

# Kilpailukykysovimuksen ja budjettiriihen vaikutukset kunnan tuloihin ja budjetointiin 2017

**20.9.2016**

*Kehittämispäällikkö Sanna Lehtonen*

*Sanna.Lehtonen@kuntaliitto.fi*

*p. 050-575 9090*



# Valtion talousarvioesitys 2017 julkaistu 15.9.2016



## Valtion talousarvioesitykset

[Etusivu](#) [2017](#) [2016](#) [2015](#) [2014](#) [Aiemmat talousarviot](#) [Ohje](#)

[Valtiovarainministeriö](#) [Svenska](#)

### Vuosi 2017



#### Talousarvio

- ▶ [Talousarvioesitys \(15.9.2016\)](#)
- ▶ [Valtiovarainministeriön ehdotus \(12.8.2016\)](#)

Google: "vm tae"

# 28.90.30 Valtionosuus kunnille peruspalvelujen järjestämiseen



## Valtion talousarvioesitykset

Etusivu 2017 2016 2015 2014 Aiemmat talousarviot Ohje

valtiono\* Hae

Laejennettu haku Tyhjennä

- ▼ Määrärahat
  - ▶ 21. Eduskunta
  - ▶ 22. Tasavallan presidentti
  - ▶ 23. Valtioneuvoston kanslia
  - ▶ 24. Ulkoasiainministeriön h
  - ▶ 25. Oikeusministeriön hallit
  - ▶ 26. Sisäministeriön hallinn
  - ▶ 27. Puolustusministeriön ha
  - ▼ 28. Valtiovarainministeriön
    - ▶ 01. Hallinto
    - ▶ 10. Verotus ja tulli
    - ▶ 20. Palvelut valtioyhteisöll
    - ▶ 30. Tilastotoimi, taloudellii
    - ▶ 40. Valtion alue- ja paikall
    - ▶ 50. Eläkkeet ja korvaukse
    - ▶ 60. Valtionhallinnon yhteis
    - ▶ 70. Valtionhallinnon kehitt
    - ▶ 80. Siirrot Ahvenanmaan
  - ▼ 90. Kuntien tukeminen
    - ▶ 20. Valtion, maakuntien j
    - ▶ 22. Maakuntien sekä hal
    - ▶ 30. Valtionosuus kunni
    - ▶ 31. Kuntien yhdistymisei
    - ▶ (34.) Paikallisten kuntak

### Talousarvioesitys 2017

#### 30. Valtionosuus kunnille peruspalvelujen järjestämiseen (arviomääräraha)

Momentille myönnetään 8 542 914 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää:

- 1) kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta annetun lain ([1704/2009](#)) mukaisen valtionosuuden maksamiseen
- 2) verotuloihin perustuvan valtionosuuksien tasauksen maksamiseen
- 3) enintään 25 300 000 euroa opetus- ja kulttuuritoimen rahoituksesta annettujen lakien (635/1998 ja 1705/2009) mukaisista perustamishankkeisiin myönnettyjen valtionosuuksien ja -avustusten maksamiseen
- 4) enintään 3 500 000 euroa opetus- ja kulttuuritoimen rahoituksesta annettujen lakien (635/1998 ja 1705/2009) mukaisista perustamishankkeisiin myönnettyjen valtionosuuksien ja -avustusten maksamiseen.

Selvitysosa:

#### Määrärahan arvioitu käyttö (1 000 euroa)

#### Kunnan peruspalvelujen valtionosuus

##### Laskennalliset kustannukset

- ikärakenne
- sairastavuus
- työttömyys
- kaksikielisyys
- vieraskielisyys

# Kuntaliitto julkaisee kuntakohtaiset ennakkolliset valtionosuuslaskelmat

- Versio 16.9.2016:  
**14.9.2016 laskelmassa olleen virheen korjaus**
  - Versio 14.9.2016:  
**Budjettiriihen ja kilpailukyky sopimuksen vaikutukset, veromenestysten kompensatio, indeksikorotus -0,7 %, saaristo-osakuntalisä**
  - Versio 16.8.2016:  
**Syrjäisyyskertoimessa olleen virheen korjaus**
  - Versiot 14.6.2016 ja 29.4.2016
- \* \* \*
- Seuraava päivitys lopullisten verotietojen julkaisun jälkeen marraskuussa 2016

# Päivitys 14.9.2016:

- Syyskuun laskentaversioin tärkeimmät päivitykset ovat
  - » **Kilpailukyky sopimus** -356 milj. €, -65,22 €/asukas
  - » **Veromenetysten kompensatio** +390 milj. €  
(kuntakohtainen)
  - » **Eläketuki uudistuksen** rahoitus ("Lex Lindström") vähennetään valtionosuudesta, -33 milj. euroa, -6,05 €/asukas
- **Indeksikorotus** muutettu +0,9 % → -0,7 %
- Lisäksi päivitetty **saaristo-osakuntien** uusi kriteeri
  - » Laskennallisena kustannuksena 10 milj. euroa 40 kunnalle
- Myös uusimmat **tasaustiedot** (Verohallinto 22.8.2016)

# Valtionosuudet

Kunnan valtionosuus koostuu aina

## kahdesta osasta:

1. Kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta (laki 1704/2009)
2. Opetus- ja kulttuuritoimen rahoituslain (1705/2009) mukaisesta valtionosuusrahoituksesta

→ Järjestelmän kumpikin osa tulee ottaa huomioon

*Talousarviovalmistelussa, valtionosuuksien ennakoarvioinnissa, vertailulaskelmia tehtäessä, tulo-meno-vertailuissa, kuntien välisissä sopimuksissa jne.*

# Ennakollinen laskelma 16.9.2016: Valtionosuudet 2017 (1/8)

Laskelmassa on huomioon otettu

- **Veromenetysten kompensatio** yht. **+390 milj. €**
  - Lisätty kuntakohtaisesti oikean suuruisena
- **Kilpailukyky sopimuksesta** aiheutuva valtionosuuden vähennys **-356 milj. euroa**
  - » Vähennetty €/asukas-tasasuuruisesti (65,22 €/as)
- **Eläketuki uudistuksen** rahoitus ("Lex Lindström") vähennetään valtionosuudesta
  - » Vähennys **-33 milj. euroa, -6,05 €/asukas**
- ...

# Ennakollinen laskelma 16.9.2016: Valtionosuudet 2017 (2/8)

## Laskelmassa **on huomioon otettu**

- ...
- **Perustoimeentulotuen** rahoituksen ja maksatuksen siirto Kelalle vuoden 2017 alusta
  - » Kustannus poistuu kokonaisuudessaan kunnilta
  - » Valtion osuus 50 % perustoimeentulotukeen poistuu
  - » Kunnan rahoitus osuus 50 % otetaan valtionosuutta vähentämällä
  - » Laskentaperusteena vuoden 2015 perustoimeentulotuen menojen puolikas; yht. **-331 milj. euroa** (jakautuminen kunnittain toteutuneen mukaisesti)
  - » Perustoimeentulotuen siirrosta aiheutuva kuntien **hallintomenojen säästö, -31 milj. euroa**, leikataan kunnilta  
→ Vaikutus valtionosuusprosenttiin **-0,06 %-yksikköä**

• ...

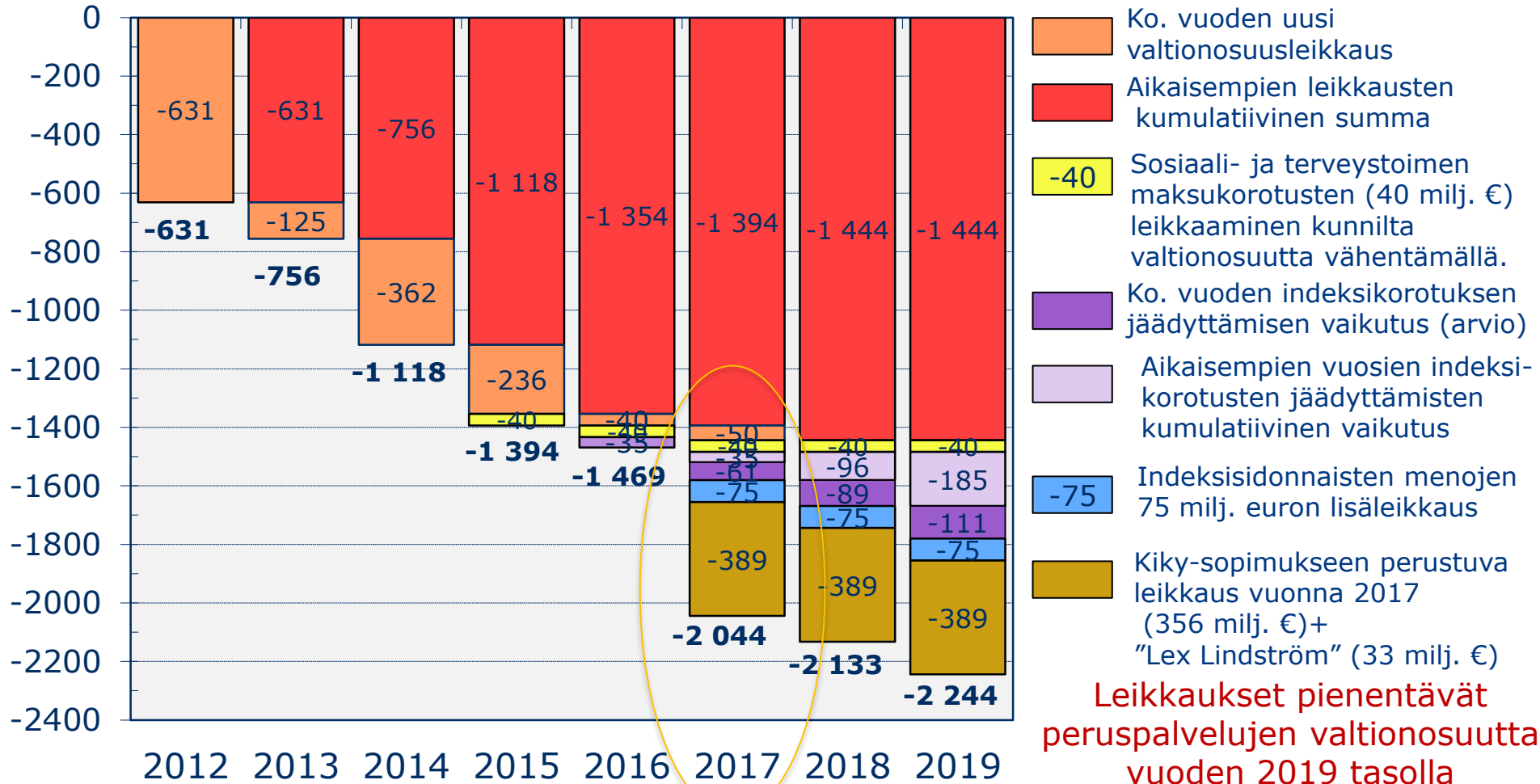


# Ennakollinen laskelma 16.9.2016: Valtionosuudet 2017 (3/8)

## Laskelmassa on huomioon otettu

- ...
- Valtionosuusleikkaukset vuodelle 2017
  - » Edellisen hallituksen päättämä valtionosuusleikkaus, **-50 milj. euroa** (-0,19 %-yksikköä)
  - » Kehysriihen 2016 lisäleikkaus (0,85 %), **-75 milj. euroa** (-0,28 %-yksikköä)
  - Yhteensä **-125 milj. euroa** otetaan huomioon valtionosuusprosentissa (**-0,46 %-yks.**), jolloin vaikutus on €/asukas yhtä suuri (**-22,86 €/as**) kaikissa kunnissa
- ...

# Vuosien 2012-2019 leikkausten vaikutus kuntien peruspalvelujen\* valtionosuuteen, milj. €



**Leikkaukset pienentävät peruspalvelujen valtionosuutta vuoden 2019 tasolla 2,2 mrd. euroa eli noin 20 %**

\* Tämän lisäksi OKM:n valtionosuusrahoitusta on leikattu noin 400 milj. € vuosina 2012-2015. Vuosina 2016-2019 toteutettavat OKM:n leikkaukset ovat arviolta yli 220 milj. € vuoden 2019 tasolla.

# Ennakollinen laskelma 16.9.2016: Valtionosuudet 2017 (4/8)

## Laskelmassa on huomioon otettu

- ...
- Määräytymistekijöitä päivitetty, **+38 milj. euroa:**
  - » 31.12.2015 asukasmäärätiedot (Tilastokeskus) ikäryhmittäin ja kieliryhmittäin,
  - » Vuoden 2015 sairauksien määrätiedot (KELA) sairastavuuskertoimen laskennassa,
  - » Työttömien määrätiedot (TEM) työttömyyskertoimen laskennassa,
  - » Syrjäisyyskertoimen tiedot vuosille 2017-2022,
- ...

# Ennakollinen laskelma 16.9.2016: Valtionosuudet 2017 (5/8)

## Laskelmassa on huomioon otettu

- ...
- Indeksikorotus (-0,7 %) viety hintoihin
- Hintoihin viety myös kuntien ja valtion välinen kustannustenjaon tarkistus, jonka valtionosuusvaikutus **+34 milj. euroa** (+0,02 %-yksikköä)
- Uusi saaristo-osakuntakriteeri lisätty muihin laskennallisiin kustannuksiin
  - » Laskennallisena kustannuksena 10 milj. euroa 40 kunnalle
- ...

Kunta	Nimi	Kunnan asukasluku	Saaristo-osien väestön määrä	Saaristoväestö n osuus	Saaristolisä, €
	<b>Yhteensä</b>				<b>10 001 084</b>
016	<b>Asikkala</b>				<b>158 316</b>
049	<b>Espoo</b>				<b>207 612</b>
091	<b>Helsinki</b>				<b>394 052</b>
097	<b>Hirvensalmi</b>				<b>580 492</b>
149	<b>Inkoo</b>				<b>75 208</b>
172	<b>Joutsa</b>				<b>92 588</b>
176	<b>Juuka</b>				<b>68 572</b>
179	<b>Jyväskylä</b>				<b>154 524</b>
202	<b>Kaarina-S:t k</b>				<b>79 948</b>
257	<b>Kirkkonumm</b>				<b>232 576</b>
260	<b>Kitee</b>				<b>132 404</b>
265	<b>Kivijärvi</b>				<b>32 232</b>
285	<b>Kotka</b>				<b>122 292</b>
291	<b>Kuhmoinen</b>				<b>61 304</b>
297	<b>Kuopio</b>				<b>266 704</b>
422	<b>Lieksa</b>				<b>79 000</b>
426	<b>Liperi</b>	<b>12 338</b>	<b>510</b>	<b>0,041</b>	<b>161 160</b>

 Suomi Svenska English Media

**VALTIONEUVOSTO**  
 FI / AJANKOHTAISTA / ARTIKKELI /  
 SAARISTO-OSAKUNNILLE EHDOTETAAN SAARISTOISUUDESTA AIHEUTUVIA KORVAUKSIA 10 MILJOONAA EUROA

fi | sv

## Saaristo-osakunnille ehdotetaan saaristoisuudesta aiheutuvia korvauksia 10 miljoonaa euroa

Valtiovarainministeriö © 16.9.2016 9.57  
 TIEDOTE



Hallitus esittää kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta annettuun lakiin lisättäväksi saaristo-osakunnan määritelmä ja saaristo-osakunnille saaristoisuudesta aiheutuvien kustannusten korvaamista.

Saaristo-osakuntia on uuden määritelmän mukaan 40. Saaristo-osakunnille saaristoisuudesta aiheutuvan korvauksen kokonaismäärä on 10 miljoonaa euroa.

Saaristo-osakunnalle saaristoisuuden perusteella määräytyvät kunnan laskennalliset kustannukset lasketaan

# Saaristo-osakuntakriteerin todellinen vaikutus kunnan talouteen

kuntanro	kuntanimi	asukas- määrä	Saaristo-osa- kuntaväestö	LOPPUSUMMA	LOPPUSUMMA	MUUTOS		VM:n TIEDOTE 16.9.2016	Ero VM:n tiedotteen ja todellisen vaikutuksen välillä
				Kunnan peruspalvelujen valtionosuus	Kunnan peruspalvelujen valtionosuus	euroa	€/asukas		
		5 458 325	31 649	8 542 641 098	8 542 641 960			10 001 084	
			Saaristo-osa- kuntien (3) väestö kunnan saaristo- osissa	<b>ILMAN SAARISTO- OSAKUNTA- KOROTUSTA</b>	<b>UUDEN SAARISTO- OSAKUNTA- KOROTUKSEN JÄLKEEN</b>	Saaristo-osakuntalisän palautuksen vaikutuksen vaikutus kuntien valtionosuuteen 2017 sillä oletuksella, että korotus (10 milj. euroa) rahoitetaan koulutustaustakertoimen kustannuksella.		"Saaristo-osakunnille ehdotetaan saaristoisuudesta aiheutuvia korvauksia 10 miljoonaa euroa"	
529	Naantali	18 961	4 236	15 575 394	16 892 978	1 317 584	69,5	1 338 576	-20 992
499	Mustasaari	19 302	2 191	32 900 461	33 583 439	682 978	35,4	692 356	-9 378
831	Taipalsaari	4 815	2 084	6 465 267	7 120 344	655 077	136,0	658 544	-3 467
440	Luoto	5 147	2 021	14 166 344	14 799 345	633 002	123,0	638 636	-5 634
97	Hirvensalmi	2 290	1 837	7 247 905	7 822 125	574 220	250,8	580 492	-6 272
710	Raasepori	28 405	1 928	55 608 789	56 130 302	521 512	18,4	609 248	-87 736
740	Savonlinna	35 523	1 754	81 873 934	82 373 544	499 610	14,1	554 264	-54 654
638	Porvoo	49 928	1 906	50 248 030	50 747 210	499 180	10,0	602 296	-103 116
434	Loviisa	15 311	771	25 953 159	26 149 541	196 382	12,8	243 636	-47 254
895	Uusikaupunki	15 510	679	25 924 609	26 114 633	190 024	12,3	214 564	-24 540
609	Pori	85 363	1 001	143 177 744	143 361 307	183 563	2,2	316 316	-132 753
837	Tampere	225 118	0	219 069 302	218 782 120	-287 182	-1,3	0	-287 182
49	Espoo	269 802	657	50 371 789	49 980 785	-391 004	-1,4	207 612	-598 616
853	Turku	185 908	0	215 959 931	215 551 210	-408 721	-2,2	0	-408 721
92	Vantaa	214 605	0	149 159 189	148 421 288	-737 901	-3,4	0	-737 901
91	Helsinki	628 208	1 247	206 720 390	205 326 241	-1 394 149	-2,2	394 052	-1 788 201

# Ennakollinen laskelma 16.9.2016: Valtionosuudet 2017 (6/8)

## Laskelmassa on huomioon otettu

- ...
- Kuntien tehtävien ja velvoitteiden muutokset\*  
vuonna 2017, **+34 milj. euroa**
- ...



# Tehtävien ja velvoitteiden muutokset 2017

<b>KUNTIEN TEHTÄVIEN JA VELVOITTEIDEN MUUTOKSET</b>	<b>+14</b>
Omaishoidon kehittäminen	+75
Perhehoidon kehittäminen	+15
Vanhusten kotihoito ja veteraanien kotiin vietävät palvelut	+4,8
Säästöt omais- ja perhehoidon kehittämisen johdosta	-30
Vanhuspalvelujen henkilöstömitoituksen tarkistaminen	-6,3
Vanhuspalvelulain eräiden tehtävien poistaminen	-6,9
Päivystyksen ja erikoissairaanhoidon uudistaminen	-19
Päivystysjärjestelmän uudistaminen	2,0
Subjekttiivisen varhaiskasvatusoikeuden muutokseen liittyvä yksityisen hoidon tuen muutos	-0,1
Subjekttiivisen varhaiskasvatusoikeuden muutos	-9,2
Yli 3-vuotiaiden lasten ja kasvattajien määrän suhteellinen muutos	-9,4
Aikuisten hammashuollon säästötoimet	-1,3
Kuluttajavalvonnan siirto kunnilta ja aluehallintovirastolta Turvallisuus- ja kemikaalivirastolle (siirto momentille 32.40.05)	-0,4



# Ennakollinen laskelma 16.9.2016: Valtionosuudet 2017 (7/8)

Laskelmassa **on huomioon otettu**

- ...
- 26.8.2016 Kuntaliiton arvio tasauksesta v. 2017
- Verohallinnon tiedot 22.8.2016
  
- ...

# Ennakollinen laskelma 16.9.2016: Valtionosuudet 2017 (8/8)

Laskelmassa **on huomioon otettu**

- ...
- Vuoden 2015 valtionosuusuudistuksen siirtymätasaus
  - » +/-180 €/asukas vuonna 2017
  - » yht. 15 kuntaa
- Ammatillisen koulutuksen rahoitusosuuden aleneminen **-190 milj. euroa, -34,81 €/asukas**

- 50 euroa/asukas vuonna 2015  
- 100 euroa/asukas vuonna 2016  
- 180 euroa/asukas vuonna 2017  
- 260 euroa/asukas vuonna 2018  
- 380 euroa/asukas vuonna 2019

# Ennakollinen laskelma 16.9.2016: Muutos vuoden 2016 aikana

## Laskelmassa on huomioon otettu myös

- Vuoden 2016 aikana vuoden 2016 valtionosuusrahoitukseen tuleva muutos
  - » Omais- ja perhehoidon kehittäminen, vähennyksiä ja lisäyksiä, netto **+38 milj. euroa**; ikäryhmittäiset perushinnat muuttuvat, nettovaikutus valtionosuusprosenttiin **+0,14 %-yks.**
  - » Otetaan huomioon vuoden 2016 valtionosuusmaksatuksessa syksyllä 2016

Valtionosuusprosentin muutos	VOS-%
Valtionosuuspäätös vuodelle 2016 (30.12.2015)	25,47
- LTAE II vuodelle 2016: omais- ja perhehoito	+0,14
= valtionosuusprosentti LTAE:n jälkeen 2016	25,61

# Opetus- ja kulttuuritoimen valtionosuusrahoitus

- Kilpailukyky sopimukseen liittyvät leikkaukset koskevat myös OKM:n rahoitusta (-16 milj. euroa)
  - » Lukio -5,4
  - » Esi- ja perusopetus -3,0
  - » Taiteen perusopetus -0,43
- Indeksikorotus -0,7 %
  - » Lukio -1,2
  - » Esi- ja perusopetus -2,8
  - » Taiteen perusopetus -0,56
- Valmistava opetus 50,6 → 85,5

# Kotikuntakorvauksen perusosa 2017

- Arvio (31.8.2016) kotikuntakorvauksen perusosasta vuodelle 2017 on **6 574 €/oppilas** (6 694 vuonna 2016).
- Kotikuntakorvauksen perusosan alenee negatiivisesta indeksikorotuksesta (-0,7 %) johtuen.
- Kuntakohtaiset oppilasmäärät saatavilla Sannalta

# Ennakollinen laskelma 16.9.2016: Valtionosuudet 2017

Laskelmassa **ei ole vielä otettu huomioon**

- Määräytymistekijöistä
  - » Työkyvyttömyyseläkeläisten määrätiedot sairastavuuskertoimeen
  - » Koulutustaustakertoimen tiedot
  - » Alueella työssäkäyvät työpaikkaomavaraisuuskertoimeen
- ...

# Yhteenveto: Valtionosuusprosentti 2017

- Arvio vuoden 2017  
valtionosuusprosentista 14.9.2016  
on **25,23 %** (25,61 vuonna 2016)
- Omarahoitusosuudet
  - VM **3 620 €/asukas**
  - OKM **260 €/asukas**

# Kiitokset mielenkiinnostanne!

## **Sanna Lehtonen**

Kehittämispäällikkö, kuntatalousyksikkö

Suomen Kuntaliitto

Toinen Linja 14, FI-00530 Helsinki, Finland

Tel. +358 9771 2079

Mob. +358 50 575 9090

[Sanna.Lehtonen@kuntaliitto.fi](mailto:Sanna.Lehtonen@kuntaliitto.fi)

[www.kunnat.net](http://www.kunnat.net) / [www.kommunerna.net](http://www.kommunerna.net) / [www.localfinland.net](http://www.localfinland.net)