattas minska intäkterna från kommunalskatten med 39 miljoner euro. Arbetsinkomstavrdragets högsta belopp höjs med 15 euro till 1 025 euro och utfallsprocenten höjs från 7,4 procent till 8,6 procent. Dessutom höjs minskningsprocenten från 1,15 till 1,2 procent. Förändringen uppskattas minska intäkterna från kommunalskatten med 38 miljoner euro. Det föreslås att beskattningen för pensionärer lindras genom en höjning av koefficienten för pensionsinkomstavrdraget vid kommunalbeskattningen från 1,37 procent till 1,39 procent och genom en sänkning av minskningsprocenten från 55 till 54 procent. Ändringen uppskattas minska intäkterna från kommunalskatten med 61 miljoner euro. Barnfamiljerna kompenseras för nedskärningen av barnavdraget genom ett avdrag i beskattningen som för vårdnadshavarna uppgår till högst 50 euro per barn (för fyra barn). Barnavdraget är temporärt och gäller åren 2015–2017. Avdraget minskar då inkomsterna överskrider 36 000 euro. Barnavdraget uppskattas minska intäkterna från kommunalskatten med 38 miljoner euro på årsnivå.

Vid budgetmanglingen och tidigare har det fattats beslut om åtgärder som uppskattas öka intäkterna från kommunalskatten. Självriskandelen för avdragbara kostnader för arbetsresor föreslås bli höjd från 150 till 750 euro. Förändringen uppskattas öka intäkterna från kommunalskatten med cirka 28 miljoner euro år 2015. Rätten till avdrag för arbetsresor kommer senare ytterligare att begränsas genom en ändring av avdragssystemet så att avdraget framöver baserar sig på avståndet mellan hemmet och arbetsplatsen. Syftet är att minska avdragets inverkan på skatterna med sammanlagt cirka 100 miljoner euro fram till 2018 jämfört med år 2014. Av detta är kommunernas andel cirka 60 miljoner euro. Rätten att dra av räntor på bolån ska begränsas med 10 procentenheter till 65 procent år 2015 och därefter med 5 procentenheter årligen. År 2018 kommer då 50 procent av räntorna att vara avdragbara. Förändringen uppskattas öka intäkterna från kommunalskatten med 20 miljoner euro år 2015.

Det föreslås att kapitalinkomstskatten skärps genom att inkomstgränsen för den högre skattesatsen sänks till 30 000 euro och den högre skattesatsen höjs till 33 procent (för närvarande är gränsen 40 000 euro och skattesatsen 32 %). Däremot föreslås det inga ändringar i fråga om den lägre skattesatsen (30 %). Enligt förslaget inverkar ändringen inte på kommunernas skatteinkomster.

År 2015 kommer även vissa tidigare beslut att inverka på kommunernas kommunal-skatteinkomster. I samband med budgeten hösten 2013 ingicks en överenskommelse om att avdraget för räntor på studielån slopas från och med 2015. Det innebär ökade skatteinkomster på uppskattningsvis 4,5 miljoner euro för kommunerna. Den nya skattemodell för vinstutdelning som trädde i kraft år 2014 uppskattades öka kommunernas skatteinkomster år 2014 med omkring 65 miljoner euro, men till följd av periodiseringen av inkomsterna blir det verkningar också år 2015. Förändringen uppskattades öka inkomsterna från kommunalskatten år 2015 med sammanlagt 76 miljoner euro, dvs. +11 miljoner euro jämfört med år 2014. Dessutom minskar kommunernas skatteinkomster med uppskattningsvis cirka -0,5 miljoner euro till följd av den förlängda giltighetstiden för lagen om källskatt för löntagare från utlandet.

Ändringarna i skattegrunderna i förvärvsinkomstbeskattningen, både de som gjorts vid budgetmanglingen och de som gjorts tidigare, har föreslagits bli kompenserade genom större statsandelar. Enligt de uppskattningar som nu finns att tillgå minskar ändringarna kommunalskatteinkomsterna med sammanlagt cirka -131 miljoner euro år 2015. Uppskattningarna av vilka effekter de olika förändringarna har och kompensationsbeloppet kan ändras något i oktober när det görs nya beräkningar utgående från den slutförda beskattningen för skatteåret.

Vid ramförhandlingarna våren 2014 fattades också beslut om nedskärningar i de FPL- och ArPL-bundna indexjusteringarna. Beslutet innebär att inkomstbasen för kommunalskatten krymper eftersom pensioner och andra indexbundna förmåner stannar på en lägre nivå. Då inkomstbasen minskar på grund av detta, kommer kom-

munalskatteinkomsterna att minska med uppskattningsvis cirka 80 miljoner euro år 2015. Det har överhuvudtaget inte lagts fram några förslag om kompensation till kommunerna för dessa förändringar i inkomstbasen.

### **Ändringar som inverkar på fastighetskatteintäkterna 2015**

Den nedre och övre gränsen för den allmänna fastighetsskatten och fastighetsskatten för byggnader som används för stadigvarande boende höjs. För den allmänna fastighetsskattens del höjs gränserna med 0,2 procentenheter. Den nedre gränsen kommer alltså att vara 0,8 procent och den övre gränsen 1,55 procent. I fråga om fastighetsskattesatsen för byggnader som används för stadigvarande boende är höjningen 0,05 procentenheter. Den nya undre gränsen blir då 0,37 och den övre 0,8 procent. I samband med detta kommer 13 § i fastighetsskattelagen att ändras så att det blir möjligt för kommunen att fastställa skattesatsen för övriga bostadsbyggnader separat så att den motsvarar kommunens allmänna fastighetsskattesats, också om den är mer än 0,60 procentenheter högre än den skattesats som kommunen fastställt för byggnader som används för stadigvarande boende.

Höjningen av den allmänna fastighetsskattesatsen och fastighetsskattesatsen för byggnader som används för stadigvarande boende ökar kommunernas skatteinkomster med omkring 38,3 miljoner euro. Höjningen gäller främst en liten grupp kommuner. Tio kommuner får 90 procent av skatteökningarna. Den kommun som har den största nyttan är Esbo, som får över hälften av de extra skatteinkomsterna. Enligt regeringens proposition uppskattas höjningen av gränserna för fastighetsskattesatsen ge extra skatteinkomster på 31 miljoner euro i fråga om den allmänna fastighetsskattesatsen och 17 miljoner euro i fråga om byggnader som används för stadigvarande boende. Fastighetsskatteinkomsterna har därmed beräknats växa med omkring 48 miljoner euro.

Höjningen av de nedre gränserna har beräknats ge extra skatteinkomster på omkring 38,3 miljoner euro och resten (cirka

10 miljoner) har antagits flyta in till de kommuner vars fastighetsskattesatser för närvarande ligger vid den övre lagstadgade gränsen. Dessutom utgår kalkylerna från att skattebasens tillväxt ger skatteintäkter på cirka 2 miljoner euro till följd av ändringarna. Trots att en del av den uppskattade skatteinkomstökningen baserar sig på antaganden och höjningarnas verkningar fördelar sig mycket ojämnt mellan kommunerna har regeringen fattat beslut om att skära ner statsandelarna för kommunal basservice med ett belopp som motsvarar den uppskattade skatteinkomstökningen (48 miljoner euro).

Nedskärningen omfattar då också den uppskattade skatteinkomstökningen i samband med den ändrade skattebasen, till skillnad från praxis då till exempel inkomstbeskattningens verkningar och kompensationer för dem beräknas. Det finns inget klart beslut om hur minskningen ska fördelas kommunerna emellan, men sannolikt kommer nedskärningen att i huvudsak gälla de kommuner vars skatteinkomster ökar på basis av höjningen av de nedre gränserna. Enligt förslaget ska de ökade intäkterna från skillnaden mellan nuvarande fastighetsskattesats och den nya nedre gränsen tas ut av dessa kommuner. Den slutliga delen av de uppskattade intäkterna (den kalkylerade effekten av höjningen av de övre gränserna) kommer sannolikt att tas ut av alla kommuner i förhållande till fastigheternas beskattningsvärde.

### **Ändringar i samfundsskatten och kommungruppens andel av samfundsskatten 2015**

Efter ramförhandlingarna har vissa ändringar i skattegrunderna för samfundsbeskattningen föreslagits. Det föreslås också att kommunernas växande finansieringsansvar för långtidsarbetslösheten ska kompenseras via samfundsskatten.

Sedan början av 2014 har representationsutgifter inte överhuvudtaget varit avdragbara i samfundsbeskattningen. Enligt regeringens riktlinjer kommer den tidigare partiella avdragsrätten på 50 procent att återinföras från 2015. Detta uppskattas minska samfundsskatteintäkterna med omkring 38 miljoner euro.

Det föreslås att skattefriheten för filmproducenters produktionsstöd slopas i beskattningen av näringsinkomst. Intäkterna från samfundsskatten beräknas därför öka med 4 miljoner euro. Beskattningen av andelsslagens vinstutdelning föreslås bli ändrad för att bättre motsvara aktiebolagsägares skattebörda efter vinstutdelningsreformen. Ändringen beräknas öka samfundsskatteintäkterna med 5 miljoner euro. I stället för bankskatten som inte kan dras av i näringsbeskattningen införs år 2015 en s.k. stabilitetsavgift som föreslås bli avdragbar i beskattningen av näringsverksamhet. Stabilitetsavgiften har då den träder i kraft 2015 uppskattats minska samfundsskatteintäkterna med 2 miljoner euro. Från och med 2016 uppskattas minskningen dock uppgå till 30 miljoner euro.

I enlighet med de beslut som fattades hösten 2013 kommer de tidsbegränsade skatteincitamenten (skattelättnaderna för forskning och utveckling och de förhöjda avskrivningarna på produktiva investeringar) att sluta gälla vid utgången av 2014. De ökade skatteinkomster som ändringen medför beaktades redan hösten 2013 i de gruppandelar som fastställts för 2015, såsom en faktor som minskar kommunernas andelar. Kommungruppens andel för år 2015 är 34,19 procent. Kommunerna föreslås få kompensation inom skattesystemet för de ändrade skattegrunderna såsom tidigare genom en ändring av samfundsskatteandelen. Kommunernas andel av samfundsskatten föreslås bli höjd med 0,26 procentenheter på grund av de ändrade skattegrunderna.

Vid budgetmanglingen beslutades att det finansieringsansvar för arbetsmarknadsstödet som överförs till kommunerna ska kompenseras kommunerna till ett belopp av 75 miljoner euro genom höjning av samfundsskatteandelen. Kommunernas gruppandel har därför föreslagits bli höjd med 1,81 procentenheter. Ökningen fördelas på kommunerna enligt gällande samfundsskatteandelar för de enskilda kommunerna. Avsikten är att fördelningen av kompensationen på de enskilda kommunerna till denna del ska rättas genom statsandelssystemet utgående från FPA:s statistik över arbetslöshetsskyddet.

Efter alla ändringar har kommungruppens samfundsskatteandel beräknats vara 36,26 procent år 2015. Samtidigt har det föreslagits att kommunernas samfundsskatteandel ändras för skatteåret 2016 så att inverkan av den temporära samfundsskattehöjningen på 5 procentenheter upphör och stabilitetsavgiftens högre inverkan beaktas. Det föreslås att kommungruppens samfundsskatteandel ska vara 30,31 procent år 2016.

### **Övriga skattelösningar**

Vid budgetmanglingen fattades beslut om en höjning av avfallsskatten i enlighet med riktlinjerna i ramförhandlingarna. Det föreslås att avfallsskatten för avfall som transporteras till en avstjälningsplats ska höjas från 50 till 55 euro per ton. Trots att avfallsskatten från och med 2014 styrts till kommunerna i form av statsandelstillägg är det tänkt att de tilläggsinkomster som höjningen ger inte ska gå till kommunerna.

De övriga skattelösningarna gällde skatter där den enda skattetagaren är staten. Någon kraftverksskatt införs inte. Av skatten uppskattades 8 miljoner euro gälla kommunala energiproducenter. Kommunernas kostnader ökar förutom till följd av den höjda avfallsskatten också bland annat på grund av den skärpta elskatten (skärps med 140 miljoner euro), höjningen av koldioxidskatten på bränslen för uppvärmning, kraftverk och arbetsmaskiner (höjs med 90 miljoner euro), höjningen av skatten på flytande trafikbränslen (höjs med 42 miljoner euro) och höjningen av fordonsskatten på person- och paketbilar (höjs med 80 miljoner euro 2015 och ytterligare med 100 miljoner euro från 2016).

## **Skatteredovisningarnas utveckling**

### **Redovisningarna av kommunalskatt**

Redovisningarna av kommunalskatt hade i slutet av augusti ökat med 2,5 procent jämfört med i fjol. Utfallet var större än vad vi förutspådde i början av året och framför allt hade förskott för innevarande år flutit in till ett större belopp än vad som prognostiserats. Omkring 0,8 procentenheter av tillväxten förklaras av att onoterade bolag

sedan början av 2014 har varit skyldiga att verkställa förskottsinnehållning på sin vinstutdelning. Därför hade cirka 100 miljoner euro mer än i fjol redovisats till kommunerna före slutet av augusti.

Augustiredovisningarna var ändå betydligt mindre än i augusti i fjol, eftersom kommunernas redovisningar i augusti 2013 ökade med 223 miljoner euro då gruppandelen rättades. I år rättas gruppandelen som det nu ser ut först i november i samband med debiteringsredovisningen. I fjol blev också rättelsen i november positiv för kommunerna. I november i år blir rättelsen utgående från Skatteförvaltningens senaste förhandsbesked cirka -148,5 miljoner euro för kommungruppen. När man beaktar rättelsen av de kommunvisa andelarna blir det ändå fråga om en positiv rättelse för de flesta kommuner. Det uppskattade rättelsebeloppet för den egna kommunen kan kontrolleras bland förhandsuppgifterna på de statistiksidor som finns på Skatteförvaltningens Tjänster för skattetagare.

Redovisningarna i slutet av året beror på lönesummans utveckling och rättelserna i november–december. I slutet av juli hade lönesumman enligt Skatteförvaltningens statistik vuxit med 0,5 procent jämfört med fjolåret. Finansministeriet har uppskattat att lönesummans tillväxt år 2014 kommer att bli 0,9 procent, vilket skulle förutsätta en genomsnittlig tillväxt på mer än 1,3 procent under slutet av året. Kommunförbundets prognoser utgår från antagandet att lönesumman växer snabbare i slutet än i början av året, men att tillväxten i år blir omkring 0,7 procent.

Med beaktande av dessa faktorer har vi uppskattat att redovisningarna ökar med 1,4 procent jämfört med fjolåret. Till följd av den ändrade redovisningsrytmen som infördes 2013 redovisas den första delen av kvarskatterna till kommunerna redan i december, liksom i fjol.

Dessutom rättas förskotten för skatteåret 2014 i december utgående från den slutförda beskattningen för skatteåret 2013. Som det nu ser ut kommer rättelsen att bli negativ för kommunerna, men mindre än rättelsen i november.

Nästa år uppskattas redovisningarna av kommunalskatt växa måttligt. Tillväxten baserar sig på den uppskattade allmänna ekonomiska utvecklingen och därmed också på lönesummans prognostiserade tillväxt och en avtagande ökning av arbetslösheten. Utkomstskyddet för arbetslösa väntas börja minska och förmånernas tillväxt minskar till följd av regeringens beslut om att delvis frysa indexjusteringarna år 2015. De föreslagna ändringarna i skatteavdragen medför större avdrag och mindre skatteinkomster. Utan eventuella höjningar av kommunalskattesatserna beräknas de influtna kommunalskatterna utgående från skatteunderlagets utveckling växa med cirka 1,2 procent nästa år.

### **Redovisningarna av samfundsskatt**

Redovisningarna av samfundsskatt har vuxit med 10 procent jämfört med fjolåret. Ändringen i redovisningsrytmen år 2013 gav större samfundsskatteredovisningar i januari, eftersom ändringen innebar att skatteåterbäringarna till samfunden togs ut av kommunerna i december 2013 i stället för i januari 2014, vilket förbättrade redovisningarna för januari med över 90 miljoner euro.

Förskottsskatterna för innevarande år har ökat i enlighet med prognoserna och efter redovisningarna för augusti har skatteutfallet till denna del vuxit med 3,5 procent. I augustiredovisningarna blev årets förskott mindre än väntat, 12 procent lägre än året innan. Enligt Skatteförvaltningens statistik har de debiterade förskottsskatterna ändå ökat under de senaste månaderna. Den låga nivån på redovisningarna för augusti verkar bero på att en betydande intagsperiod slutade på en söndag (17.8). På Skatteförvaltningens konton har det dagarna efter den 17 augusti flutit in samfundsskatt som alltså kommer att redovisas först i september. Septemberredovisningarna kan då förmodas bli större än normalt och det finns ingen anledning att ändra prognoserna för slutet av året på grund av den låga nivån i augusti.

Redovisningarna av samfundsskatt väntas växa år 2014 med omkring 6 procent. År 2015 ändras kommunernas samfundsskatteandel till följd av ändringar i skattegrun-

derna. Vid budgetmanglingen beslutades också att det finansieringsansvar för arbetsmarknadsstödet som överförs till kommunerna ska kompenseras kommunerna till ett belopp av 75 miljoner euro genom höjning av samfundsskatteandelen. Kommunernas gruppandel har därför föreslagits bli höjd med 1,81 procentenheter. Den föreslagna gruppandelen för 2015 är därmed 36,26 procent. Enligt de senaste uppskattningarna skulle kommunernas andel av den debiterade skatten sålunda växa med över 7 procent och redovisningarna skulle till följd av periodiseringen öka med knappt 6 procent.

### **Den fastställda fastighetsskatten 2014**

Fastighetsbeskattningen för 2014 slutfördes i början av september. Fastighetsskatt påfördes till ett totalt belopp av 1 535 miljoner euro. Debiteringen av fastighetsskatt ökade med 12,3 procent jämfört med år 2013. Ökningen beror på att grunderna för värderingen av fastigheter skärpts och på att kommunerna höjt sina fastighetsskattesatser. År 2014 steg beskattningsvärdet på byggnader i hela landet med nästan 10 procent och beskattningsvärdet på mark med över 8 procent. År 2014 höjde sammanlagt 90 kommuner sin allmänna fastighetsskattesats och 87 kommuner höjde fastighetsskatten för byggnader som används för stadigvarande boende. Kommunvisa uppgifter om den fastställda fastighetsbeskattningen för skatteåret 2014 finns på Skatteförvaltningens webbplats under Tjänster för skattetagare > Statistik > Rapportering av beskattningsuppgifter > Uppgifter om fastighetsbeskattning.

Redovisningarna av kommunalskatt har beräknats öka med cirka 11 procent år 2014. Den fastighetsskatt som ska debiteras år 2015 påverkas av regeringens beslut om höjda undre och övre gränser för den allmänna fastighetsskattesatsen och fastighetsskattesatserna för byggnader som används för stadigvarande boende. Det större skatteunderlaget och höjningarna av de undre gränserna har beräknats öka fastighetsskatteintäkterna med omkring 4 procent år 2015.

### **Kommunspezifika uppgifter om fastighetsskatten 2014 kan beställas från Skatteförvaltningen**

Fastighetsbeskattningen för skatteåret 2014 slutfördes 5.9.2014. De kommunspezifika uppgifterna om den debiterade fastighetsskatten har publicerats på Skatteförvaltningens webbsida Tjänster för skattetagare.

Sedan 12.9.2014 har kommunerna kunnat beställa fastighetsskatteuppgifter för 2014 från Skatteförvaltningen i elektronisk form för kommunens egna register som innehåller fastighetsuppgifter och för bevakning av skattetagarnas rätt. Uppgifterna motsvarar situationen 31.12.2013 och innehåller också eventuella korrigeringar som kunderna gjort i samband med att fastighetsbeskattningen för 2014 verkställs.

Enligt Skatteförvaltningen bör kommunerna när de rättar uppgifter om fastigheterna i första hand fästa vikt vid byggnader som saknas i fastighetsskatteuppgifterna. Ingenting hindrar ändå kommunerna från att göra en mer omfattande kontroll och jämförelse av om uppgifterna stämmer överens med deras egna. Skatteförvaltningen önskar att uppgifter om eventuella byggnader som fattas meddelas Skatteförvaltningen före utgången av 2014 via det befolkningsdatasystem som magistraten upprätthåller. Också andra uppenbara fel kan rättas på samma sätt. Skatteförvaltningen får då samordnade uppgifter som hinner behandlas innan besluten om fastighetsskatten 2015 skickas till kunderna våren 2015.

Skatteförvaltningen levererar fastighetsskatteuppgifter till de enskilda kommunerna endast en gång per skatteår. Kommunen kan endast beställa uppgifter som gäller det egna området. Kommunen har rätt att ge uppgifterna vidare till kommunala myndigheter för uppdatering av kommunens egna register som innehåller fastighetsuppgifter och för bevakning av skattetagarnas rätt. Uppgifternas informationsinnehåll och villkoren för överlåtelse av uppgifterna beskrivs närmare i Skatteförvaltningens meddelande på sidan Tjänster för skattetagare. Uppgifterna kan beställas på Skatteförvaltningens beställningsblankett som finns på sidan Tjänster för skattetagare. Blanketten

---

skickas som Word-dokument per e-post till adressen: tiedonsiirto@vero.fi

## Skattesatserna år 2015

Inkomstskattesatsen och fastighetsskattesatserna för skatteåret 2015 ska meddelas Skatteförvaltningen senast måndagen den 17 november 2014.

Skatteförvaltningen och Kommunförbundet kommer under hösten att ge närmare information om hur skattesatserna meddelas. Regeringen har föreslagit ändringar i de

undre och övre gränserna för fastighetsskatten. Det är tänkt att lagförslaget ska separeras från beredningen av de övriga budgetlagarna så att lagen ska kunna träda i kraft så tidigt att kommunerna kan beakta de nya gränserna när de fattar beslut om skattesatserna för 2015.

### Närmare upplysningar:

Jan Björkwall, tfn 09 771 20 85, 050 522 2789

Benjamin Strandberg, tfn 09 771 2082, 050 594 0603

## Statsandelar

Syftet med statsandelssystemet är att en jämn tillgång till den offentliga service som kommunerna ansvarar för ska kunna tryggas i hela landet med en rimlig skattebörda. Genom systemet utjämnas skillnader i kostnaderna för kommunal service och skillnader i kommunernas inkomstbas. Grunden för utjämnningen av kostnadsskillnader är invånarantalet, åldersstrukturen och olika särförhållanden. Till statsandelssystemet hör också en utjämning av kommunernas inkomstbas utgående från deras skatteinkomster.

Statsandelsfinansieringen till kommunerna består administrativt sett av två delar: den statsandel för kommunal basservice som administreras av finansministeriet (L 1704/2009, ändring 676/2014) och den statsandelsfinansiering som regleras i lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (L 1705/2009) och som administreras av undervisnings- och kulturministeriet.

Statsandelssystemet för kommunal basservice revideras i början av 2015 i enlighet med den ändrade lagen (676/2014, RP 38/2014). Åldersgrupperingen och kriterierna för bestämningen av statsandelen har ändrats väsentligt, men de grundläggande principerna och strukturerna är de samma som tidigare. Undervisnings- och kulturministeriets andel är oförändrad.

Den kalkylerade grunden för statsandelen ändras varje år genom s.k. automatiska ändringar. Till dem hör förändringar i bestämningfaktorererna, till exempel i invånarantalet, antalet elever och andra antal som utgör grund för beräkningen samt prisförändringar som beror på förändringar i kostnadsnivån (indexförhöjning).

### Statsandelsreformen

Regeringens proposition om ändring av lagen om statsandel för kommunal basservice överlämnades till riksdagen 17.4.2014 (RP 38/2014). Lagändringen (676/2014) och statsandelsreformen träder i kraft 1.1.2015. Reformen bygger i stor utsträckning på de nuvarande grunderna, men systemet har förenklats och gjorts mer kalkylbaserat och bestämninggrunderna har setts över. Statsandelen beviljas fortfarande kommunerna.

Reformen omfattar inte utbildningen på andra stadiet, vilken bereds i särskilda arbetsgrupper vid undervisnings- och kulturministeriet. Lagändringarna kommer till denna del sannolikt att träda i kraft 1.1.2015 och i fråga om ändringarna i finansieringsgrunderna sannolikt 1.1.2017.

Statsandelen för kommunal basservice baserar sig på de kalkylerade kostnaderna för social- och hälsovård, förskoleundervisning och grundläggande utbildning samt allmänna bibliotek och de kalkylerade grun-

derna per invånare för grundläggande konstundervisning och kommunernas allmänna kulturverksamhet (bilaga 8).

Enligt det nya systemet gäller en gemensam åldersgruppering för de kalkylerade kostnaderna för kommunal basservice. Åldersgrupperingen är följande:

- 0–5-åringar
- 6-åringar
- 7–12-åringar
- 13–15-åringar
- 16–18-åringar
- 19–64-åringar
- 65–74-åringar
- 75–84-åringar
- personer över 85 år

Utöver åldersgrupperingen tillämpas kriterierna sjukfrekvens, arbetslöshetsgrad, tvåspråkighet, främmande språk, befolkningstäthet, skärgårdsförhållanden och utbildningsbakgrund (bilaga 9).

Den kalkylerade statsandelen får man genom att från kommunens sammanlagda kalkylerade kostnader dra av självfinansieringsandelen per invånare, som är lika stor för alla kommuner.

Därutöver beviljas kommunen statsandel på basis av tre tilläggsdelar. I tilläggsdelarna ingår inte någon självfinansieringsandel. Tilläggsdelarna betalas för avsides läge, självförsörjningsgrad i fråga om arbetsplatser samt andelen samer (bilaga 10). Den nuvarande allmänna statsandelen per invånare slopas, liksom också tilläggsdelarna för kommuner med särskilt gles bosättning, skärgårdskommuner och kommuner inom samernas hembygdsområde.

Grunden för de kalkylerade kostnaderna och tilläggsdelarna är grundpriser som årligen fastställs för åldersgrupperna, kriterierna och de tre tilläggsdelarna. De kalkylerade kostnaderna räknas ut

- per åldersgrupp: invånarantalet x priset på grunddelen och
- per kriterium: invånarantalet x priset på grunddelen x kriteriets koefficient.

Sjukfrekvensen beräknas utgående från sjukfrekvenskoefficienten, som baserar sig på vanliga folksjukdomar. Sjukdomarnas frekvens kan kontrolleras per kommun i FPA:s kommunvisa statistik från 2013 över sjukdomar som ger rätt till specialersättning (bilaga 11).

Som en del av statsandelen för kommunal basservice beaktas också utjämningen av statsandelen på basis av skatteinkomsterna. Utjämningsgränsen har höjts till hundra procent genom att 724 miljoner euro överförts från de kalkylerade kostnaderna för kommunal basservice till utjämningen. Som utjämningsavdrag minskas från statsandelen 30 procent av skillnaden mellan kommunens kalkylerade skatteinkomst och utjämningsgränsen utökad med den naturliga logaritmen för denna skillnad, i det fallet att kommunens kalkylerade skatteinkomster ligger över utjämningsgränsen. Kommuner som ligger under utjämningsgränsen får som utjämningsstillägg till statsandelen 80 procent av skillnaden mellan utjämningsgränsen och kommunens kalkylerade skatteinkomst (kommunens självriskandel 20 procent).

I reformen av statsandelen för kommunal basservice ingår en övergångsperiod på fem år under vilken förändringarna i statsandelen jämnas ut. År 2015 kan förändringen vara högst +/- 50 euro per invånare. Om en kommun enligt kalkylerna vinner till exempel 150 euro per invånare, skärs statsandelen ner med 100 euro per invånare för att vinsten inte ska bli mer än + 50 euro per invånare. Övergångsperioden dämpar betydligt konsekvenserna av reformen.

Övergångsutjämningen har beräknats på 2014 års nivå. Den är nu slutlig och ingår i vissa kalkyler.

---

## Aktuellt om statsandelsfinansieringen

### **Statens budgetproposition 15.9.2014: Totalt omkring 9,9 miljarder euro i statsbidrag till kommunerna 2015**

Statsbidragen till kommunerna består av kalkylerade statsandelar som inte är öronmärkta och statsunderstöd som beviljas för specifika ändamål och som täcker en viss del av de verkliga kostnaderna för en verksamhet. Enligt statens budgetproposition (15.9.2014) uppgår statsbidragen till kommunerna år 2015 till sammanlagt 9,9 miljarder euro, av vilket merparten (9,0 miljarder euro) består av statsandelar till kommunerna. Statsunderstöden 2015 uppgår till sammanlagt cirka 0,9 miljarder euro. Statsbidragen minskar år 2015 med totalt cirka 540 miljoner euro jämfört med i år. Statsandelen för kommunal basservice är 8,4 miljarder euro.

### **De preliminära beräkningarna för 2015 som publicerades i juni 2014 har uppdaterats enligt statens budgetproposition 15.9.2014**

Kommunförbundet publicerade 12.6.2014 preliminära beräkningar av statsandelen för kommunal basservice år 2015 på sin webbplats. Beräkningarna är avsedda att utgöra ett stöd för kommunernas ekonomiplanering. Beräkningarna har nu uppdaterats.

De beräkningar som Kommunförbundet nu publicerat har gjorts enligt de bestämningsgrunder som träder i kraft i början av 2015. Kalkylerna innehåller förhandsuppgifter om statsandelen för kommunal basservice, de poster som betalas eller tas ut i samband med statsandelen (bl.a. skattekompensationer) och utjämningen av statsandelen på basis av de kalkylerade skatteinkomsterna. I fråga om finansieringen enligt lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet finns det inga kommunvisa kalkyler för 2015. Finansieringen kan uppskattas till exempel med hjälp av [kalkyleringsmodellen \(UKM\)](#) på Kommunförbundets webbplats. I fråga om hemkommunsersättningarna för förskoleundervisning och grundläggande utbildning måste uppskattningen göras utgående från elev-

uppgifterna på Kommunförbundets webbsidor och andra grunder. Kommunerna bör i sin ekonomiplanering beakta alla dessa poster när statsandelsfinansieringen och hemkommunsersättningarna år 2015 uppskattas i sin helhet.

De preliminära beräkningarna och kalkyleringsmodellen (UKM) finns på adressen [www.kommunerna.net](http://www.kommunerna.net) > Sakkunnigtjänster > Kommunalekonomi > Statsandelar > Statsandelsberäkningar > Statsandelarna 2015.

### **Statsandelen för kommunal basservice 2015**

**Obs!** De uppgifter som presenteras här kan komma att förändras. Tabeller som nämns i texten kan ännu fattas. Följ statsandelarna för 2015 på våra webbsidor.

I de nu uppdaterade beräkningarna av statsandelen för kommunal basservice har beaktats de brister som ännu fanns i beräkningarna i juni. Dessutom har nya överenskommelser vid budgetmanglingen i augusti beaktats, bland annat vissa nya skatteavdrag som det fattades beslut om vid mini-regeringsförhandlingarna och som ökar statsandelarna (barnavdraget och pensionsinkomstavrdraget, tilläggskompensationen för arbetsmarknadsstödet och fördelningen av kompensationen per kommun).

Följande faktorer var inte uppdaterade i statsandelsgrunderna i juni:

- sjukfrekvensen
- arbetslöshetsgraden
- utbildningsbakgrunden
- självförsörjningsgraden i fråga om arbetsplatser

Till följd av uppdateringarna förändras statsandelarna i någon mån för alla kommuner. Alla de viktigaste element som påverkar statsandelen 2015 hade beaktats redan i beräkningarna i juni, bland annat det som beslutades vid ramförhandlingarna våren 2014. Utöver statsandelskriterierna påverkas slutresultatet kanske mest av ändringarna i den uppskattade utjämningen av statsandelen på basis av skatteinkomsterna (uppdatering 2.9.2014, slutliga uppgifter i början av november).



De åldersgruppsbaserade och övriga grundpriserna samt priserna per enhet baserar sig på statens budgetproposition (15.9.2014). Merparten av dem finns i tabellen på Kommunförbundets webbplats (bilaga 12).

I de preliminära beräkningarna av statsandelen för kommunal basservice har dessutom beaktas förändringen på 0,6 procent i kostnadsnivån år 2015 (indexförhöjningen), förändringarna i invånarantalet och de övriga bestämningsfaktorerna, statsandelsnedsikringarna samt förändringarna i kommunernas uppgifter. Förändringarna har beaktats på följande sätt (miljoner euro):

- indexförhöjningen	43
- förändringar i invånarantalet o.d.	60
- statsandelsnedsikringar	- 188
- överföringen av yrkeshögskolorna	-164
- nedsikring p.g.a större fastighetsskat	- 48
- nedsikring p.g.a. högre klientavgifter	-40
- nedsikring av den behovsprövade höjningen	-20
- skattekompensationer	+131
- utvidgade uppgifter	+47
- minskade uppgifter	-11

Statsandelsprocenten för kommunal basservice minskar till följd av detta från 29,57 till 25,42 procent. De faktorer som påverkar procenten har specificerats i bilaga 13.

Nedsikringen är lika stor i alla kommuner beräknat per invånare (bilaga 14). När man också beaktar nedsikringarna till följd av ökade klientavgiftsinkomster och nedsikringarna i den behovsprövade höjningen av statsandelen är minskningen cirka 46 euro per invånare (248 miljoner euro). Nedsikringen på grund av större fastighetsskattinkomster fördelas i huvudsak per kommun.

Förändringar i statsandelarna:

1. Förändringar som gäller servicens omfattning och kvalitet:

- Äldreomsorgslagen trädde i kraft 1.7.2013, kommunernas inkomster ökar med 28 miljoner euro (statsandelen 54,3 %)
- Socialvårdslagen trädde i kraft 1.1.2014, kommunernas inkomster

ökar med 5 miljoner euro (statsandelen 50 %)

- Lagen om elev- och studerandevård trädde i kraft 1.8.2014, kommunernas inkomster ökar med 5 miljoner euro (statsandelen 50 %)
- Regeringen kommer att överlämna en proposition om ändring av socialvårdslagen så att bland annat barnens och barnfamiljernas ställning förbättras, kommunernas inkomster ökar med 9 miljoner euro (statsandelen 50 %).

2. Uppgiftsöverföringar och minskade uppgifter (verkningar av det strukturlpolitiska programmet)

- Överföringen av skyddshemsverksamheten till staten, statsandelen minskar med 4 miljoner euro, genomförs genom sänkning av statsandelsprocenten
- Sparåtgärderna inom tandvården för vuxna, statsandelen minskar med 0,9 miljoner euro (beräknat med en statsandelsprocent på 25,42)
- Begränsningen av den subjektiva rätten till dagvård, statsandelen minskar med 6 miljoner euro (beräknat med en statsandelsprocent på 25,42)
- Större undervisningsgrupper för religion och livsåskådning, statsandelen minskar med 0,1 miljoner euro (beräknat med en statsandelsprocent på 25,42).

3. De tidsbegränsade och övriga statsandelsminskningarna uppgår till sammanlagt cirka -60 miljoner euro. De har beaktats i övriga minskningar och ökning- ar, så de har ingen inverkan på statsandelsprocenten. Nettoförändringen ökar statsandelarna med cirka 876 miljoner euro. Följande minskningar är nya eller ändrade:

- Finansieringen av gemensamma datasystem för staten och kommunerna (KommunIT/SADe), finansieringen minskar till 4,8 miljoner euro, den justerade minskningen är 0,88 €/inv.
- Finansieringen av det nya systemet för antagning av studerande, minsk-

---

ningen krymper till 2 miljoner euro, den justerade minskningen är 0,37 €/inv.

- Övergångsarrangemangen för att statsandelsreformen ska bli kostnadsneutral, ny minskning 27,022 miljoner euro och 4,98 €/inv.
- Finansieringen av utjämningsssystemet för hemkommunsersättningarna till privata utbildningsanordnare till följd av statsandelsreformen, ny minskning 1 626 miljoner euro och 0,30 €/inv.

Av de nuvarande minskningarna slopas:

- Finansieringen av den behovsprövade höjningen av statsandelen 5 miljoner euro
- Minskningen av tilläggsdelarna för särskilt gles bosättning 35 miljoner euro
- Finansieringen av säkerhetsnättsreformen 1,5 miljoner euro

4. Statsandelsökningarna kvarstår till största delen oförändrade. Följande ökning sloopas:

- Återbetalningarna av underhållsstöd till kommunerna, återbetalningarna har slutförts.
- Kostnadsneutraliteten i utjämnningen av statsandelen på basis av skatteinkomsterna, statsandelsreformen gör förfarandet överflödigt.
- Den ökning som motsvarar intäkterna från avfallsskatten slopas, eftersom den genomförs genom höjning av kommunernas statsandelsprocent.

#### 4.1 Skattekompensationer

De största statsandelsökningarna har varit skattekompensationer från olika år, vilka framgår av den separata tabellen. Det är fråga om sammanlagt över 800 miljoner euro sedan år 2010. Dessa ökning kvarstår alltså. Med anledning av de nya ändringarna i skattegrunderna minskar kommunernas intäkter av kommunalskatten enligt budgetpropositionen med 131 miljoner euro år 2015. Höjningarna av fastighetsskatterna (bl.a. de undre gränserna) innebär däremot att kommunernas skatte-

inkomster ökar med 48 miljoner euro. Utgående från rambeslutet kompenseras kommunerna bara för skillnaden mellan dessa poster, dvs. 83 miljoner euro enligt den kommunspecifika beräkningen. Kompensationen görs i samband med statsandelarna 2015.

Utgångspunkten är att varje kommun får en statsandelsökning på 15,31 euro per invånare. Beloppet höjs dock om skatteinkomstbortfallet är större. Om skatteinkomstbortfallet är mindre görs en minskning. Beräkningen läggs senare ut på våra webbsidor.

Ändringarna i skattegrunderna har behandlats mer i detalj i kapitlet om skattefrågor.

#### 4.2 Kompensation för kostnaderna till följd av arbetsmarknadsstödet

Som en ny kompensation får kommunerna 75 miljoner euro för de kostnader som arbetsmarknadsstödet medför.

Kommunernas kostnader beräknas uppgå till 160 miljoner euro. Kompensationen genomförs genom en höjning av samfundsskatteandelen (höjning med 1,81 procentenheter). Bakgrunden till kompensationen är att vid ingången av 2015 överförs 50 procent av finansieringen av arbetsmarknadsstödet på kommunernas ansvar efter 300 dagars arbetslöshet och 70 procent efter 1 000 dagars arbetslöshet.

Eftersom samfundsskatten inte fördelas på kommunerna enligt kostnaderna för skyldigheten, minskas eller ökas respektive kommuns statsandel med skillnaden mellan kommunernas kostnadsandel och de ökade samfundsskatteintäkterna på 75 miljoner euro.

Rättelseposten för varje kommun har presenterats i en egen kolumn i tabellen med ökning och minskningar.

#### Hemkommunsersättningar

Utgifterna för och inkomsterna av hemkommunsersättningarna ingår inte i de kommunvisa beräkningarna. Hemkommunsersättningarna är inte statsandelar, utan

ska behandlas som verksamhetsutgifter och verksamhetsinkomster.

Bestämmingsgrunderna för hemkommunersättningarna har ändrats i samband med statsandelsreformen. Grunddelen i hemkommunersättningen blir den samma för alla kommuner. Den beräknas på de kalkylerade kostnaderna för förskoleundervisning och grundläggande utbildning i hela landet år 2014 genom att summan av dessa kostnader divideras med ett vägt elevantal för hela landet. Priset höjs sedan till 2015 års nivå med hjälp av ett index. Från år 2016 beräknas hemkommunersättningens grunddel på de verkliga kostnaderna för förskoleundervisning och grundläggande utbildning enligt uppgifterna från Statistikcentralen.

Hemkommunersättningens preliminära grunddel är med indexhöjning (0,6 %) 6 226,21 euro per elev år 2015. De kommunvisa ersättningarna bestäms på följande sätt (nya koefficienter):

- |               |                   |
|---------------|-------------------|
| • 6-åring     | 0,61 x grunddelen |
| • 7-12-åring  | 1,00 x grunddelen |
| • 13-15-åring | 1,60 x grunddelen |

Uppgifterna om elever finns på Kommunförbundets webbplats och motsvarar de uppgifter som kommunerna gett Statistikcentralen.

Hemkommunersättningen för andra utbildningsanordnare än kommunerna (privata, staten, universitet och samkommuner) är 94 procent av kommunernas hemkommunersättningar. Till hemkommunersättningarna för privata utbildningsanordnare, staten och universiteten läggs moms (3,59 % år 2014). För de utbildningsanordnare vars hemkommunersättning minskar utjämnas ersättningen genom övergångsarrangemang under 2015-2019. År 2015 tillämpas utjämnningen på förändringar som är större än tre procent. Tröskeln växer med tre procentenheter varje år ända till 2019. De årligen minskande compensationerna tas ut av kommunerna.

## Finansieringen för undervisnings- och kulturverksamhet

### Allmänt

Den statsandelsfinansiering som administreras av undervisnings- och kulturministeriet minskar år 2015 till följd av de nedskärningar som avtalats i regeringsprogrammet och rambesluten. Nedskärningarna gäller bland annat gymnasierna, den grundläggande yrkesutbildningen, finansieringen av utvecklings- och serviceuppgifter för arbetslivet, statsandelen för anläggningskostnader vid läroanstalter, finansieringen av fritt bildningsarbete och finansieringen av teatrar, orkestrar och museer. År 2015 uppgår nedskärningarna av statsandelsfinansieringen inom undervisnings- och kulturministeriets område till sammanlagt omkring 102 miljoner euro för kommunernas och samkommunernas del. Bland annat priserna per enhet för gymnasie- och yrkesutbildningen skärs ner.

Till skillnad från 2013 och 2014 görs ingen nedskärning av indexjusteringen, utan år 2015 blir det en normal indexjustering på 1,1 procent.

### Överföringen av yrkeshögskolorna

Från ingången av 2015 hör yrkeshögskolorna inte längre till det kommunala systemet och finansieringen övergår på statens ansvar. Kommunens finansieringsandel har ändå dragits av från kommunernas statsandelar: minskningen av statsandelen för kommunal basservice är 164 miljoner euro av statsandelen för den kvarstående utbildningen på andra stadiet 291 miljoner euro. Överföringen av yrkeshögskolorna genomförs därmed kostnadsneutralt i förhållandet mellan staten och kommunerna. Statsandelsprocenten för undervisnings- och kulturverksamhet minskar därför betydligt och blir på basis av budgetpropositionen 29,42 procent (kommunernas andel 70,68 procent).

I bilaga 15 finns en beräkning av konsekvenserna av överföringen av yrkeshögskolorna och hur finansieringsandelen per invånare bildas efter överföringen. Till kommunernas finansieringsandel per invånare

har i beräkningen överförts 291 miljoner euro.

### Statsandelskalkylerna

För undervisnings- och kulturministeriets del finns det inga kommunvisa beräkningar av statsandelen 2015. Vid bedömning av kommunens totala statsandel bör även undervisnings- och kulturministeriets andel beaktas. Vid uppskattningen kan statsandelen 2014 användas som grund, antingen som sådan eller också kan prestationerna och priserna per enhet för 2015 uppskattas med beaktande av nedskärningarna. Det finns skäl att använda den nya uppskattningen av kommunens finansieringsandel per invånare. Den har sänkts rejält för att yrkeshögskolorna försvinner ur systemet. På basis av budgetpropositionen blir finansieringsandelen 307,40 euro per invånare, vilket innebär en minskning på 40 euro netto jämfört med i år. Minskningen blir dock lite mindre till följd av att priserna per enhet skärs ner, framför allt för gymnasieutbildningens del.

Den bästa uppskattningen av statsandelen får man genom att använda [kalkyleringsmodellen \(UKM\)](#) på Kommunförbundets webbplats. I den ingår priserna per enhet enligt statens budgetproposition, också för den grundläggande utbildningens del. Om kommunen anordnar yrkesutbildning måste finansieringen för den uppskattas separat.

### Vissa priser per enhet

På grund av utgiftsbesparingarna inom undervisnings- och kulturministeriets förvaltningsområde sänks det genomsnittliga priset per enhet för gymnasieutbildning med 6,56 procent till 6 004,44 euro och det genomsnittliga priset per enhet för grundläggande yrkesutbildning med 1,35 procent till 10 822,22 euro år 2015. Dessutom genomförs en del av nedskärningarna i finansieringen för yrkesutbildningen genom en minskning av antalet studerande. Indexförhöjningen har i budgetpropositionen uppskattats ha en total effekt på omkring 12 miljoner euro för kommunerna.

Nedskärningen av priset per enhet för gymnasieutbildningen är 421,54 euro per

studerande, vilket minskar statsandelarna med 22 miljoner euro.

Priset per enhet för grundläggande yrkesutbildning skärs ner med 147,84 euro per studerande. Statsandelarna minskar då med omkring 20 miljoner euro (bilaga 16).

De övriga priserna per enhet finns i den separata tabellen eller kalkyleringsmodellen.

Statsandelarna för museer, teatrar och orkestrar minskar med sammanlagt cirka 4,5 miljoner euro. Priserna per enhet blir följande:

	Nytt pris (€)	Nedskärning (€)
Museer	67 715	2 849
Teatrar	54 717	2 183
Orkestrar	54 238	2 167

Statsandelen för institutionerna är 37 procent och den beräknas på priset per årsverke. Dessutom är det möjligt att få särskilt understöd för verksamheten ur tippningsvinstmedel.

### Tillägg för den grundläggande utbildningen

Beräkningen av tilläggen för den grundläggande utbildningen ändras såtillvida att tilläggen alltid beräknas på grunddelen i hemkommunsersättningen enligt det nya statsandelssystemet (preliminär uppskattning 6 226,21 euro per elev). I dessa tillägg återställs nästa år de indexnedskärningar som gjordes 2013 och 2014. I fortsättningen används som indexförhöjning den indexförhöjning som gäller för statsandelen för kommunal basservice (år 2015 är förhöjningen 0,6 procent, har beaktats i hemkommunsersättningens grunddel).

Koefficienterna för tilläggen inom den grundläggande utbildningen har beräknats så att indexjusteringarna 2013 och 2014 återställs i priset per enhet.

Tilläggen och koefficienterna för dem är följande:

- handikappade 2,97
- mycket gravt utvecklingsstörda 4,76
- påbyggnadsundervisning 1,26
- förberedande undervisning för invandrare 2,49
- grundläggande utbildning för 5-åringar 1,41
- vuxenutbildning 0,51
- internattillägg 0,46

### Statsunderstöd

Höjningen av läropliktsåldern frångicks vid budgetmanglingen. I stället innehåller budgetpropositionen bland annat följande anslag för understöd:

- 17,25 miljoner euro för utveckling av kvaliteten på den allmänbildande utbildningen och för förebyggande av avhopp från skolan
- 10 miljoner euro för anställning av skolgångsbiträden i anknytning till specialundervisning och
- 3 miljoner euro för utvidgning av språkbadsundervisningen.

Understöden för förbättring av kvaliteten på den grundläggande utbildningen skärs ner med den redan tidigare avgjorda nedskärningen på 57 miljoner euro och höjs med den tilläggsfinansiering på 17,3 miljoner euro som i regeringsprogrammet anslagits för minskning av gruppstorlekarna. Sammantaget minskar åtgärderna understöden för den allmänbildande utbildningen med 9 miljoner euro. Den ursprungliga nedskärningen i statsunderstöden var 37 miljoner euro, som nu härmed minskar.

### Strukturpolitiska åtgärder 2015

Den strukturella utvecklingen av anordnarnätverket inom yrkes- och gymnasieutbildningen fortsätter i linje med det strukturpolitiska programmet. Det är tänkt att finansieringssystemen ska ändras så att finansieringen i första hand baserar sig på prestationer och resultat, inte studietid. För finansieringens del ska systemändringen enligt planerna träda i kraft i början av 2017. Målet är att spara sammanlagt 260 miljoner euro på det sätt som anges i det strukturpolitiska programmet.

Finansieringssystemet och anordnarnätverket ändras genom en lag som är avsedd att träda i kraft redan 1.1.2015. Det är meningen att reduceringen av anordnarnätverket som strukturpolitisk åtgärd ska ge besparingar på 6,5 miljoner euro i statsandelarna 2015. De övriga verkningarna infaller senare.

### Anläggningsprojekt

Enligt statens budgetproposition ska statsandelssystemet för anläggningsprojekt vid läroanstalter slopas vid ingången av 2015. Medlen överförs till statsandelssystemet för kommunal basservice, ur vilket understöd beviljas de projekt som redan fått beslut om understöd. Understöden beviljas av Finansministeriet. I övrigt skärs medlen för projekt ner. År 2015 är nedskärningen 12,1 miljoner euro. Nya projekt godkänns inte längre och de projekt som inte fått något beslut avbryts.

För bibliotekens del beviljas de statsandelar som det fattats beslut om för åren 2015–2017. Därefter upphör systemet med anläggningsprojekt också för biblioteken.

### Statsandelsprocenter enligt statens budgetproposition 15.9.2014 och kommunernas självfinansieringsandelar år 2015

Statsandelen för kommunal basservice (FM)	<u>år 2014</u>	<u>år 2015</u>
• statsandelsprocent (%)	29,57	<b>25,42</b>
• kommunens självfinansieringsandel (€/inv.)	3 417,2	<b>3 521,07</b>
○ enligt det nya systemet (i beräkningen)	-	3 522,51
Huvudmannafinansiering (gymnasier, yrkesutbildning) (UKM)	<u>år 2014</u>	<u>år 2015</u>
• statsandelsprocent (%)	41,89	<b>29,32</b>
• kommunens självfinansieringsandel (€/inv.)	348,64	<b>307,40</b>

## **Totalt 85 kommuner ansökte om behovsprövad höjning av statsandelen till ett sammanlagt belopp av 93,8 miljoner euro**

År 2014 ansökte 85 kommuner om behovsprövad höjning av statsandelen, vilket är 23 färre än året innan. År 2012 var antalet sökande sammanlagt 94. Kommunerna ansökte om förhöjningar till ett sammanlagt belopp av 93,8 miljoner euro. Ansökningsbeloppet var 48 miljoner euro mindre än i fjol.

Ansökningstiden för den behovsprövade höjningen av statsandelen gick ut i slutet av augusti. Besluten om vilka kommuner som beviljas förhöjning fattas i december.

Finlands Kommunförbund ger sina förslag till Finansministeriet under hösten. I år beviljas kommunerna sammanlagt 20 miljoner euro i behovsprövad höjning av statsandelen.

Det har föreslagits att den behovsprövade höjningen av statsandelen ska slopas i början av 2015. Därför finns det inte längre något anslag för ändamålet i budgetpropositionen.

### **Närmare upplysningar:**

Jan Björkwall, tfn (09) 771 2085, 050 522 2789

Benjamin Strandberg, tfn (09) 771 2082, 050 594 0603

## **Kommunerna får större ansvar för långtidsarbetslösa**

Alexander Stubbs regering verkställer den modell med servicecenter för arbetskraften som föreskrivs i Jyrki Katainens regeringsprogram. Modellen ska bli lagstadgad och införas i hela landet. I utkastet till regeringsproposition ingår ett förslag till ändring av lagen om utkomstskydd för arbetslösa till den del som gäller ansvaret för finansieringen av arbetsmarknadsstödet. Den föreslagna ändringen har att göra med det rambeslut för 2014–2017 som statsrådet

fattade 21.3.2013. Enligt beslutet ska kommunerna få större roll och ansvar i aktiveringen av långtidsarbetslösa.

Förändringen bygger på arbetsmarknadsstödsreformen år 2006, där kommunernas betalningsandel fastslogs till 50 procent av kostnaderna för arbetsmarknadsstödet om kommunerna inte aktiverar de arbetslösa. Kommunernas s.k. FPA-böter har utvecklats på följande sätt:

<b>Kommunernas finansieringsansvar för arbetsmarknadsstödet (500 dagar)</b>		
<b>År</b>	<b>Kommunernas betalningsandel (€)</b>	<b>Skillnad mot föregående år (%)</b>
2006	192 000 000	Ny kostnad
2007	157 000 000	-18 %
2008	140 000 000	-11 %
2009	144 900 000	3 %
2010	144 500 000	-0,3 %
2011	141 900 000	-2 %
2012	176 500 000	20 %
2013	215 100 000	18 %
2014 *	252 000 000	15 %
2015*	295 000 000	15 %

\*Uppskattning enligt trenden

I utkastet till regeringsproposition föreslås att arbets- och näringsbyrån, kommunen och FPA tillsammans organiserar multidisciplinär samservice för arbetslösa på bästa möjliga sätt för att personerna i fråga ska få arbete. Också förslaget till ändring av lagen om utkomstskydd för arbetslösa har en nära koppling till propositionen. Enligt förslaget ska kommunerna betala hälften av arbetsmarknadsstödet för de personer som på grund av arbetslöshet fått arbetsmarknadsstöd i 300–900 dagar och 70 procent för dem som fått arbetsmarknadsstöd i minst 1 000 dagar.

I enlighet med budgetförhandlingarna ska staten kompensera kommunerna för de kostnader som reformen medför. Kompensationen uppgår till 75 miljoner euro och den genomförs genom en ändring av samfundsskatteandelen till kommunernas förmån. Kompensationen kommer troligen att kanaliseras till kommunerna via statsandelssystemet i proportion till deras betalningsandelar för arbetsmarknadsstödet.

Kommunalekonomiska enheten har räknat ut fördelningen per kommun utgående från de tillgängliga uppgifterna, dvs. kommunens samfundsskatteandel och andel av de långtidsarbetslösa i landet. Om kommunens andel av hela landets samfundsskatt är större än kommunens andel av de långtidsarbetslösa korrigeras detta i statsandelssystemet genom att skillnaden dras av från kommunens statsandel. Om situationen är den motsatta höjs statsandelen i motsvarande mån.

## Arbetsmarknadsstödet kostnadseffekt för kommunerna

Överföringen av finansieringsansvaret för arbetsmarknadsstödet till kommunerna har beräknats öka kommunernas utgifter med 150 miljoner euro. Samtidigt sparar staten in motsvarande belopp. De verkliga kostnaderna kommer ändå att bli större för kommunerna.

Kommunernas kostnadsansvar ökar alltså till 50 procent för 300–499 dagar (helt ny målgrupp) och kostnadseffekten blir enligt arbets- och näringsministeriets uppskattning 90 miljoner euro. I fråga om dem som fått arbetsmarknadsstöd i 500–999 dagar kvarstår det nuvarande kostnadsansvaret på 50 procent. För dem som fått arbetsmarknadsstöd i över 1 000 dagar ökar kommunernas kostnadsansvar från 50 till 70 procent. Kostnadseffekten blir enligt arbets- och näringsministeriets uppskattning 60 miljoner euro. Under den tid som en arbetslös får sysselsättningsfrämjande tjänster betalas arbetsmarknadsstödet i sin helhet av staten.

Kostnaderna har beräknats utgående från FPA:s uppskattning, som i dagsläget är alltför optimistisk i fråga om arbetslöshetsutvecklingen. Besluten har fattats utgående från följande beräkningar:

Kommunernas finansieringsandel 2015				
	300–499	500–999	1000+	Totalt
Målgrupp**	21 200	25 800	37 900	84 700 personer
Finansieringsandel	50 % ny	50 %	70 % +20 %	
Euro	88 830 000	109 134 000	224 443 800	422 407 800
Enligt trenden	97 358 000	119 611 000	245 990 000	462 969 000

\*\* FPA:s uppskattning (genomsnitt)

Om staten överför finansieringsansvaret för det arbetsmarknadsstöd som hör till utkomstskyddet för arbetslösa kan kommunerna inte undgå betalningsansvar. Genom aktiveringsåtgärder kan kommunerna överföra en del av kostnaderna tillbaka till staten, men aktiveringsåtgärderna kostar kommunerna betydligt mer än enbart andelen av arbetsmarknadsstödet. Statens sparmål uppfylls inte heller, eftersom staten har hela finansieringsansvaret för arbetsmarknadsstödet under aktiveringsåtgärderna och staten också deltar i finansieringen av åtgärderna.

År 2014 är det genomsnittliga arbetsmarknadsstödet 702 euro i månaden (utan barnförhöjning). Under 2015 väntas arbetsmarknadsstödet stiga till i genomsnitt 705 euro per månad.

Om kommunerna gick in för att utöka aktiveringen av arbetslösa för att helt undgå extra kostnader för det utvidgade finansieringsansvaret skulle det kräva en rejäl ökning av aktiveringsåtgärderna. Volymökningen skulle öka kommunernas kostnader betydligt samtidigt som staten skulle bli tvungen att betala mer för aktiveringsåtgärderna och också stå för hela arbetsmarknadsstödet för de berörda personerna under hela den tid aktiveringsåtgärderna pågår (cirka 150 miljoner euro).

I nuläget verkar det inte realistiskt, eftersom aktiveringsåtgärder som verkligen minskar kostnaderna för arbetsmarknadsstödet kostar kommunen minst dubbelt så mycket som kommunen sparar på att arbetsmarknadsstödet betalas av staten.

Kommunförbundet deltar i de fortsatta förhandlingarna om en lösning på situationen så att kommunerna verkligen sporrar till att aktivera långtidsarbetslösa. Kommunförbundet har föreslagit att staten helt ska finansiera kommunernas aktiveringsåtgärder. Kommunerna bör också få större befogenheter i servicecentren för arbetskraften.

## **Ändringar i lönesubventionerna ökar kommunernas kostnader**

Också de föreslagna ändringarna i lönesubventionerna kommer att öka kommunernas kostnader för aktiveringen av långtidsarbetslösa. Lönesubventionerna föreslås bli procentbaserade för företagets och kommunernas del. För en person som varit arbetslös i över 2 år blir lönesubventionen högst 50 procent av lönekostnaderna (utan semesterpenning).

Subventionsnivåerna i förslaget skulle avsevärt minska framför allt de långtidsarbetslösas möjligheter att få sysselsättning med hjälp av lönesubventioner. För kommunerna skulle förändringen medföra extra kostnader på flera miljoner euro, då den genomsnittliga subventionsprocenten för dem som fått arbetsmarknadsstöd i över 500 dagar skulle minska från 61 till 50 procent av sysselsättningskostnaderna. Sammantaget innebär förändringen att den lönesubventionerade sysselsättningen inom kommunernas egen organisation kommer att kosta kommunerna uppemot 25 miljoner euro mer än år 2013. Kommunernas sysselsättningskostnader ökar med minst 11 procent om kommunerna går in för att upprätthålla den nuvarande arbetsinsatsen för arbetslösa som länge fått lönesubvention.

När man dessutom beaktar kommunernas svåra ekonomiska situation och de sparåtgärder som riktas mot den egna personalen, är det mycket svårt att föreställa sig att förslagen skulle leda till fler aktiveringsåtgärder för långtidsarbetslösa och därmed förbättra deras sysselsättningsgrad.

Situationen är alltså en verklig utmaning. Det finns skäl att behandla helheten mer ingående än förut i de kommande budgetförhandlingarna och övriga utvecklingsförhandlingar.

### **Närmare upplysningar:**

Reijo Vuorento, tfn 09 771 2078, 050 66741



---

# Förfrågan om kommunernas och samkommunernas budgetar och ekonomiplaner

År 2015 införs ett program för kommunernas ekonomi. Programmet, som ersätter basserviceprogrammet, syftar till att erbjuda mångsidig och aktuell information och prognoser som stöd för beslutsfattandet i anknytning till den kommunala ekonomin. Styrningen av den kommunala ekonomin ses över i samband med att den övergripande styrningen av den offentliga ekonomin läggs om. Samtidigt skärps kommunallagens bestämmelser om kommunernas och samkommunernas ekonomi. I och med reformen blir ekonomiplaneringen allt viktigare i kommunerna och samkommunerna.

Reformen innebär att också prognoserna för den kommunala ekonomin måste utvecklas. Det är viktigt att planerna som gäller kommunernas och samkommunernas verksamhet, ekonomi och investeringar i fortsättningen beaktas i allt högre grad både vid beredningen av det finanspolitiska beslutsfattandet på nationell nivå och i kommunernas och samkommunernas eget beslutsfattande. Uppgifterna om kommunernas och samkommunernas budgetar och ekonomiplaner bör utnyttjas i högre grad än för närvarande. Statistikcentralen genomför på uppdrag av Finansministeriet en förfrågan om kommunernas och samkommunernas budgetar och ekonomiplaner i syfte att förbättra dataunderlaget. Förfrågan genomförs för första gången i december-januari och gäller budgetarna 2015 och ekonomiplanerna för åren 2016–2017.

Budget- och ekonomiplanuppdrag samlades senast in för kommunernas och samkommunernas budgetstatistik som gavs ut år 2010. Den nya insamlingen bygger på

den tidigare strukturen för insamling av kommunernas och samkommunernas uppgifter för budgetstatistik. Nu är insamlingen dock avsevärt mindre omfattande och avgränsas till att gälla de allra väsentligaste uppgifterna. På så sätt blir uppgiftslämnandet inte oskäligt betungande för kommunerna. Ett viktigt tillägg jämfört med tidigare budgetstatistik är att verksamhetsinkomster och verksamhetsutgifter nu specificeras ytterligare och att uppgifter om personalstyrkan samlas in. Det frågas också om inkomstskattesatsen under planåren. Vid insamlingen av uppgifter sammanförs affärsverken med kommunens /samkommunens resultaträknings- och finansieringsdel på samma sätt som i bokslutet. Uppgifter samlas in från alla fastlandskommuner och samkommuner. Bilaga 17 innehåller en närmare beskrivning av datainsamlingens struktur och de uppgifter som ska samlas in.

Avsikten är att resultaten ska offentliggöras i februari tillsammans med de preliminära uppgifterna om kommunernas och samkommunernas bokslut 2014. På Finansministeriets webbplats läggs också ut ett sammandrag över de insamlade uppgifterna som kan användas för granskning av enskilda kommuner och regioner. De insamlade uppgifterna står på så sätt till alla kommuners förfogande.

## Närmare upplysningar:

Minna Punakallio, tfn 09 771 2095, 040 751 5175

Heikki Pukki, tfn 09 771 2190, 050 324 3621

Mikko Mehtonen, tfn 09 771 2645, 050 592 8986

---

# Bolagiseringens inverkan på den kommunala ekonomin

År 2013 gjordes en ändring i kommunallagen (626/2013) som innebär att en kommun som sköter en uppgift i ett konkurrensläge på marknaden i regel ska överlåta skötseln av uppgiften till ett aktiebolag, ett andelslag, en förening eller en stiftelse. De bolagiseringar som görs med anledning av lagändringen kan ha avsevärda engångseffekter för kommunerna, och åren efter bolagiseringen kan också de årliga verkningarna på kommunens resultat i enskilda fall vara stora. För att få en bild av de totala konsekvenserna bad Kommunförbundet kommunerna i mars-april 2014 bedöma vilken inverkan överlåtelsen av uppgifterna har på kommunens ekonomi. Enkäten riktades till de kommuner där lagändringens verkningar väntas bli stora. Bedömningen nedan bygger på svaren från kommunerna.

Den synligaste effekten av en bolagisering är en tillfällig förbättring av kommunens resultat. Resultatförbättringen är skenbar och förbättrar i verkligheten inte kommunens finansiella situation. Vid bolagisering säljer kommunen verksamhet till ett bolag där kommunen har bestämmande inflytande. Det ger kommunen betydande extraordinära intäkter som bokförs som försäljningsvinster. År 2014 uppgår dessa extraordinära intäkter till cirka 1–1,4 miljarder euro. Den största inverkan har bolagiseringen av Helsingfors Energi, som förbättrar det kalkylerade resultatet för den kommunala ekonomin med rentav en miljard euro. De största försäljningsvinsterna hänför sig till räkenskapsåret 2014, en liten del till åren 2013 och 2015.

I samband med bolagiseringarna överförs energi- och hamnverkens tillgångar och skulder till de nya bolagen, vilket till synes förbättrar kommunernas ekonomi. Sanningen är ändå att kommunernas ekonomiska situation tvärtom försämras då inkomsterna från affärsverken minskar permanent.

En central faktor som drar ner årsbidraget permanent är minskade försäljningsinkomster. Å andra sidan försvinner årskostnader-

na för den bolagiserade verksamheten i kommunens resultaträkning. Dessutom ökar de finansiella intäkterna (räntor, vinstutdelningar) och i viss mån också hyres- och arrendeintäkterna. Hur stor förändringen blir för olika faktorer beror på hur bolagiseringen genomförs. Enligt en grov uppskattning blir den negativa nettoeffekten på årsbidraget 200–400 miljoner euro. Å andra sidan påverkas resultatet positivt av att avskrivningsbasen minskar. Under de första åren blir effekten på avskrivningarna uppskattningsvis 100–200 miljoner euro. Det innebär att nettoeffekterna på kommunernas resultat enligt resultaträkningen grovt uppskattat blir cirka –200 miljoner euro om året.

Bolagiseringarna har också stor inverkan på finansieringsanalysen. Vid försäljningstidpunkten uppstår det en topp både i investeringsutgifterna och i försäljningsinkomsterna bland bestående aktiva när den sålda verksamhetens produktionsmedel byts ut mot aktier i kommunens balansräkning. Engångseffekten på investeringsutgifterna blir uppskattningsvis 2 000–2 500 miljoner euro och i fråga om försäljningsinkomsterna antagligen ännu större. I utgivna lån sker en engångsökning som kan uppgå till cirka 1 miljard euro, dvs. ungefär lika mycket som de extraordinära intäkterna i resultaträkningen. Därmed sker knappast några förändringar alls i kommunernas likvida medel.

När investeringsbehoven för den sålda verksamheten övergår till den nya aktören, minskar kommunens investeringsbehov under de kommande åren med uppskattningsvis cirka 200 miljoner euro om året. Förändringarna i investeringsbehovet minskar också indirekt behovet att ta upp lån i framtiden.

## **Närmare upplysningar:**

Jan Björkwall, tfn (09) 771 2085, 050 522 2789

---

# Anvisningar för revision och kontroll

## Formulär för riskbedömning

Riskhantering bör ingå i den normala verksamheten i kommunkoncernen och dess organisationer. Det är alltså inte fråga om någon fristående process. Syftet med riskbedömningsformuläret i bilaga 10 är att stödja riskbedömningen och riskhanteringen i ledningsarbetet och den dagliga verksamheten. Formuläret är inte tänkt att användas som sådant, utan omformas enligt organisationens karaktär och behov.

ISO 31000-standarden definierar risk som "osäkerhetens effekt på mål". "En effekt är en avvikelser från det förväntade – positiv och/eller negativ".

Enligt standarden är riskhanteringen effektiv när organisationen har en omfattande och riktig bild av riskerna i dagsläget och organisationens risker överensstämmer med dess riskkriterier. Riskhantering bör tillämpas i allt beslutsfattande och den bör utvecklas kontinuerligt. Kontinuerligt utbyte av information utgör en viktig del av riskhanteringen.

Riskhanteringen kan också kallas prognostisering. Med hjälp av den tolkas organisationens verksamhet och de interna och externa faktorer som påverkar den. Avsikten är att identifiera, bedöma och hantera risker.

Riskhanteringen är en del av den interna kontrollen och dess syfte är att trygga att organisationens mål uppfylls och att verksamheten fortgår utan störningar. Riskhanteringsprocessen grundar sig på

1. identifiering och beskrivning av risker
2. bedömning av riskens konsekvenser (hur betydande risken är) och sannolikheten att risken realiserar
3. möjligheterna att hantera risken med olika metoder (kontroll)
4. rapportering och uppföljning av risker.

Kommunens och kommunkoncernens risker kan indelas i till exempel strategiska risker, operativa risker, ekonomiska risker och egendomsrisker. En del av riskerna är interna inom kommunen och kommunkoncernen medan andra är externa. Om riskerna realiserar kan de påverka kommunens ställning, ekonomi, serviceförmåga, tillgång till arbetskraft och den allmänna konkurrenskraften i konkurrensen om invånare och företag.

I kommunkoncernen bör riskhanteringen kopplas till de grunder för intern kontroll och riskhantering som fullmäktige godkänt. Dessutom ska uppgifts- och ansvarsfördelningen i förvaltningsstadgan beaktas.

Syftet med formuläret i bilaga 18 är att ge perspektiv på riskhanteringsarbetet och underlätta en systematisk och dokumenterad riskbedömning.

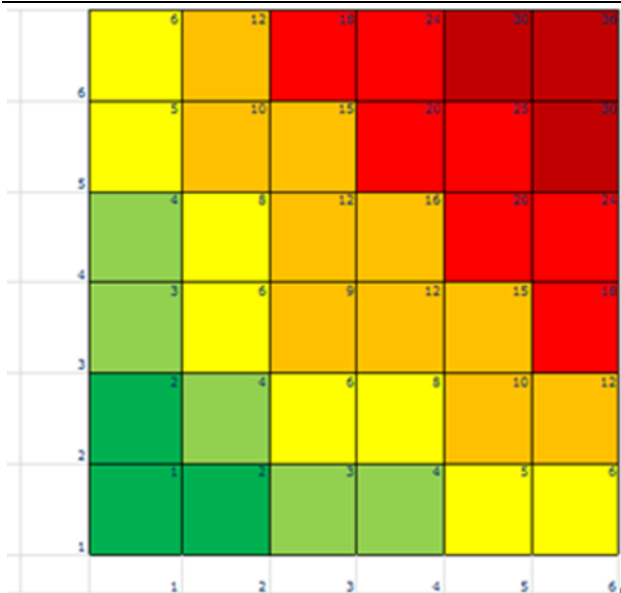
Riskernas effekt bedöms på skalan 1–6: ju större effekt risken har på målen, verksamheten eller ekonomin, desto större värde anges.

Riskernas sannolikhet bedöms på skalan 1–6: ju större sannolikheten är att risken realiserar, desto större värde anges.

Helhetsbedömning av risken utgående från effekt och sannolikhet (de angivna siffrorna multipliceras med varandra; skalan är då 1–36): Ju större sannolikhet och effekt, desto allvarligare och signifikantare är risken.

Exempel på helhetsbedömning: Utgående från det tal som beräknats delas riskerna in i olika grupper enligt signifikans:

1–2:	obetydlig risk
3–4:	liten risk
5–8:	måttlig risk
9–16:	kännbar risk
18–25:	betydande risk
26–36:	oacceptabel risk



Det gäller också att avgöra hur man ska förhålla sig till riskerna och vilka åtgärder som krävs. Ju större risk, desto snabbare och effektivare hanteringsmetoder behöver utarbetas och införas.

Omarbeta formuläret enligt egna behov: lägg till rader, dela in formuläret efter område, komplettera. Fortsätt bedöma risker

regelbundet och på allt djupare plan och gör riskbedömning till en del av det dagliga arbetet.

#### Närmare upplysningar:

Benjamin Strandberg, tfn 09 771 2082,  
050 594 0603

Jan Björkwall, tfn 771 2085, 050 522 2789

## Kommunikationsprogrammet: ny mall för kontoplan och uppgiftsklassificering

### JHS-kontoplan

Den nya mall för kontoplan som är under beredning inom Kommunikationsprogrammet skickas snart ut på remiss. Arbetet framskrider planenligt och den nya mallen för kontoplan kommer att vara klar före slutet av 2014. Mallen publiceras i början av 2015. Det lönar sig antagligen att använda den nuvarande kontoplanen under 2015 och uppdatera den i enlighet med klassificeringarna för den ekonomiska statistiken, precis som tidigare då Statistikcentralen börjat samla in nya uppgifter.

Det är sannolikt lättast att ta i bruk den nya JHS-mallen för kontoplan år 2016, eftersom också budgeten då kan göras upp utgående

från den. När den nya mallen för kontoplan utarbetas används också andra JHS-delar, såsom uppgiftsklassificeringen. Utgångspunkten är också att partnerkod används i stället för konto vid registreringen av uppgifter.

### Förberedelser inför ändringarna i rapporteringen till Statistikcentralen (Kommunikationsprogrammet)

Uppgiftsklassificeringen för statistiken över ekonomi och verksamhet har färdigställts i samband med Kommunikationsprogrammet. Systemet för insamling av uppgifter kommer också att ändras.

Statistikcentralen samlar in uppgifter om kommunernas och samkommunernas ekonomi enligt det nya innehållet från och med första kvartalet år 2015. De nya bokslutsrapporterna och den uppgiftsspecifika ekonomiska statistiken för år 2015 samlas in i början av år 2016. De största förändringarna i insamlingen av bokslutsuppgifter är att det i samband med kommunernas och samkommunernas bokslutsuppgifter också samlas in fullständiga bokslutsuppgifter för kommunkoncernerna och bokslutsuppgifter för kommunala affärsverk. Den förnyade uppgiftsklassificeringen kan också anses vara en viktig förändring.

Insamlingen av data kommer i stort sett att följa de nuvarande tidsplanerna. Statistikcentralen kommer under hösten att informera kommunerna och samkommunerna om datumen för insamling av uppgifter.

Uppgiftsklassificeringen för statistiken över ekonomi och verksamhet har tidigare definierats i Kommunförbundets handbok om

klassificeringar för statistik över ekonomi och verksamhet. I fortsättningen finns definitionerna på Statistikcentralens webbsidor. Anvisningarna på sidorna ersätter den tidigare handboken.

Se det detaljerade informationsinnehållet på Statistikcentralens webbsidor:  
<http://tilastokeskus.fi/keruu/kuntientaloustilastojen-uudistus.html>

Läs mer om programmet på Finansministeriets wiki-sida JulkICT (på finska):  
<https://wiki.julkict.fi/julkict/kuntatieto>

#### **Närmare upplysningar:**

Marja-Liisa Ylitalo, tfn 09 771 2083,  
050 410 0054

Jan Björkwall, tfn 771 2085, 050 522 2789

## **De kommunala arbetsgivarnas socialförsäkringsavgifter 2015**

De kommunala arbetsgivarnas sjukförsäkringsavgift uppskattas sjunka en aning till 2,13 procent år 2015 (2,14 % år 2014).

År 2014 är den lägre arbetslöshetsförsäkringsavgiften för arbetsgivare 0,75 procent och den högre avgiften 2,95 procent av den lönesumma som arbetsgivaren betalar. Gränsen för lönesumman år 2014 är 1 990 500 euro. Löntagarnas arbetslöshetsförsäkringsavgift år 2014 är 0,50 procent. I det här skedet kan samma procenttal användas i planeringen för 2015.

För arbetstagare under 53 år uppskattas pensionsavgiften år 2015 stiga till 5,75 procent (5,55 % år 2014) och för 53 år fyllda och äldre arbetstagare till 7,30 procent (7,05 % år 2014). Den genomsnittliga pensionsavgiften för löntagare inom kommunsektorn år 2015 är då cirka 6,2 procent

av lönen. Social- och hälsovårdsministeriet beslutar om avgifterna i november 2014.

De kommunala arbetsgivarnas genomsnittliga pensionsavgift år 2015 uppskattas bli 23,6 procent, vilket är 0,1 procentenheter lägre än år 2014. Medlemssamfundens faktiska arbetsgivaravgift avviker i allmänhet från den genomsnittliga avgiften. Den totala KomPL-avgiften inklusive arbetstagarens avgift är därmed 29,8 procent år 2015. Kevas delegation fastställer de kommunala arbetsgivarnas pensionsavgifter för år 2015 i december.

*KomPL-avgiften består av*

- en lönebaserad avgift
- en pensionsutgiftsbaserad avgift och
- en förtidspensionsutgiftsbaserad avgift (förtidsavgift)

Arbetsgivarens lönebaserade avgiftsprocent är den samma för alla medlemssamfund. Enligt Kevas uppskattning är arbetsgivarens lönebaserade avgift år 2015 17,05 procent av det totala lönebeloppet (16,85 % år 2014). Detta procenttal innehåller inte löntagarens andel som nämndes ovan.

Den pensionsavgiftsbaserade avgiften uppskattas minska med omkring 30 miljoner euro. Avgiften kan preliminärt budgeteras genom att det totala beloppet av de pensionsavgiftsbaserade förskottsfakturorna för 2014 multipliceras med 0,97.

Den förtidspensionsavgiftsbaserade avgiften för 2015 beräknas kvarstå på 0,9 procent av lönesumman.

Förtidsavgiftens belopp beror på arbetsgivarens storlek:

- För små arbetsgivare (lönesumma under 2,05 miljoner euro) bestäms förtidsavgiften i likhet med den lönebaserade pensionsavgiften som en procentuell andel av de utbetalda lönerna. År 2015 uppskattas förtidsavgiften för små arbetsgivare bli 0,9 procent av lönerna.
- Förtidsavgiften för medelstora arbetsgivare (lönesumma 2,05–32,86 miljoner euro) består av en del som baserar sig på lönesumman och en del som baserar sig på pensionsavgifterna. Förhållandet mellan delarna bestäms i relation till den självriskgrad som bestäms på basis av KomPL-lönesumman. Den del som baserar sig på lönesumman beräknas enligt den procent som delegationen fastställt för medelstora arbetsgivare, och den pensionsavgiftsbaserade de-

len beräknas liksom tidigare utgående från den pensionsavgift som betalats för de förtidspensioner som börjat löpa på basis av anställning hos medlemssamfundet.

- Förtidsavgiften för stora arbetsgivare (lönesumma över 31,86 miljoner euro) baserar sig helt på pensionsavgifterna.

Keva skickade i maj anvisningar om budgeteringen av förtidsavgiften till kommunerna. Närmare uppgifter om budgeteringen av KomPL-avgiften finns på Kevas webbplats [www.keva.fi](http://www.keva.fi).

De kommunala arbetsgivarnas genomsnittliga StaPL-avgift 2015 är uppskattningsvis 21,06 procent (innehåller inte arbetstagarandelen). Keva har skickat en uppskattning av den arbetsgivarspecifika StaPL-avgiften år 2015 till arbetsgivarna. Finansministeriet fastställer StaPL-avgifterna för de enskilda arbetsgivarna i december 2014, varefter Keva vidarebefordrar uppgifterna om den fastställda pensionsavgiften till arbetsgivarna.

I bilaga 4 finns en tidsserie över socialförsäkringsavgifterna år 2011–2015.

#### **Närmare upplysningar vid Keva:**

Jarmo Helminen  
direktör, register och betalningsandelar  
tfn 010 314 2387  
jarmo.helminen(at)keva.fi

#### **Närmare upplysningar vid Kommunförbundet:**

Jan Björkwall, 09 771 2085, 050 522 2789

## Personalfrågor

Utvecklingschef **Jouko Heikkilä** vikarierar för **Sanna Lehtonen** som är tjänstledig till 30.9.2014. Sanna återvänder till avdelningen 1.10.2014. Till hennes uppgifter hör statsandelsfrågor och finansieringsunderstöd. Hon kan kontaktas per telefon på numren 09 771 2079, 050 575 9090 och per e-post på adressen sanna.lehtonen (at)kommunforbundet.fi.

Högskolepraktikanten **Laura Lempinen** arbetar ända till 31.10.2014 med projektet om effektmått inom barnskyddet. Hon kan kontaktas per telefon på numren 09 771 2540, 050 375 9165 och per e-post på

adressen laura.lempinen (at)kommunforbundet.fi.

**Samuel Ranta-aho** började hos oss 11.8.2014. Han arbetar som projektforskare inom produktivitetsprojektet för de 20 största städerna ända till 31.12.2015. Han kan kontaktas per telefon på numren 09 771 2168, 050 462 0058 och per e-post på adressen samuel.ranta-aho(at)kommunforbundet.fi.

### Närmare upplysningar:

Ilari Soosalu, tfn 09 771 2077, 050 3712999

## Kommunmarknaden 2014

Kommunmarknaden i början av september samlade över 7 500 besökare. I programmet ingick mer än 200 seminarier och informationsinslag och nästan lika många utställare medverkade.

Kommunalekonomiska enheten ordnade tre seminarier och 11 informationsinslag under båda dagarna. Ett varmt tack till alla som deltog i marknaden och kommunalekonomiska enhetens program!

Föreläsningmaterialet (på finska) från våra seminarier och informationsinslag finns på adressen

<http://www.kunnat.net/fi/asiantuntijapalvelut/kuntatalous/kuntatalous-tilastot-julkaisut/kuntatalous-ja-kuma-2014/Sivut/default.aspx>

År 2015 ordnas Kommunmarknaden den 9-10 september. Vi ses igen nästa år!

### Närmare upplysningar:

Reijo Vuorento, tfn 09 771 2078, 050 66 741

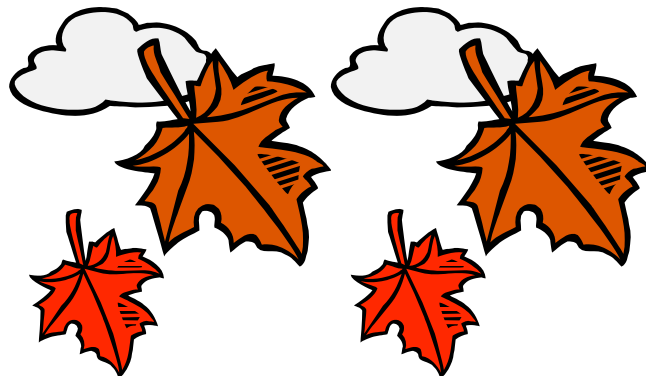
Jan Björkwall, tfn 09 771 20 85, 050 522 2789

Benjamin Strandberg, tfn 09 771 2082, 050 594 0603



---

*Kommunalekonomiska enheten önskar sina läsare en  
trevlig höst!*



*Följande infoblad utkommer i december.*



# Prognossiffror för samhällsekonomin 2014

Inrättning	Publicerad	BKT, förändr. %	Arbets- löshets- grad, %	Förändr. i förtj.nivå index, %	Inflation, %
ETLA	mars	0,7	8,4	1,3	1,6
PTT	mars	0,8	8,8	1,7	1,6
Europeiska kom.	maj	0,2	8,5	..	..
Finlands Bank	juni	0,0	8,6	1,1	1,0
Danske Bank	juni	-0,2	8,5	1,2	1,0
OP-Pohjola	augusti	-0,1	8,6	1,2	1,0
Aktia	augusti	-0,5	8,7	1,3	1,0
Nordea	september	-0,5	8,7	1,3	1,0
Handelsbanken	september	-0,3	8,5	1,2	1,0
FM	september	0,0	8,6	1,4	1,1
PT	september	-0,3	8,7	1,3	0,9

# Prognossiffror för samhällsekonomin 2015

Inrättning	Publicerad	BKT, förändr. %	Arbets- löshets- grad, %	Förändr. i förtj.nivå index, %	Inflation, %
ETLA	mars	2,0	8,3	1,0	1,9
PTT	mars	1,6	8,5	1,4	1,9
Europeiska kom.	maj	1,0	8,4	..	..
Finlands Bank	juni	1,4	8,3	1,6	1,5
Danske Bank	juni	1,5	8,4	1,2	1,2
OP-Pohjola	augusti	0,6	8,8	1,2	0,8
Aktia	augusti	0,5	8,7	1,0	1,3
Nordea	september	0,3	9,0	1,0	0,4
Handelsbanken	september	0,8	8,6	1,3	1,6
FM	september	1,2	8,5	1,2	1,5
PT	september	1,0	9,0	1,2	1,3

# Det allmänna ekonomiska läget

Variabel	2012	2013*	2014**	2015**	2016**
<i>(förändring i %)</i>					
Produktion (volym)	-1,5	-1,2	0,0	1,2	1,4
Lönesumma	3,4	0,5	0,9	1,7	2,2
Förtjänstnivå	3,2	2,1	1,4	1,2	1,5
Sysselsättning (volym)	0,4	-1,1	-0,4	0,3	0,6
Inflation	2,8	1,5	1,1	1,5	1,8
<i>(%-enheter)</i>					
Arbetslöshetsgrad	7,7	8,2	8,6	8,5	8,2
Skattegrad/BNP	42,9	44,0	44,4	44,3	44,5
Offentliga utgifter/BNP	56,3	57,8	58,5	58,2	57,9
Fin. överskott/BNP	-2,1	-2,3	-2,7	-2,4	-1,7
Offentlig skuld/BNP	53,0	55,9	59,6	61,2	62,1
Bytesbalans/BNP	-1,9	-2,2	-1,5	-1,2	-1,1
Euribor 3 kk, %	0,6	0,2	0,3	0,4	0,7
10 års ränta, %	1,9	1,9	1,5	1,6	2,2

Källa: Statistikcentralen (EKT2010), FM Ekonomisk översikt 15.9.2014

# Utvecklingen av den kommunala sektorns lönesumma 2008-2015

Utvecklingens inverkan på driftsektorens lönesumma, ändring föregående år %

Lönesumma	2008	2009	2010	2011	2012	2013*	2014**	2015**
Förtjänstnivåindex	5,5	3,5	3,4	3,0	3,6	1,8	1,2	1,1
Övriga faktorer <sup>1)</sup>	0,8	-0,4	-0,6	1,5	0,5	-1,2	-1,6	-1,1
<b>SAMMANLAGT</b>	<b>6,3</b>	<b>3,1</b>	<b>2,8</b>	<b>4,3</b>	<b>4,1</b>	<b>0,6</b>	<b>-0,4</b>	<b>0,0</b>

1) Bland annat lokala avtal, permitteringar och uppsägningar, inverkan av en ändrad arbetsinsats och effekter av strukturella förändringar

**Bolagiserandet av yrkeshögskolorna och de kommunala affärsverken** minskar på kommunernas löneutgifter uppskattningsvis med ca. 130 miljoner euro. År 2015 är denna minskning ca. 300 miljoner euro.

\*) Förhandsuppgift

\*\*\*) Prognos

# Kommunarbetsgivarens socialförsäkringsavgifter

(I procent av den lön som ligger som grund för avgiften)

AVGIFT/ÅR	2011	2012	2013	2014*	2015**
Sjukförsäkringsavgift	2,12	2,12	2,04	2,14	2,13
Arbetslöshetsförsäkringspremie	3,20 <sup>a)</sup>	3,20 <sup>b)</sup>	3,20 <sup>c)</sup>	2,95 <sup>d)</sup>	2,95 <sup>d)</sup>
KomPL-AVGIFT (i snitt)	23,60	23,60	23,90	23,70	23,60
StaPL-avgift (i snitt)	20,67	19,82	19,40	21,30	21,06
ÖVRIGA (i snitt)	1,3	1,3	1,3	1,3	1,3
<b>Arbetsgivarens avgift (i snitt)</b>	<b>29,93</b>	<b>29,84</b>	<b>29,99</b>	<b>29,85</b>	<b>29,73</b>
Den försäkrades pensionspremie (i snitt <sup>e)</sup> )	5,1	5,6	5,6	6,0	6,2

a) 0,80 % för lönesumman upp till 1 879 500 euro

b) 0,80 % för lönesumman upp till 1 936 500 euro

c) 0,80 % för lönesumman upp till 1 990 500 euro

d) 0,75 % för lönesumman upp till 1 990 500 euro

e) Arbetstagarens pensionsavgift spjälktes fr.o.m år 2005 upp i en avgift för personer under 53 år och en annan (högre) avgift för personer som fyllt 53 år

# Den totalekonomiska utvecklingen, prognoser och antaganden

Källa: Åren 2012-2013 Statistikcentralen, prognoser för åren 2014-2018 BSB 15.9.2014

Förändring, %:	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
BNP, volymförändring	-1,5	-1,2	0,0	1,2	1,4	1,4	1,4
Lönesumma	3,4	0,5	0,9	1,7	2,2	2,4	2,5
Inkomstnivå	3,2	2,1	1,4	1,2	1,5	1,8	2,0
Arbetslöshetsgrad	7,7	8,2	8,6	8,5	8,2	7,8	7,5
Konsumentpriser	2,8	1,5	1,1	1,5	1,8	1,8	1,8
Kommunernas kostnadsnivå	3,4	1,8	0,9	1,1	1,5	1,7	1,9
Statsandelsindex	3,8	3,0	1,5	0,6	1,5	1,7	1,9
Kommunernas inkomstnivå	3,6	1,8	1,2	1,1	1,5	1,8	2,0

## Prognoser i april 2014 (BSP):

BNP, volymförändring	-1,0	-1,4	0,5	1,4	1,8	1,5	1,4
Lönesumman	3,2	1,0	1,3	1,8	2,5	2,2	2,4
Inkomstnivå	3,2	2,0	1,3	1,2	1,5	1,8	2,0
Arbetslöshetsgrad	7,7	8,2	8,4	8,3	8,1	7,8	7,5
Konsumentpriser	2,8	1,5	1,5	1,7	1,9	1,8	1,8
Kommunernas kostnadsnivå	3,4	1,8	1,1	1,2	1,5	1,7	1,9

# Kommunernas skatteinkomster 2012-2015, mrd €

Skatteslag	2012	2013*	2014**	2015**
Kommunalskatt	16,85	17,97	18,22	18,44
Samfundsskatt	1,21	1,31	1,39	1,47
Fastighetsskatt	1,27	1,36	1,51	1,57
<b>Skatter sammanlagt</b>	<b>19,33</b>	<b>20,64</b>	<b>21,12</b>	<b>21,48</b>
<b>Ändring, %</b>				
Kommunalskatt	3,8	6,7	1,4	1,2
Samfundsskatt	-27,3	8,2	6,0	5,8
Fastighetsskatt	5,9	7,3	10,8	4,0
<b>Skatter sammanlagt</b>	<b>1,2</b>	<b>6,8</b>	<b>2,3</b>	<b>1,7</b>
Skatteprocent, genomsn.	19,24	19,38	19,74	19,74
Samfundsskatteprocent	24,5	24,5	20,0	20,0
Andel av samfundsskatt, %	28,34	29,49	35,56	36,36

Källa: Åren 2012-2013 Statistikcentralen, åren 2014-2015 uppskattning Kommunförbundet

# Kommunernas och samkommunernas resultaträkning 2012-2015, md €

	2012	2013*	2014**	2015**
Verksamhetsinkomster	11,64	11,96	11,90	11,04
Verksamhetsutgifter	-37,44	-38,39	-38,78	-38,99
<b>Verksamhetsbidrag</b>	<b>-25,80</b>	<b>-26,43</b>	<b>-26,88</b>	<b>-27,95</b>
Skatteinkomster	19,32	20,63	21,15	21,52
Statsandelar	8,07	8,28	8,09	7,96
Finansiella poster, netto	0,20	0,21	0,21	0,24
<b>Årsbidrag</b>	<b>1,79</b>	<b>2,69</b>	<b>2,56</b>	<b>1,77</b>
Avskrivningar	-2,40	-2,62	-2,72	-2,70
Extraordinära poster, netto	0,25	0,37	1,37	0,30
<b>Årets resultat</b>	<b>-0,36</b>	<b>0,44</b>	<b>1,25</b>	<b>-0,63</b>
<b>Förändring, %:</b>				
Verksamhetsinkomster	2,1	2,8	-0,5	-7,2
Verksamhetsutgifter	5,0	2,5	1,0	0,5
Skatteinkomster	1,3	6,8	2,5	1,8
Statsandelar	5,4	2,6	-2,3	-1,6

I uppskattningen för åren 2014 och 2015 har bolagiseringen av de kommunala affärsverken och yrkeshögskolorna beaktats. Bolagiseringen av affärsverken uppskattas förbättra på räkenskapsperiodens (år 2014) resultat **med ca. 1 miljard euro**.

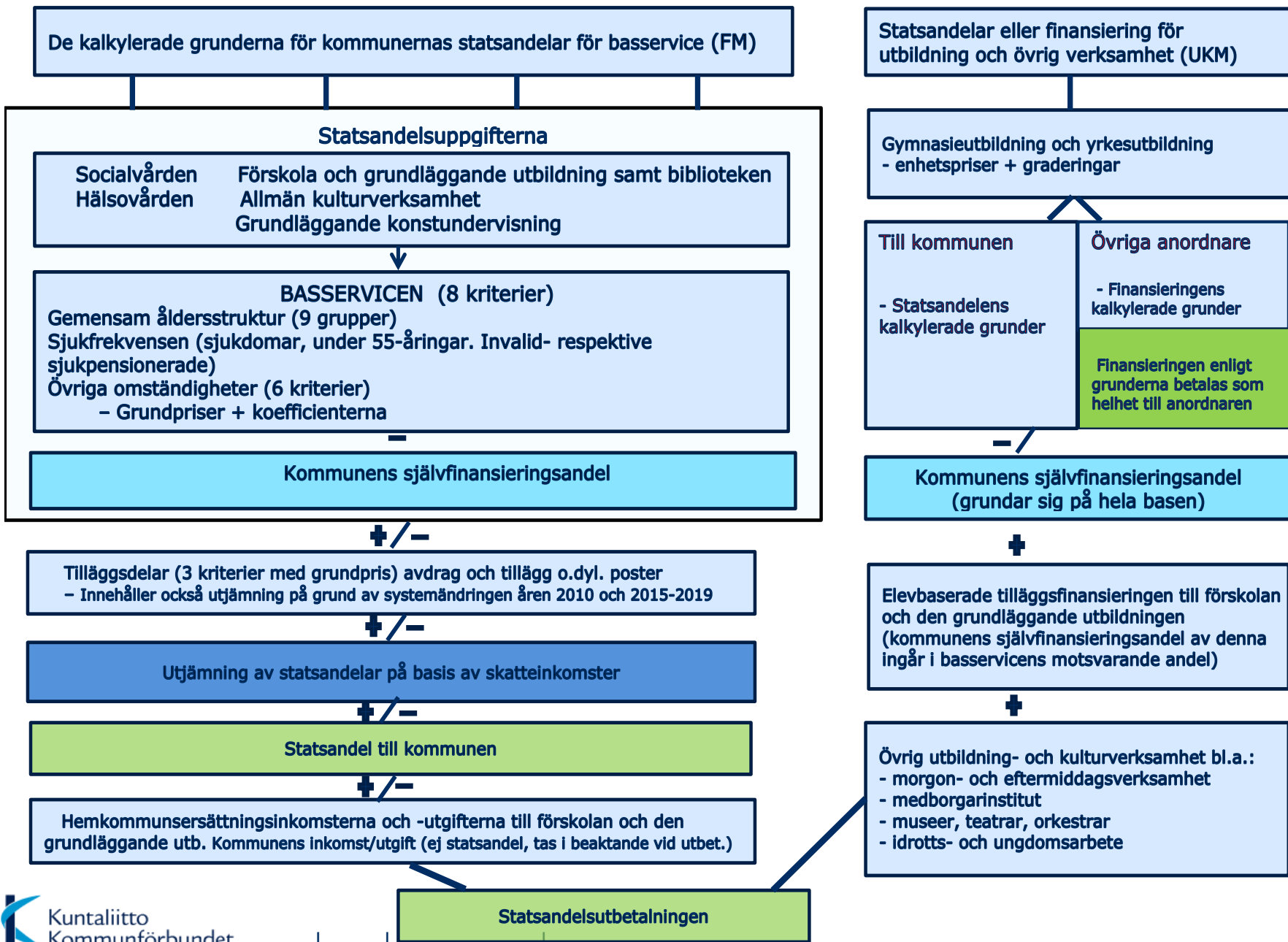


# Kommunernas och samkommunernas finansieringsanalys 2012-2015, md €

	2012	2013*	2014**	2015**
Verksamhetens kassaflöde				
Årsbidrag	1,79	2,69	2,56	1,77
Extraordinära poster, netto	0,25	0,37	1,37	0,30
Rättelseposter till internt tillförda medel	-0,55	-0,60	-1,60	-0,48
Investeringarnas kassaflöde				
Investeringsutgifter	-4,59	-4,70	-6,90	-4,61
Finansieringsandelar för investeringar	0,21	0,23	0,20	0,20
Inkomster från försäljning av tillgångar	0,91	0,91	3,54	0,95
<b>Verksamhetens och investering. kassaflöde</b>	<b>-1,98</b>	<b>-1,09</b>	<b>-0,82</b>	<b>-1,87</b>
Finansieringens kassaflöde				
Förändringar i utlåningen	-0,08	0,13	-0,80	-0,10
Ökning av långfristiga lån	2,41	3,02	2,90	3,27
Minskning av långfristiga lån	-1,48	-1,65	-1,70	-1,80
Förändring av kortfristiga lån	0,55	0,39	0,45	0,45
Övriga förändringar	0,25	0,20	0,00	0,00
<b>Förändring av likvida medel</b>	<b>-0,33</b>	<b>1,00</b>	<b>0,03</b>	<b>-0,05</b>
Likvida medel 31.12	4,20	5,16	5,19	5,14
Lånestock 31.12	13,81	15,56	17,21	19,13

År 2014 innehåller posterna i finansieringsanalysen effekterna av bolagiseringen av kommunala affärsverk

# Statsandelsfinansieringens helhet år 2015 Kommunalekonomi 3/2014, bilaga 8





# Beräkningsgrunderna (nya systemet)

## Posterna som hör till de kalkylerade kostnaderna:

- 1) Åldersstrukturen: Viktningarna enligt THL:s och VATT:s utredningar. De totala summorna för åldersstrukturen och sjukfrekvensen har ändrats i enlighet med THL:s utredningar > sjukfrekvensens vikt ökar med ~2,5 ggr jämfört med nuläget. Dessutom har man överfört kostnadsviktningen från de yngre åldersgrupperna (0-18 -åringar.) ca. 278 milj. euro till de äldre åldersgrupperna (65 -åringar och över) på grund av kommunernas utlånderespons.
- 2) Sjukfrekvensen: Innehållet och viktningarna baserar sig på THL:s utredningar.
- 3) Arbetslöshetsgraden: Kommunens koefficient = kommunens arbetslöshetsgrad / hela landets medeltal.
- 4) Tvåspråkighet: Till tvåspråkiga kommuner = av tvåspråkighetens pris 7% av hela invånarantalet och 93% på basis av den svenskspråkiga befolkningen (på basis av invånarantalet utdelas ca. 35% och på basis av de svenskspråkigas antal ca. 65% av den totala summan)
- 5) Främmande språk: Kommunens koefficient = kommunens andel av invånare med främmande språk minskad med andelen i den kommun vars motsvarande andel är den minsta i hela landet.
- 6) Befolkningstäthet: Kommunens koefficient = hela landets medeltal / kommunens befolkningstäthet. Koefficienten är begränsad till max. 20.
- 7) Skärgård: Till egentliga skärgårdskommuner = på basis av invånarantalet och till skärgårdskommun där minst hälften av invånarna bor utan fast vägförbindelse till fastlandet, ökningen är trefaldig.
- 8) Utbildningsbakgrund: Kommunens koefficient = andelen 30-54 -åringar som inte har någon utbildning minskad med andelen i den kommun vars motsvarande andel är den minsta i hela landet

# Beräkningsgrunder (nya systemet)

Tilläggsdelarna hör inte till basservicens kalkylerade kostnader > ingen självfinansieringsandel

## Tilläggsdelarna

- 1) Avsides läge: På basis av fjärrortstalet. Dessutom ifall fjärrortstalet  $> 1,5$  = kommunens koefficient 3 –faldig samt ifall fjärrortstalet  $> 1,0$  = koefficient 1,5 –faldig (pga. utlåtanderesponsen).
- 2) Tilläggsdel till samernas hembygdsområde: Kommun inom samernas hembygdsområde= på basis av invånarantalet.
- 3) Självförsörjningsgrad: Kommunens koefficient = Kommunens självförsörjningsgrad i fråga om arbetsplatser minskad med andelen i den kommun där andelen är minst.

Självförsörjningsgraden uttrycker **förhållandet mellan de som arbetar och de som hör till den arbetsföra arbetskraften inom ett område**. Ifall självförsörjningsgraden är över 100 %, är antalet arbetsplatser högre än den arbetsföra arbetskraften inom området. Ifall självförsörjningsgraden är under 100 % är situationen den motsatta.

# Sjukfrekvenskoefficienten

## Delfaktorer i sjukfrekvenskoefficienten

	Hälso- och sjukvård	Äldreomsorg	Socialvård
<b>Kostnadsviktning</b>	<b>59,7 %</b>	<b>27,4 %</b>	<b>12,9 %</b>
Diabetes	0,56	0,25	
Epilepsi	0,98	1,24	
Psykos	6,63	2,50	
Reumatism	0,84		
Bronkial astma	0,47		
Blodtryckssjukdomar	0,38		
Kranskärslssjukdom	0,72		
Crohns sjukdom	0,79		
Demens	0,71	4,49	
Cancer	2,89		
Neurologiska sjukdomar (1)	1,10	1,62	
Hjärtarytmier (2)	1,12	0,46	
Arbetsförmåga, personer under 55 år	3,59		12,03

Kommunvisa uppgifter om antalet fall per år.

Kostnadsviktningar och koefficienter med fem års mellanrum.

Baserar sig på THL:s utredning: Sosiaali- ja terveydenhuollon tarvetekijät ja valtionosuusjärjestelmän uudistaminen. THL, rapport 24/2013. Häkkinen et al.

(1) MS, Parkinson

(2) Hjärtsvikt, förmaksflimmer

**Statsandelen för kommunal basservice 2015**

Källa: Budgetproposition 15.9.2014

Uppgifter som använts vid beräkningen av de kalkylerade kostnaderna

	2014 uppskattning <sup>1)</sup>	2015 uppskattning
<b>Kalkylerade kostnader</b>		
0—5-åringar euro/invånare	8 483,08	8 484,92
6-åringar euro/invånare	8 789,01	8 940,00
7—12-åringar euro/invånare	7 198,70	7 266,05
13—15-åringar euro/invånare	12 349,40	12 471,90
16—18-åringar euro/invånare	3 904,34	3 975,90
19—64-åringar euro/invånare	1 029,36	1 035,28
65—74-åringar euro/invånare	2 103,65	2 129,17
75—84-åringar euro/invånare	5 622,65	5 717,11
85-åringar och äldre euro/invånare	18 841,70	19 112,65
Enligt sjukfrekvens	1 118,58	1 125,29
Enligt arbetslöshetsgrad euro/invånare	86,92	87,44
Enligt tvåspråkighet euro/invånare	268,00	269,61
Enligt invånare med främmande språk euro/invånare	1 882,50	1 893,80
Enligt befolkningstäthet euro/invånare	37,87	38,10
Enligt skärgårdsförhållanden euro/invånare	368,87	371,08
Enligt utbildningsbakgrund euro/invånare	407,38	409,82
<b>Tilläggsdelar</b>		
Avsides läge euro/invånare	205,88	207,12
Samernas hembygdsområde euro/invånare	2 615,00	2 630,69
Självförsörjningsgrad i fråga om arbetsplatser euro/invånare	62,49	62,86

1) Även år 2014 enligt det nya systemet

<b>Övriga uppgifter</b>		
Hemkommunsersättningens grunddel (euro/elev)	7 633,52 <sup>2)</sup>	6 226,21
Självfinansieringsandel	3 417,24 <sup>1)</sup>	3 136,92
Statsandelsprocenten för kommunal basservice	29,57	25,42
Invånarantal som ligger till grund för statsandelen	5 398 173	5 422 604

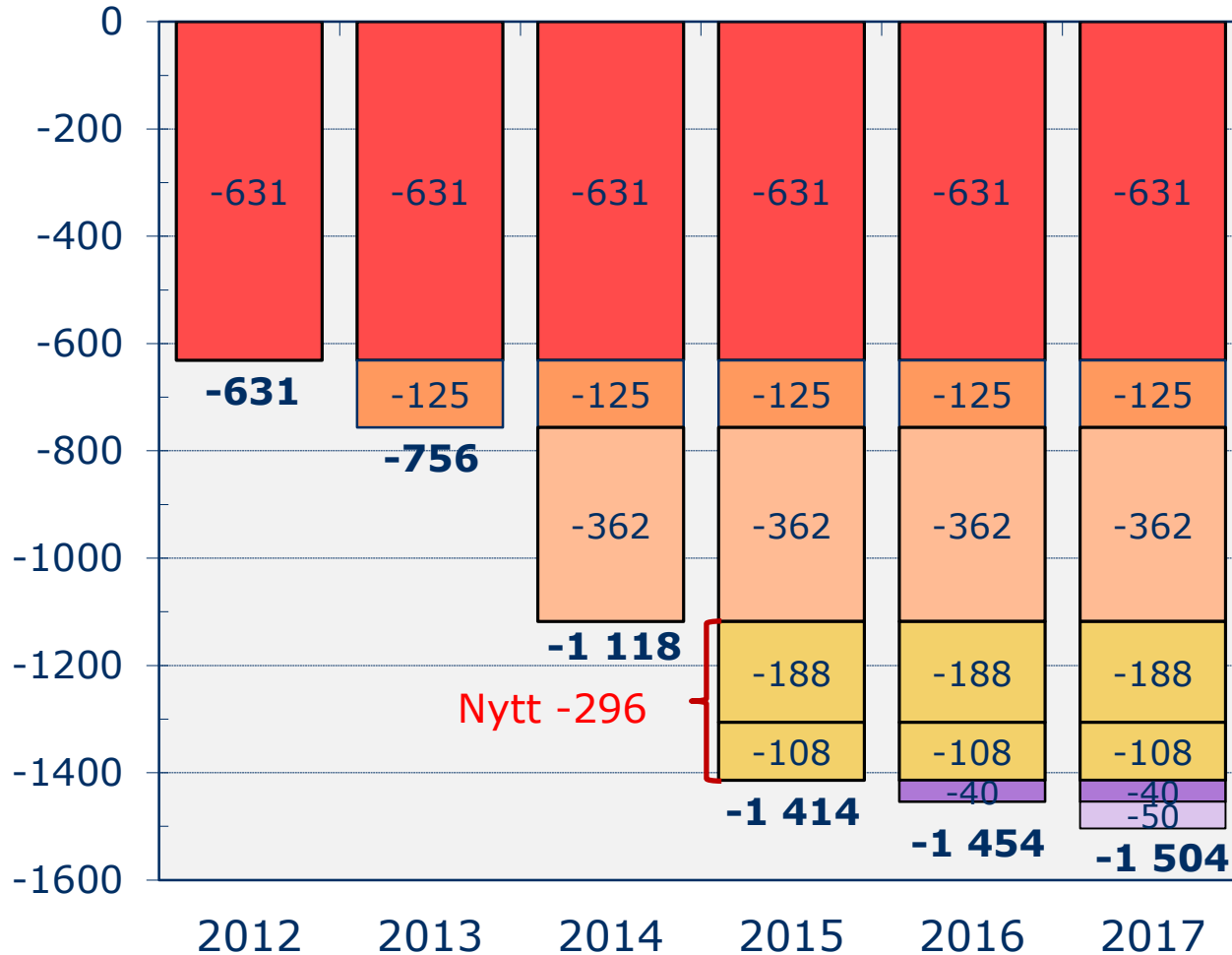
2) Grundpris 2014. År 2014 definierades grunddelen skilt för varje kommun, år 2015 har alla kommuner samma grunddel

# Grunderna för statsandelsprocenten för kommunal basservice (2014 → 2015)

Statsandelsprocenten år 2014			29,57
	<b>mn.€</b>	<b>proc.enh.</b>	
Statsandelsreformen	724	-2,88	
Överföring till inkomstutjämnningen (135 €/invånare)			
Tidigare överenskomna nedskärningar	188	-0,73	
Yrkeshögskolornas överföring	164	-0,64	
Kvittning av avgiftshöjningar inom soc.- och hälsovård	40	-0,16	
Ansvar för skyddshemsverksamheten till staten	4	-0,02	
Slopandet av prövningsbaserad statsandel	20	-0,08	-4,51
Avfallsskattens avkastning till statsandelsprocenten	70	+0,27	
Skyldigheter enligt åldringsvårdslagen (54,3 %)	(28)*	+0,05	
Barnskyddslagen och övrig soc.- och hälsovård (50 %)	(19)*	+0,04	+0,36
<b>Förändring sammanlagt (procentenheter)</b>			<b>-4,15</b>
<b>Statsandelsprocenten år 2015</b>			<b>25,42</b>

# Nedskärningarna åren 2012-2017 och dess inverkan på statsandelarna för kommunal basservice\*, mn €

Kommunalekonomi 3/2014, bilaga 14



Besluten minskar statsandelarna under regeringsperioden (år 2015) med **1,4 md euro** dvs. **ca 15 %**, på årsnivå

På grund av nedskärningarna åren 2012-2017 går kommunerna miste om statsandelar för basservice **ca. 6,9 miljarder euro**

-108 =

Höjandet av fastighetsskattgräns. (48) samt avkastningen från höj. av avgifterna inom social- och hälsovården (40) skärs bort från kommunerna genom minskade statsandelar. Dessutom slopandet av höjningen av statsandelen enligt prövning (20).

\* - bl.a social- och hälsovård samt förskola och grundl.utbildning  
- därutöver UKM:s nedskärningar på 92 mn euro år 2013, 77 mn euro år 2014 och över 102 mn euro år 2015.



# ÖVERFÖRINGEN AV YRKESHÖGSKOLORNAS FINANSIERING ÅR 2015

	<b>Mn €</b>
<b>YRKESHÖGSKOLORNAS ENHETSPRISFINANSIERING ÅR 2015</b>	<b>782,320</b>
• <b>Kommunernas andel 58,11 % av enhetsprisfinansieringen</b>	<b>454,606</b>

- **Kommunernas andel inkasseras av kommunerna för finansierandet av verksamheten**

» 36 % i statsandelarna för kommunal basservice	163,658
» 64 % i statsandelen för andra stadiets utbildning (UKM)	290,948

- **Minskar på statsandelsprocenten år 2015**

- » För basservicens del - 0,64 %-enheter (då alla förändringar beaktade - 4,15 %-enheter)
  - Procenten sjunker från 29,57 % till 25,42 %
  - Andra stadiets utbildning - 12,57 %-enheter
  - Procenten sjunker från 41,89 % till 29,32 % (kommunernas andel 70,68 %)

- **Kommunens finansieringsandel (UKM), inklusive överföring 290,948 Mn €**

	Kalkylerade kostnader	Kommunens fin.and.	Effekten av överföringen
» Gymnasier	637 508	457 852	80 773
» Yrkesutbildning	1 623 861	1 141 513	198 972
» Vuxenutb. (läroavt.utb.)	96 976	67 556	11 203
	2 358 345	1 666 921	290 948

- **Finansieringsandel €/invånare**  $1\,666\,921\,000 : 5\,422\,604 = 307,40$

- » Inkluderar effekten från överföringen av yrkeshögskolornas finansiering (53,65 €/invånare)
- » Finansieringsandel år 2014 (förhandsuppgift) 348,64 €/invånare

## Undervisnings- och kulturministeriets kalkylerade kostnader 2015 (euro/prestation)

Källa: Budgetproposition 15.9.2014

Tillägg inom grundläggande utbildning	2014	2015
Hemkommunsersättningens grunddel	7 633,52	6 226,21
Förlängd läroplikt		
- handikappade (2,97 x grunddel)	17 597,00	18 491,84
- gravt handikappade (4,76 x grunddel)	28 184,41	29 636,76
Påbyggnadsundervisning (1,26 x grunddel)	-	7 845,02
Ämnesundervisning	3 594,49	3 594,49
Flexibel grundundervisning	3 200,00	3 200,00
Morgon- och eftermiddagsverksamhet	26,00	26,00
<b>Övrig verksamhet</b>		
Medborgarinstitut	82,60	83,59
Grundundervisning i konst	74,66	75,56
Idrott	12,00	12,00
Ungdomsarbete	15,00	15,00
Muséer	69 616,00	67 715,00 <sup>2)</sup>
Teatrar	56 182,00	54 717,00 <sup>2)</sup>
Orkestrar	55 693,00	54 238,00 <sup>2)</sup>
<b>Övrig utbildning</b>		
Gymnasieutbildning	6 425,98	6 004,44
Yrkesutbildning	10 970,06	10 822,22
<b>Övriga uppgifter</b>		
Kommunens självfinansieringsandel (förskott)	348,64	307,40 <sup>3)</sup>
UKM:s statsandelsprocent	41,89	29,32 <sup>3)</sup>
UKM:s kommunandelsprocent	58,11	70,68 <sup>3)</sup>
Invånarantal som ligger till grund för statsandelen	5 398 173	5 422 604

1) Kommunförbundets uppskattning

2) därtill möjlighet till statsunderstöd ur tipsvinstmedel

3) överföringen av yrkeshögskolorna har beaktats (sänker kommunens självfinansieringsandel med 53,65 €/inv. och statsandelsprocenten med 12,57 procentenheter). Minskar statsandelen/höjer kommunens andel med 290,948 mn €, då yrkeshögskolorna inte längre ingår i statsandelssystemet

## Arbetsgruppens förslag till struktur för budgetuppgifter och ekonomiplanuppgifter och uppgifter som ska samlas in

### 1) Kommuner och deras affärsverk

Uppgifter samlas in i enlighet med Kommunförbundets rekommendation för budget och ekonomiplan.

1 000 €	2013*	Budget 2014**	Budget 2015	Ekonomiplan 2016	Ekonomiplan 2017
Verksamhetsinkomster					
Tillverkning för eget bruk					
Verksamhetsutgifter					
VARAV:					
Personalkostnader					
Köp av tjänster					
Verksamhetsbidrag					
Skatteinkomster					
Statsandelar					
Årsbidrag					
Avskrivningar och nedskrivningar					
Investeringsutgifter sammanlagt (brutto)					
Finansieringsandelar för investeringsutgifter					
Inkomster från försäljning av investeringstillgångar					
Lånestock					
Inkomstskattesats					
Personalstyrka					

\*Förhandsifyllda uppgifter 2013 om det externa bokslutet

\*\*Budgeten 2014 inkl. budgetändringar

### 2) Samkommuner och deras affärsverk samt affärsverkssamkommuner

Uppgifterna samlas in i enlighet med Kommunförbundets rekommendation för budget och ekonomiplan.

1 000 €	2013*	Budget 2014**	Budget 2015	Ekonomiplan 2016	Ekonomiplan 2017
Verksamhetsinkomster					
Tillverkning för eget bruk					
Verksamhetsutgifter					
VARAV:					
Personalkostnader					
Köp av tjänster					
Verksamhetsbidrag					
Årsbidrag					
Avskrivningar och nedskrivningar					
investeringsutgifter totalt (brutto)					
Finansieringsandelar för investeringsutgifter					
Inkomster från försäljning av investeringstillgångar					
Lånestock					
Personalstyrka					

\*Förhandsifyllda uppgifter om det externa bokslutet 2013

\*\*Budgeten 2014 inkl. budgetändringar

#### Definitioner:

Personalkostnader: inkl. löner och arvoden samt lönebikostnader

Köp av tjänster: inkl. köp av kundtjänster och köp av övriga tjänster

Lånestock= Främmande kapital - (Erhållna förskott + Leverantörsskulder + Resultatregleringar + Övriga skulder)

Personalstyrka: Antalet heltidsanställda i enlighet med Kommunala arbetsmarknadsverkets rekommendation om personalrapporter i kommunsektorn

Inkomstskattesatsen för ekonomiplanåren: den antagna inkomstskattesats som ekonomiplanen utgår från

<b>Kommun:</b> <b>Sammanställare:</b> <b>Datum:</b>	<b>Motivering</b> - riskbeskrivning (identifiering) - vad kan förorsaka/möjliggöra kvalitativ beskrivning av konsekvenserna - konsekvensernas effekt - sannolikhet att risken realiserar	<b>Effekt 1-6</b>	<b>Sannolikhet 1-6</b>	<b>Totalt</b>	<b>Åtgärder/utvecklingsförslag för prognostisering och hantering av risken</b>	<b>Ansvarig person/verksamhetsområde</b>	<b>Uppföljning och rapportering av riskhanteringsåtgärder</b> - hur, när - vem - till vem
<b>VERKSAMHETSMILJÖ (inre och yttre) OCH ORGANISERING AV VERKSAMHETEN</b>							
<b>Yttre påverkan (miljö, näringslivet, strukturella förändringar)</b>							
<b>Förändringar i lagstiftningen (uppföljning av reformer och hänsyn till dem i verksamheten)</b>							
<b>Förvaltningsstadgans och övriga föreskrifters och anvisningars tidsenlighet och omfattning samt kännedomen om dem</b>							
<b>Bestämningen av "spelregler" för arbete i organ</b>							
<b>Principer för intern kontroll och riskhantering, vilka fullmäktige beslutat om</b>							
<b>Uppgifter, ansvar och befogenheter – tydlighet (uppdaterade uppgiftsbeskrivningar, processscheman etc.), delegering och övertagningsrätt i beslutsfattandet</b>							
<b>Särskilda åtgärdsprogram (per verksamhetsområde), t.ex. näringspolitik, markpolitik, personalpolitik</b>							
<b>Tillhandahållande av tjänster (i egen regi, köpta tjänster, samarbete etc.)</b>							
<b>Ostörd verksamhet inom</b>							

<b>verksamhetsområdet (t.ex. konsekvenser av oväntade händelser)</b>							
<b>Organisationsstrukturens tydlighet och ändamålsenlighet</b>							
<b>Koncernanvisningarna (bl.a. riskhantering)</b>							
<b>Organisering och uppföljning av koncernövervakningen</b>							
<b>Ägarstyrningen</b>							

<b>Kommun:</b> <b>Sammanställare:</b> <b>Datum:</b>	<b>Motiveringar</b> - riskbeskrivning (identifiering) - vad kan förorsaka/möjliggöra kvalitativ beskrivning av konsekvenserna - konsekvensernas effekt - sannolikhet att risken realiserar	<b>Effekt 1-6</b>	<b>Sannolikhet 1-6</b>	<b>Totalt</b>	<b>Åtgärder/utvecklingsförslag för prognostisering och hantering av risken</b>	<b>Ansvarig person/ verksamhetsområde</b>	<b>Uppföljning och rapportering av riskhanteringsåtgärder</b> - hur, när - vem - till vem
<b>PLANERINGS- OCH UPPFÖLJNINGSSYSTEM</b>							
<b>Utformningen av kommunstrategin (omvärldsanalys, helhetssyn på kommunens och kommunkoncernens verksamhet, riktlinjer för personalen och ledningen, för servicestrukturerna och serviceprocesserna och för ekonomin och produktiviteten)</b>							
<b>Uppföljning av strategimålen samt måluppfyllelsen</b>							
<b>Härledning av budgetmålen ur kommunstrategin</b>							
<b>Målen omfattar de väsentliga sakhelheterna och de grundläggande uppgifterna (bl.a koncernen)</b>							
<b>Målen är tydliga och mätbara och kopplade till resurserna etc.</b>							
<b>Komplett budget (alla kända utgifter och inkomster har budgeterats)</b>							
<b>Budgetuppföljning och ändringar i budgeten</b>							
<b>Måluppfyllelse (identifiering av risker som utgör hot mot måluppfyllelsen)</b>							

<b>Kommun:</b> <b>Sammanställare:</b> <b>Datum:</b>	<b>Motiveringar</b> - riskbeskrivning (identifiering) - vad kan förorsaka/möjliggöra kvalitativ beskrivning av konsekvenserna - konsekvensernas effekt - sannolikhet att risken realiserar	<b>Effekt 1-6</b>	<b>Sannolikhet 1-6</b>	<b>Totalt</b>	<b>Åtgärder/utvecklingsförslag för prognostisering och hantering av risken</b>	<b>Ansvarig person/verksamhetsområde</b>	<b>Uppföljning och rapportering av riskhanteringsåtgärder</b> - hur, när - vem - till vem
<b>BESLUTSFATTANDE</b>							
<b>I beslutsfattandet tillämpas författningar och bestämmelser</b>							
<b>Beredning och förhandsbedömning av beslut (tillräckligt utförligt, jfr Finlands Kommunförbunds rekommendation "Förhandsbedömning av effekterna av kommunala beslut")</b>							
<b>Delgivning av beslut</b>							
<b>Uppföljning av verkställigheten</b>							
<b>Delegering och övertagningsrätt</b>							

<b>Kommun:</b> <b>Sammanställare:</b> <b>Datum:</b>	<b>Motiveringar</b> - riskbeskrivning (identifiering) - vad kan förorsaka/möjliggöra kvalitativ beskrivning av konsekvenserna - konsekvensernas effekt - sannolikhet att risken realiserar	<b>Effekt 1-6</b>	<b>Sannolikhet 1-6</b>	<b>Totalt</b>	<b>Åtgärder/utvecklingsförslag för prognostisering och hantering av risken</b>	<b>Ansvarig person/verksamhetsområde</b>	<b>Uppföljning och rapportering av riskhanteringsåtgärder</b> - hur, när - vem - till vem
<b>PERSONALEN</b>							
<b>Åtgärdsprogram för personalen</b>							
<b>Tillgången till personal</b>							
<b>Upprätthållande av personalens yrkeskunnighet (utvecklings- och utbildningsplan)</b>							
<b>System med reservpersonal</b>							
<b>Introduktion</b>							
<b>Uppdelning av arbetsuppgifter</b>							
<b>Arbetshälsa</b>							
<b>Arbetarskydd</b>							
<b>Företagshälsovård</b>							



<b>Kommun:</b> <b>Sammanställare:</b> <b>Datum:</b>	<b>Motiveringar</b> - riskbeskrivning (identifiering) - vad kan förorsaka/möjliggöra kvalitativ beskrivning av konsekvenserna - konsekvensernas effekt - sannolikhet att risken realiserar	<b>Effekt 1-6</b>	<b>Sannolikhet 1-6</b>	<b>Totalt</b>	<b>Åtgärder/utvecklingsförslag för prognostisering och hantering av risken</b>	<b>Ansvarig person/verksamhetsområde</b>	<b>Uppföljning och rapportering av riskhanteringsåtgärder</b> - hur, när - vem - till vem
<b>INFORMATIONSSYSTEMEN</b>							
<b>Informationsplanen (baserar sig på kommunstrategin)</b>							
<b>Fungerande informationssystem</b>							
<b>Uppdaterade informationssystem</b>							
<b>Säkra informationssystem</b>							
<b>Process- och systembeskrivningar, kompatibilitet</b>							
<b>Användarrättigheter och sekretess</b>							

<b>Kommun:</b> <b>Sammanställare:</b> <b>Datum:</b>	<b>Motiveringar</b> - riskbeskrivning (identifiering) - vad kan förorsaka/möjliggöra kvalitativ beskrivning av konsekvenserna - konsekvensernas effekt - sannolikhet att risken realiserar	<b>Effekt 1-6</b>	<b>Sannolikhet 1-6</b>	<b>Totalt</b>	<b>Åtgärder/utvecklingsförslag för prognostisering och hantering av risken</b>	<b>Ansvarig person/verksamhetsområde</b>	<b>Uppföljning och rapportering av riskhanteringsåtgärder</b> - hur, när - vem - till vem
<b>EKONOMI</b>							
<b>Balanserad ekonomi</b>							
<b>Finansiering (egen finansiering, lånefinansiering inkl. villkor, livscykelmodellen e.d.)</b>							
<b>Ansökningar om statsunderstöd o.d.</b>							
<b>Ekonomiska ansvar</b>							
<b>Likviditetsprognoser</b>							
<b>Placeringsverksamhet och kapitalförvaltning (godkända principer)</b>							
<b>Låntagning (godkända principer)</b>							

<b>Kommun:</b> <b>Sammanställare:</b> <b>Datum:</b>	<b>Motiveringar</b> - riskbeskrivning (identifiering) - vad kan förorsaka/möjliggöra kvalitativ beskrivning av konsekvenserna - konsekvensernas effekt - sannolikhet att risken realiserar	<b>Effekt 1-6</b>	<b>Sannolikhet 1-6</b>	<b>Totalt</b>	<b>Åtgärder/utvecklingsförslag för prognostisering och hantering av risken</b>	<b>Ansvarig person/verksamhetsområde</b>	<b>Uppföljning och rapportering av riskhanteringsåtgärder</b> - hur, när - vem - till vem
<b>UPPHANDLING</b>							
<b>Offentlig upphandling (konkurrensutsättning)</b>							
<b>Små anskaffningar (egna upphandlingsanvisningar)</b>							
<b>Upphandlingsbefogenheter</b>							
<b>Uppföljning och rapportering av upphandlingarna (inkl. anslag)</b>							

<b>Kommun:</b> <b>Sammanställare:</b> <b>Datum:</b>	<b>Motiveringar</b> - riskbeskrivning (identifiering) - vad kan förorsaka/möjliggöra kvalitativ beskrivning av konsekvenserna - konsekvensernas effekt - sannolikhet att risken realiserar	<b>Effekt 1-6</b>	<b>Sannolikhet 1-6</b>	<b>Totalt</b>	<b>Åtgärder/utvecklingsförslag för prognostisering och hantering av risken</b>	<b>Ansvarig person/verksamhetsområde</b>	<b>Uppföljning och rapportering av riskhanteringsåtgärder</b> - hur, när - vem - till vem
<b>AVTAL OCH PROJEKT</b>							
<b>Hantering av avtal (att avtalet följs, giltighetstid, uppsägning, optionsår)</b>							
<b>Projekt (pågående och planerade): tillsättande, anvisningar, budget, utfall, uppföljning och ansökan om finansiering</b>							

<b>Kommun:</b> <b>Sammanställare:</b> <b>Datum:</b>	<b>Motiveringar</b> - riskbeskrivning (identifiering) - vad kan förorsaka/möjliggöra kvalitativ beskrivning av konsekvenserna - konsekvensernas effekt - sannolikhet att risken realiserar	<b>Effekt 1-6</b>	<b>Sannolikhet 1-6</b>	<b>Totalt</b>	<b>Åtgärder/utvecklingsförslag för prognostisering och hantering av risken</b>	<b>Ansvarig person/verksamhetsområde</b>	<b>Uppföljning och rapportering av riskhanteringsåtgärder</b> - hur, när - vem - till vem
<b>EGENDOM</b>							
<b>Fastighetsunderhåll, bedömning av fastigheternas skick, lokaler, passerkontroll, försäkringar, värdering</b>							
<b>Maskiner och apparatur</b>							
<b>Investeringsplanen, behovskartläggning, kostnadskalkyler, den interna finansieringens tillräcklighet, avskrivningsnivån</b>							
<b>Kontroll över tillgångar/inventeringar</b>							

<b>Kommun:</b> <b>Sammanställare:</b> <b>Datum:</b>	<b>Motiveringar</b> - riskbeskrivning (identifiering) - vad kan förorsaka/möjliggöra kvalitativ beskrivning av konsekvenserna - konsekvensernas effekt - sannolikhet att risken realiserar	<b>Effekt 1-6</b>	<b>Sannolikhet 1-6</b>	<b>Totalt</b>	<b>Åtgärder/utvecklingsförslag för prognostisering och hantering av risken</b>	<b>Ansvarig person/verksamhetsområde</b>	<b>Uppföljning och rapportering av riskhanteringsåtgärder</b> - hur, när - vem - till vem
<b>EKONOMI- OCH PERSONALFÖRVALTNINGSPROCESSER</b>							
<b>Köp</b>							
<b>Försäljning (och indrivning)</b>							
<b>Bokföring av bestående aktiva</b>							
<b>Bokföring och bokslut (inkl. koncernbokslut)</b>							
<b>Betalningsrörelse</b>							
<b>Kassahantering</b>							
<b>Lager</b>							
<b>Löneräkning och anställningsfrågor</b>							
<b>Reseräkningar</b>							

<b>Kommun:</b> <b>Sammanställare:</b> <b>Datum:</b>	<b>Motiveringar</b> - riskbeskrivning (identifiering) - vad kan förorsaka/möjliggöra kvalitativ beskrivning av konsekvenserna - konsekvensernas effekt - sannolikhet att risken realiserar	<b>Effekt 1-6</b>	<b>Sannolikhet 1-6</b>	<b>Totalt</b>	<b>Åtgärder/ utvecklings- förslag för prognostisering och hantering av risken</b>	<b>Ansvarig person/ verk- sam- hetsom- råde</b>	<b>Uppföljning och rapportering av riskhanterings- åtgärder</b> - hur, när - vem - till vem
<b>INFORMATIONSGÅNGEN</b>							
<b>Informationsgången (till ledningen, kommuninvånarna, personalen, intressentgrupper)</b>							
<b>Informationsgivning (till kommuninvånarna, intressentgrupper)</b>							

<b>Kommun:</b> <b>Sammanställare:</b> <b>Datum:</b>	<b>Motiveringar</b> - riskbeskrivning (identifiering) - vad kan förorsaka/möjliggöra kvalitativ beskrivning av konsekvenserna - konsekvensernas effekt - sannolikhet att risken realiserar	<b>Effekt 1-6</b>	<b>Sannolikhet 1-6</b>	<b>Totalt</b>	<b>Åtgärder/ utvecklings- förslag för prognostisering och hantering av risken</b>	<b>Ansvarig person/ verk- sam- hetsom- råde</b>	<b>Uppföljning och rapportering av riskhanterings- åtgärder</b> - hur, när - vem - till vem
<b>UPPFÖLJNING</b>							
<b>Utfallsrapport, uppföljning av anslag, avvikelser</b>							
<b>Uppföljning av prestationer (inkl. köpta tjänster)</b>							
<b>Resultat</b>							
<b>Kundrespons/klagomål</b>							



<b>Kommun:</b> <b>Sammanställare:</b> <b>Datum:</b>	<b>Motiveringar</b> - riskbeskrivning (identifiering) - vad kan förorsaka/möjliggöra kvalitativ beskrivning av konsekvenserna - konsekvensernas effekt - sannolikhet att risken realiserar	<b>Effekt</b> <b>1-6</b>	<b>Sannolikhet</b> <b>1-6</b>	<b>Totalt</b>	<b>Åtgärder/utvecklingsförslag för prognostisering och hantering av risken</b>	<b>Ansvarig person/verksamhetsområde</b>	<b>Uppföljning och rapportering av riskhanteringsåtgärder</b> - hur, när - vem - till vem
<b>ÖVRIGA ASPEKTER</b>							
<b>Övrigt (egna kompletteringar utgående från verksamheten)</b>							

## **Verotulo Hot Line**

**6.11.2014 Helsinki, Kuntatalo**, Toinen linja 14, puh. 09 7711

### **Torstai 6.11.2014**

- 8.30 Tuloaamiainen ravintolasalissa
- 9.15 **Tilaisuuden avaus**  
*Toimialajohtaja Pertti Laitinen, FCG Koulutus Oy*
- Päivän puheenjohtaja:** pääekonomisti Minna Punakallio,  
*Suomen Kuntaliitto*
- 9.20 **Tuoreet valtionosuuslaskelmat**  
*Kehittämispäällikkö Sanna Lehtonen, Suomen Kuntaliitto*
- 10.20 Tauko
- 10.40 **Verotuksen ajankohtaiset asiat**  
*Finanssineuvos Elina Pyllkkänen, Valtiovarainministeriö*
- 11.40 Lounas
- 12.30 **Vuoden 2013 verotus ja vuoden 2015 yhteisöveron simuloidut jako-osuudet**  
*Ylitarkastaja Ilkka Karjalainen, Verohallinto*
- 14.15 Päiväkahvi
- 14.30 **Päivitetyt verotuloennusteet ja muut ajankohtaiset veroasiat kuntien kannalta**  
*Verotuksen erityisasiantuntija Jukka Hakola ja avustava asiantuntija Benjamin Strandberg, Suomen Kuntaliitto*
- 16.00 Koulutuspäivän päätös

### **Yhteyshenkilöt**

Toimialajohtaja Pertti Laitinen, puh. 050 325 8793  
etunimi.sukunimi@fcg.fi