

Kommunernas ekonomi 2025

**Kommunernas och
samkommunernas
bokslutsuppskattningar 2025**

Finlands Kommunförbund 3.2.2026



Kommunekonomins läge försvagades som väntat från år 2024.

Mätt med verksamhetens och
investeringarnas kassaflöde
hade kommunekonomin ett
**underskott på över 800 miljoner
euro** år 2025.



Kommunernas kostnader ökade år 2025 nästan enbart till en följd av tilläggs-kostnaderna som skötseln av sysselsättningen orsakade.

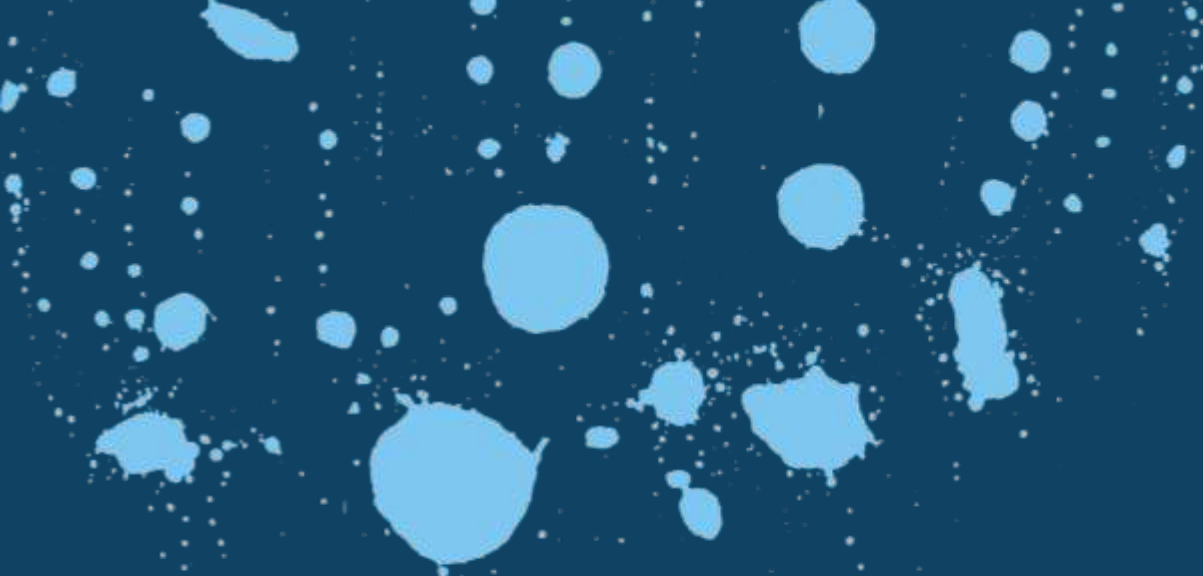
Kommunerna lyckades **med egna åtgärder** finansiera de tilläggskostnader som skötseln av sysselsättningen orsakade.



De stora städernas ekonomi försvagades mest och deras årsbidrag var nu endast en aning starkare jämfört med de övriga.

Primärkommunernas lånestock ökade, men förblev oförändrad i förhållande till skattebasen. Investeringarna koncentrerades till de stora städerna.





Kommunernas och samkommunernas bokslutsuppskattningar 2025

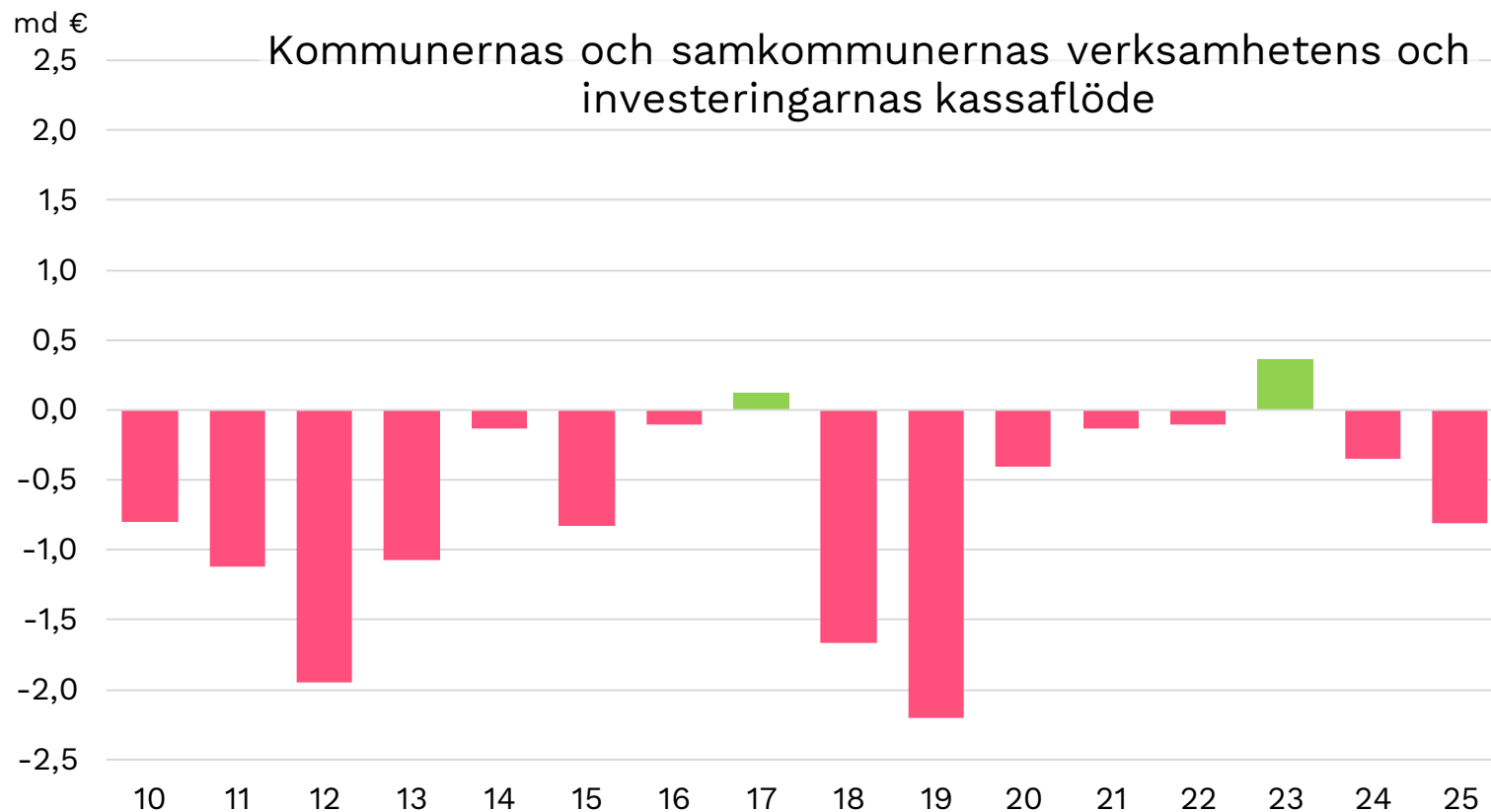
Mikko Mehtonen

Kommunernas och samkommunernas bokslutsuppskattningar 2025

- Första heltäckande bilden över kommunsektorns ekonomi år 2025
 - I uppgifternas framkommer inte kommunkoncernernas bokslutsuppgifter
 - 7 kommuners och 6 samkommuners uppgifter saknas, för dessa tillämpades bokslutsuppgifterna för år 2024.
- Material som Statskontoret har samlat in och som Kommunförbundet har bearbetat och analyserat.
 - Uppgifterna till bokslutsuppskattningarna 2025 samlades in av kommuner och samkommuner på Fasta Finland.



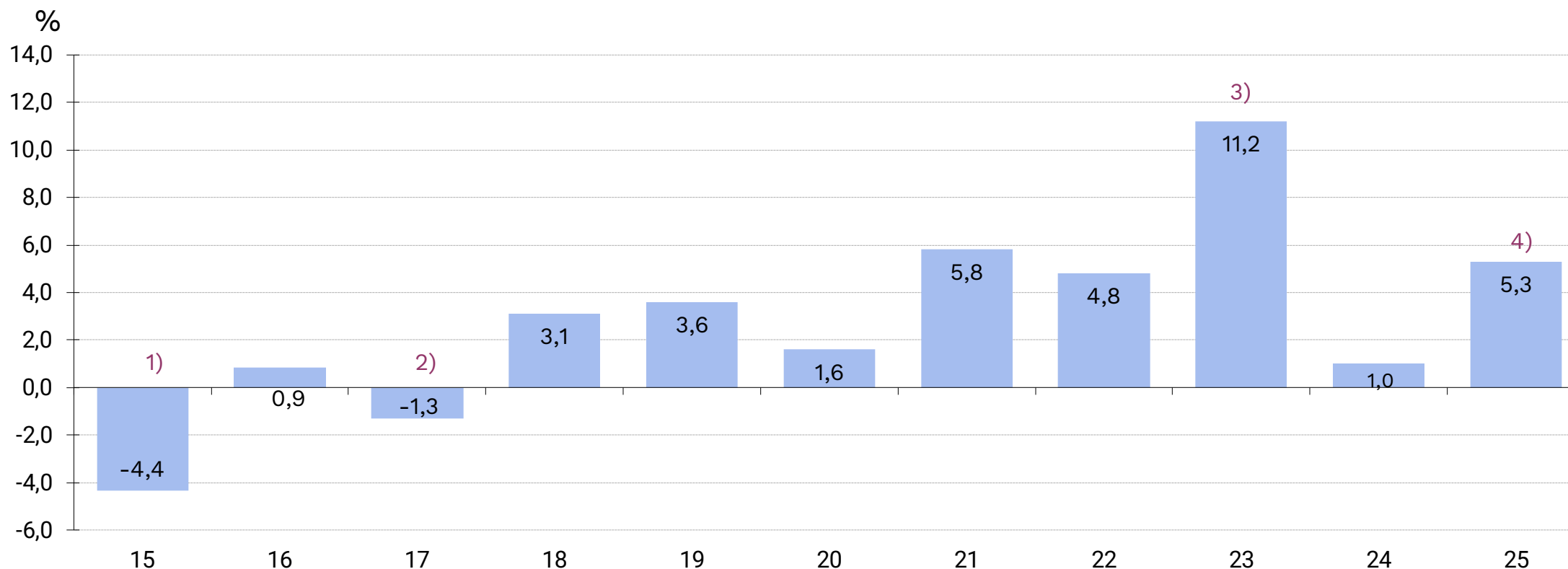
Kommunekonomins helhetsbild försvagades från år 2024



Verksamhetens och investeringarnas kassaflöde är ett mellanresultat i finansieringsanalysen. Ett **negativt** belopp (underskott) beskriver att utgifter antingen måste täckas genom en minskning av de likvida medlen eller genom ökning av lånestocken.

Ett **positivt** belopp (överskott) beskriver hur stor andel av kassaflödet som blir kvar till nettoutlåning, låneamorteringar och förstärkning av kassan

Verksamhetskostnaderna ökade främst till en följd av AN-reformen



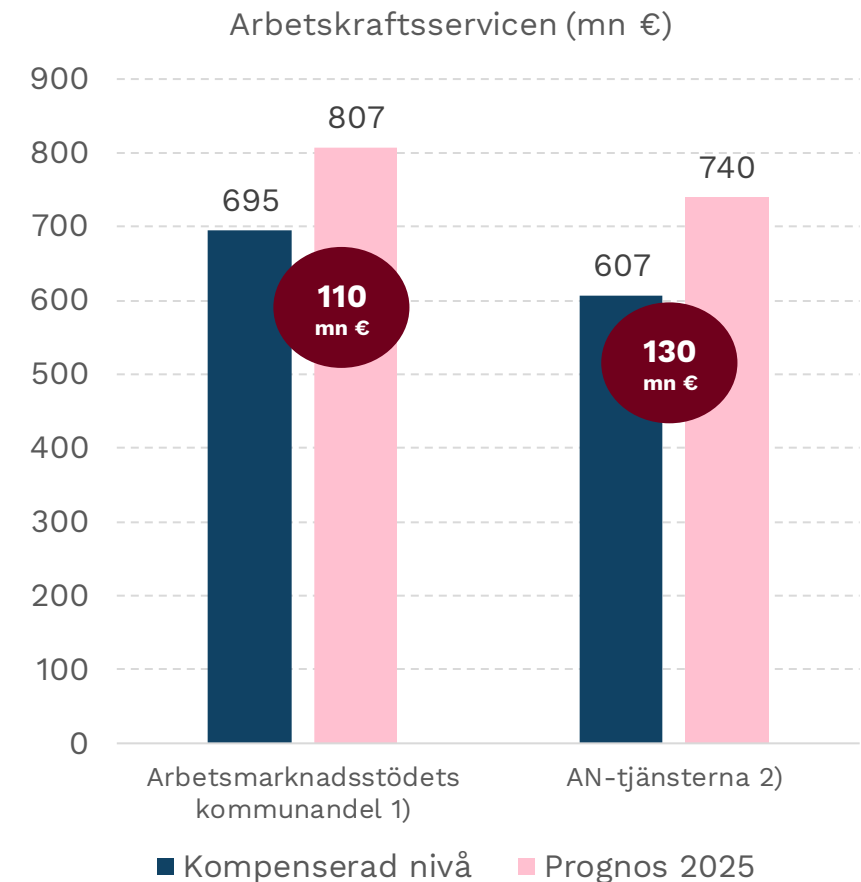
1. Åren 2014-2015 bromsas ökningen i verksamhetskostnaderna upp av bolagiseringar av yrkeshögskolor och affärsverk. Dessutom inverkar statistikreformen på utgifternas nivå år 2015. Utan dessa åtgärder skulle ökningen åren 2014 och 2015 varit ca. 1 %.
2. Utbetalandet och överflyttandet av det grundläggande utkomststødet till FPA samt konkurrenskraftsavtalet syns i verksamhetskostnadernas utveckling år 2017. Utan dessa åtgärder skulle ökningen varit ca. 1 %.
3. På grund av vårdreformen minskade kommunernas verksamhetskostnader med ca. 50 %, För år 2023 har de kvarblivna kostnaderna presenterats.
4. AN-reformen ökade kommunernas kostnader med cirka en miljard euro.

Det försvagade sysselsättningsläget syns i kommunernas kostnader

AN-reformens utgifter i förhållande till compensationerna

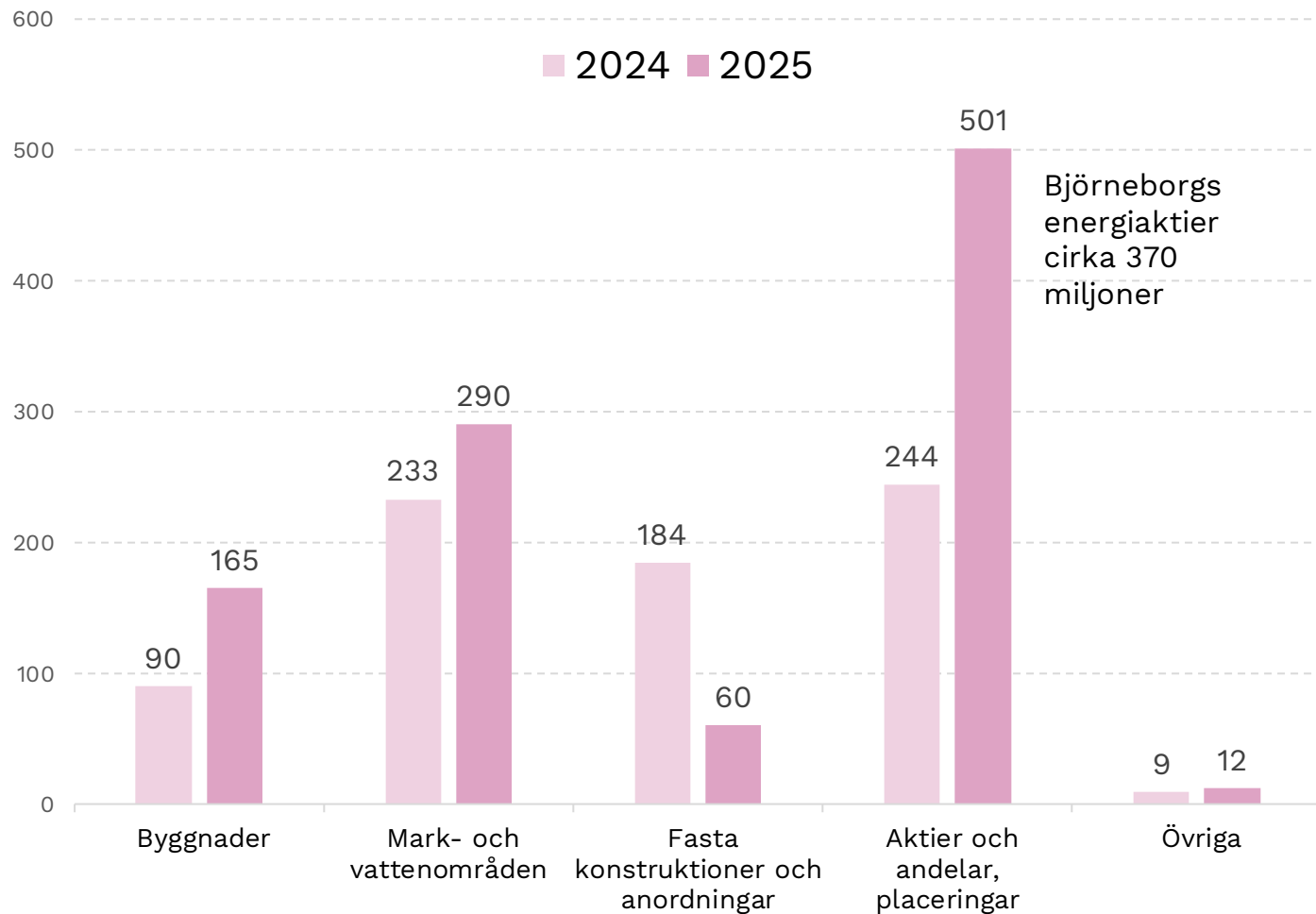
- I samband med AN-reformen flyttades arbetskraftsservicen till kommunernas ansvar
 - Arbetsmarknadsstödet kommunandel överstiger den kompenserade nivån med cirka **100 miljoner euro**¹⁾
 - Enligt Kommunförbundet överflyttades AN-tjänsterna **underresurserade för cirka 100 miljoner euro**
 - Enligt bokslutsprognosen ca. 130 miljoner mera än den överflyttade finansieringen²⁾
- Arbetskraftsservicens tilläggskostnader till kommunerna totalt **200-300 miljoner euro**.

- 1) Förverkligade förmånskostnader 781 + 25 miljoner euro i fördröjda betalningar enligt det gamla systemet.
- 2) Enligt sysselsättningsområdenas bokslutsprognos. Beloppet inkluderar även arbetskraftsservicens icke-lagstadgade tjänster. Kommunerna har dessutom egen arbetskraftsservice som inte ingår i siffran.



Kommunerna sålde egendom för hundratala miljoner euro

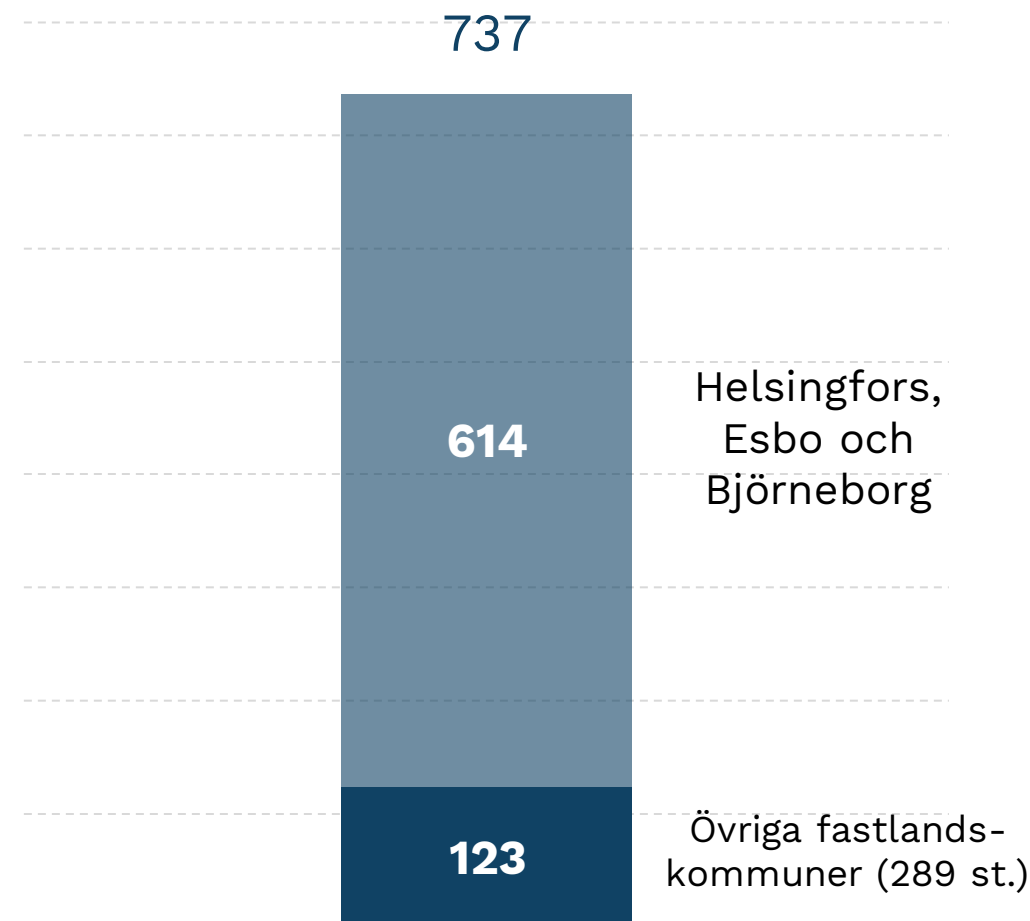
Försäljningsinkomster från egendom (miljoner euro)



- År 2025 såldes egendom totalt för över en miljard euro.
- Försäljningsinkomster från markområden förutsätter investeringar till samhällsbyggnaden
 - T.ex. gatornas investeringsutgifter syns inte i markområdenas balansvärden.
- Försäljningen av fasta konstruktioner och anordningar förklaras bland annat av försäljningsinkomster relaterade till bolagiseringen av vattenverk.

Poster av engångsnatur förbättrade resultatet märkbart

- Utan Helsingfors, Esbos och Björneborgs resultat hade kommunernas resultat blivit cirka 100 miljoner euro.
- Intäkterna från försäljningen av energiaktier höjde Björneborgs resultat till en exceptionell nivå.
- Över hundra kommuner hade ett underskott förra året, mätt i räkenskapsperiodens resultat.
 - Mediankommunen hade ett överskott på cirka 80 euro per invånare, enligt resultatet.



Källa: Statskontoret, Fasta Finlands kommuner och samkommuner

Räkenskapsperiodens resultat år 2025 (mn €)

Över 80 % av resultatet år 2025 bildades i tre städer

Kommun	Resultat (mn €)
Björneborg	<i>Inneh. försäljningsvinst från energiaktier</i> 360
Helsingfors	147
Esbo	107
Kemi	<i>Inneh. bolagisering av vattenverk</i> 44
Kangasala	<i>Inneh. bolagisering av vattenverk</i> 30
Borgå	23
Vasa	15
Villmanstrand	14
Rovaniemi	13
Lovisa	12

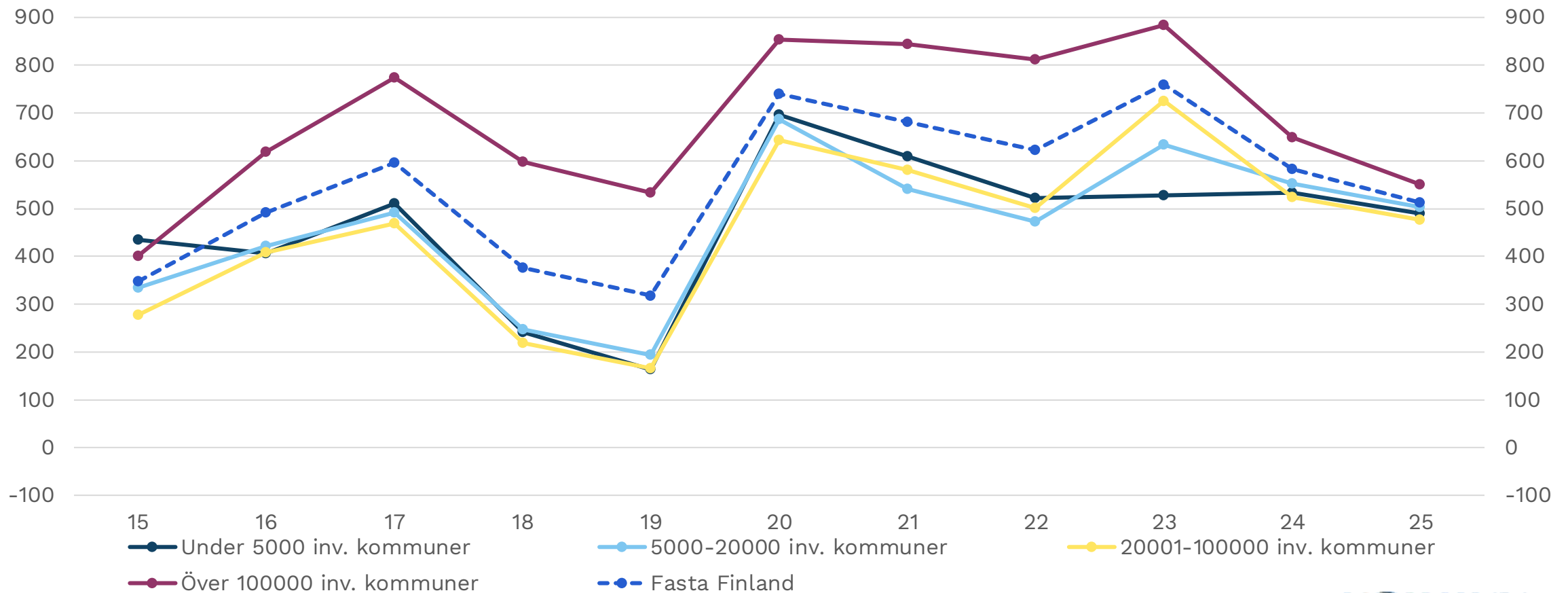
Kommun	Resultat (mn €)
Vanda	-81
Tammerfors	-33
Uleåborg	-20
Lahtis	-12
Jyväskylä	-9
Karkkila	-9
Åbo	-8
Fredrikshamn	-7
Nurmijärvi	-6
Ylöjärvi	-6

De enskilda kommunernas resultat kan ännu ändras från förhandsuppgifterna

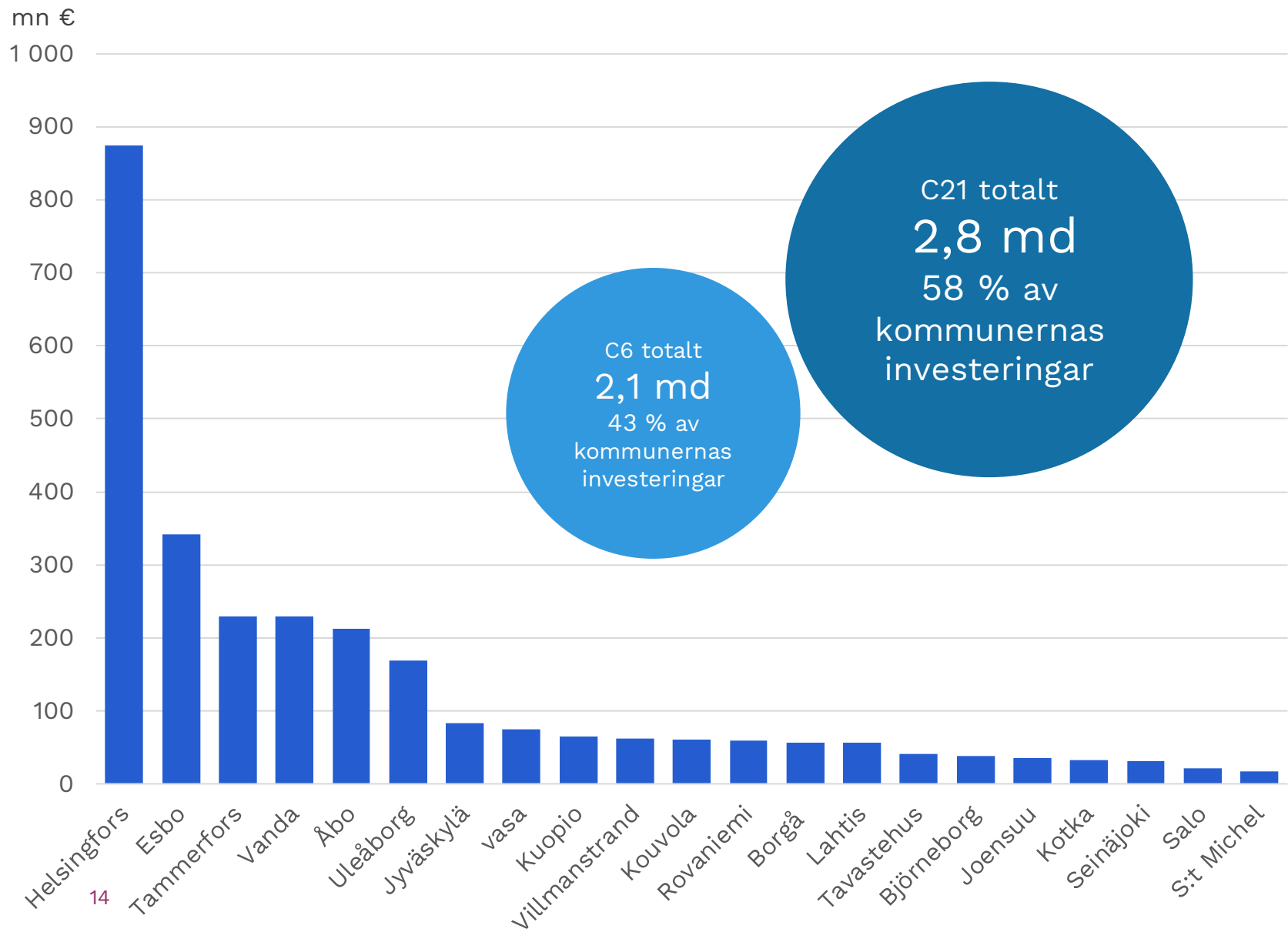
Årsbidragens skillnader minskade

De stora städernas årsbidrag är nu endast måttligt starkare

Årsbidraget i fastlandskommunerna, €/invånare



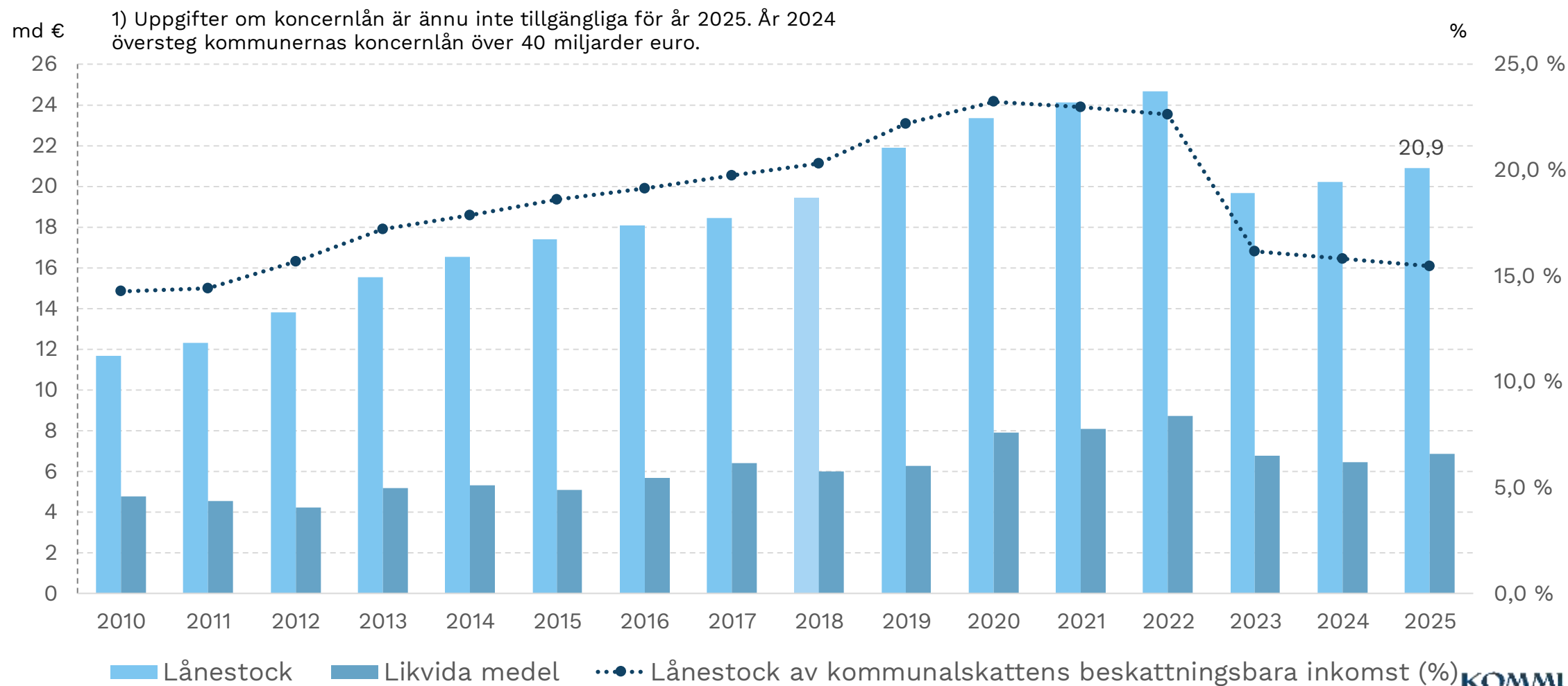
Investeringarna år 2025



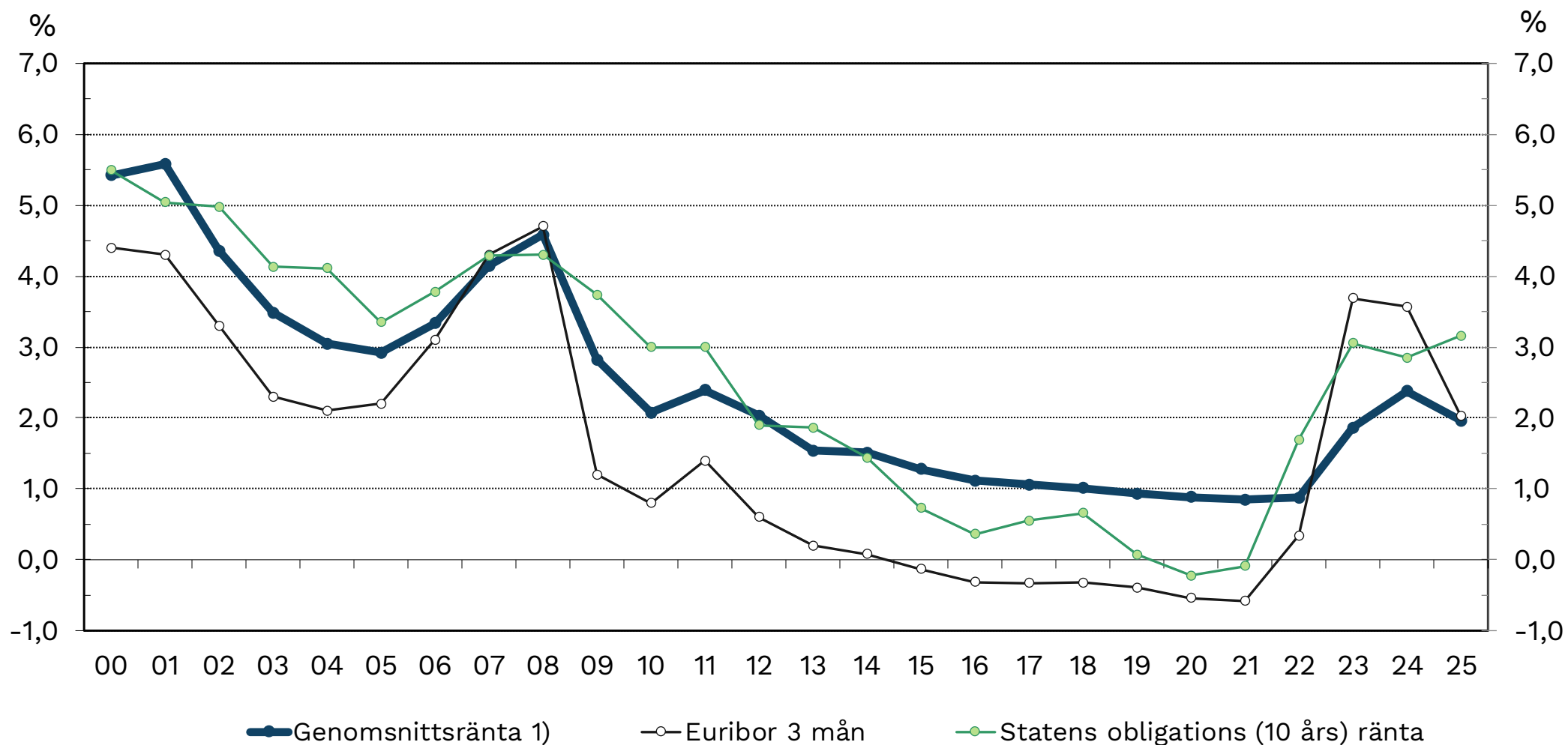
Investeringar per invånare (€/inv)	2025
Helsingfors	1 296
Borgå	1 104
Esbo	1 088
Vasa	1 076
Åbo	1 054
Vanda	925
Tammerfors	901
Rovaniemi	897
Villmanstrand	859
Uleåborg	790
Kouvola	761
Kotka	647
Tavastehus	590
Jyväskylä	564
Kuopio	524
Seinäjoki	476
Lahtis	469
Björneborg	465
Joensuu	444
Salo	424
S:t Michel	335
C21-Totalt	904

Primärkommunernas lånenestock ökade, men förblev oförändrad i förhållande till skattebasen

Största delen av lånen syns i koncernens lånestock¹⁾.



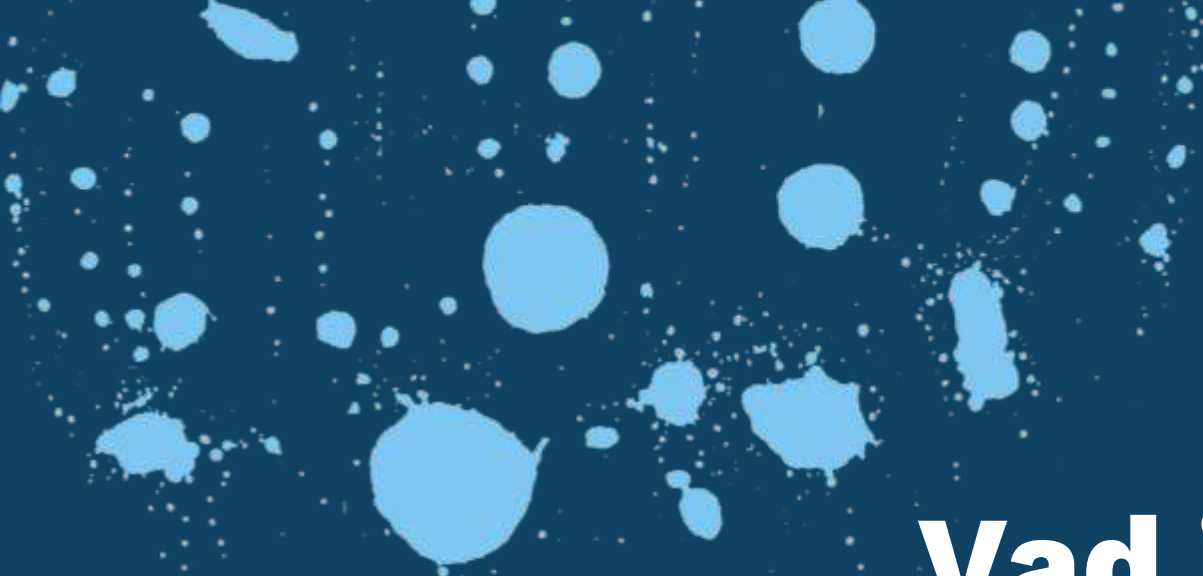
Kommunernas ränteutgifter svängde neråt år 2025



1) Ränteutgifter enligt resultaträkningen fördelat med lånestockens medelvärde de två senaste åren

Kommunekonomins försvagades år 2025 - läget trots allt nära balans

- **Fasta Finlands kommuner och samkommuner nära balans**
 - Mätt med verksamhetens och investeringarnas kassaflöde har kommuneconomien ett underskott
 - Skuldbördan ökade med 700 miljoner euro; +3,5 % från år 2024.
 - Räkenkapsperiodens resultat var +0,7 md € år 2025
- **Poster av engångsnatur förbättrade resultatet**
 - Försäljning av andelar i energibolag samt bolagiseringar förbättrade resultatet med hundratals miljoner euro.
- **Sysselsättningskervicen ökade kommunernas kostnader**
 - Verksamhetsbidraget försvagades med 7,8 % från året innan
 - AN-reformen ökade på kommunernas kostnader med nästan en miljard euro
 - Kommunernas anpassningsprogram dämpade utgiftsökningen inom de övriga serviceområdena



Vad innebär bokslutsuppskattningarna 2025 för utsikterna för kommunernas och hela den offentliga ekonomin?

Minna Punakallio

Kommunerna och samkommunerna	Prognoser för år 2025			
Miljarder euro	Hösten 2024	Våren 2025	Hösten 2025	Uppskattningen 3.2.2026
Verksamhetsbidrag	-16,1	-15,6	-15,4	-15,2
Skatteinkomster	14,5	14,3	14,1	13,9
Årsbidrag	2,5	2,9	3,0	3,2
Räkenskapsperiodens resultat	-0,5	0	0,4	0,7
Investeringar	-5,2	-4,9	-4,9	-4,8
Verksamhetens och investeeringarnas kassaflöde	-1,9	-1,6	-1,1	-0,8
Lånestock	22,5	22,4	22,5	20,9
BNP-prognos 2025, %-ändring	1,7 %	1,3 %	1,0 %	0,2 %

Kuntatalouden
kokonaistilanne

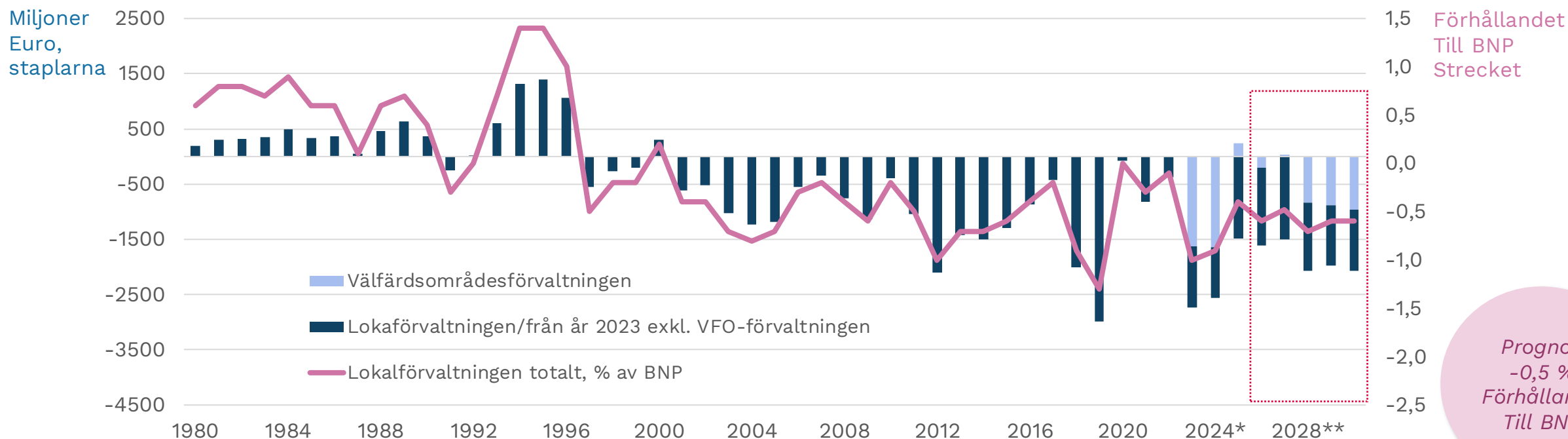
**Kommunekonomins läge
år 2025 blev drygt en
miljard euro starkare än
prognoserna från ifjol,
men som förväntat
jämfört med
höstprognosen 2025.**

Kommunernas och
samkommunernas
bokslutsuppskattningar
2025 avslöjade
inga större
övertaskningar

KOMMUN-
FÖRBUNDET

Den strukturella obalansen inom kommunsektorn 2026–2027 ca. 1,4 miljarder euro

Ekonomisk balans inom lokalförvaltningen (nettokreditgivning), prognosåren framhävda

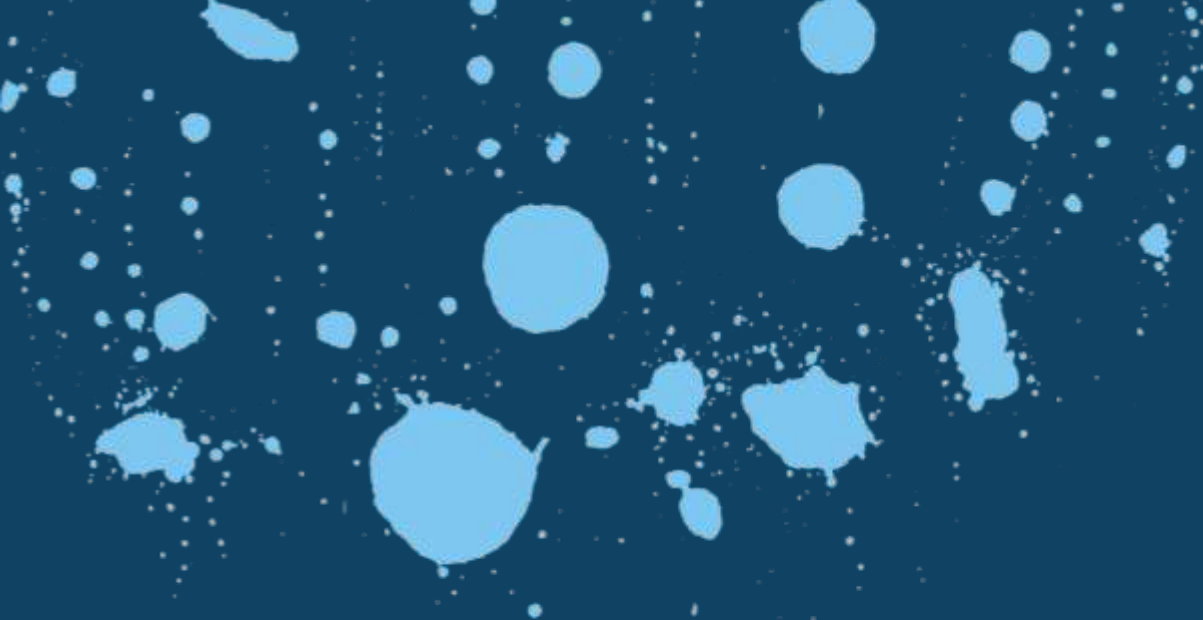


Prognos
-0,5 %
Förhållande
Till BNP

Källor: Statistikcentralen, nationalräkenskaperna, inkomster, utgifter och skulder för lokalförvaltningens tjänster, prognoser från Finansministeriets ekonomiska översikt, vintern 2025

Offentliga ekonomins läge i Finland 2026

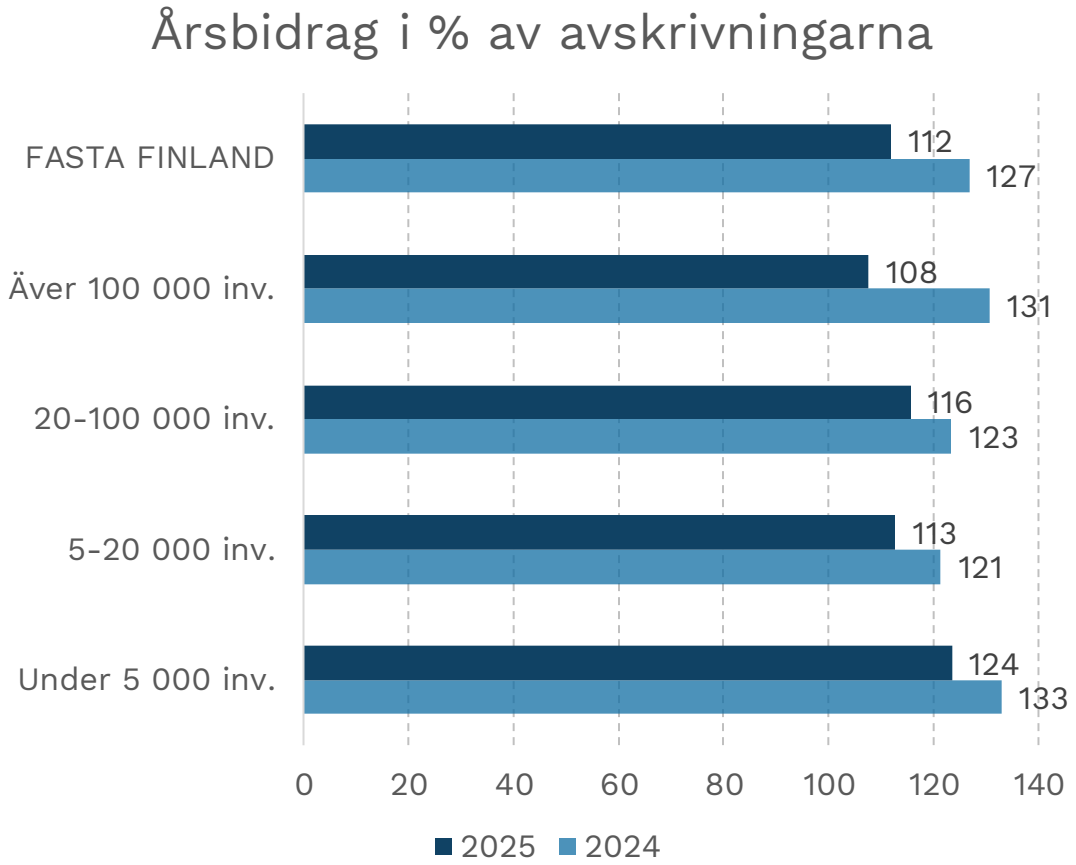
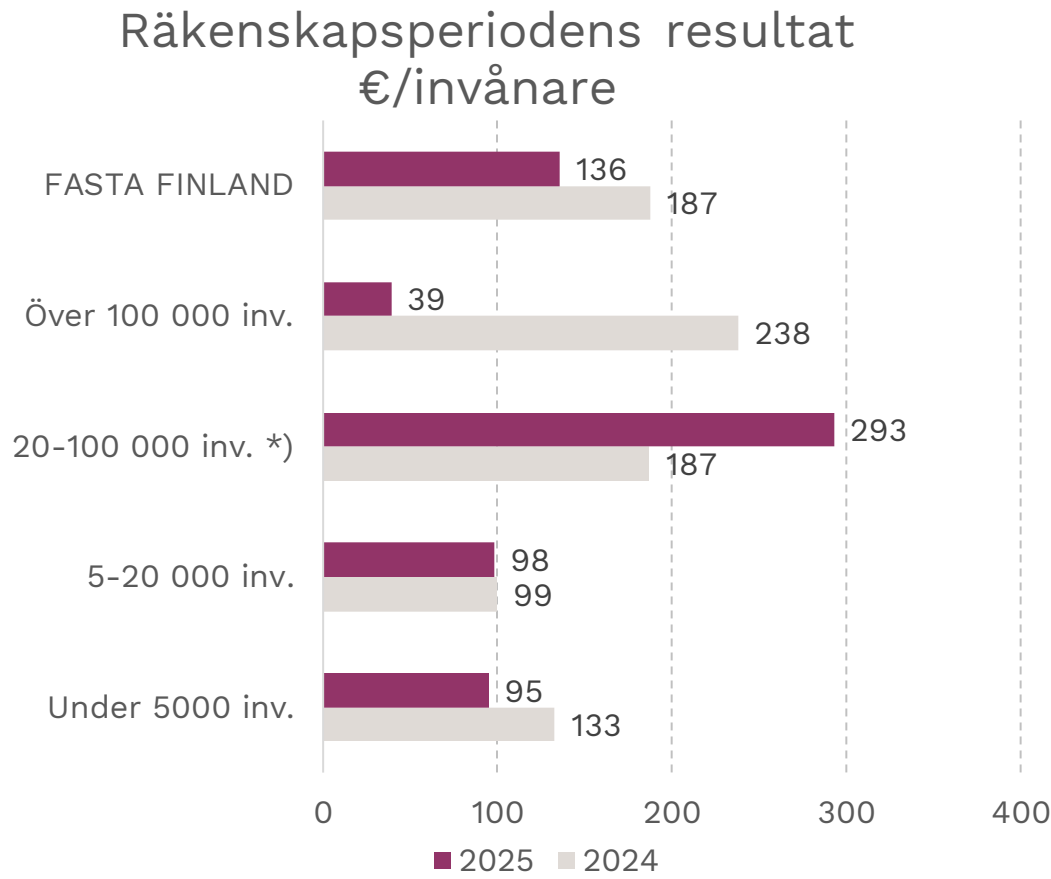
Insitut	Publicering 2025/2026	Offentl. Utg. %/BNP	Skattegrad, %/BNP	Offentligt Under/översk %/BNP	Offentlig skuld %/BNP
Nordea	januari	..	..	-3,0	90,3
Finlands Bank	december	57,4	42,1	-4,3	90,6
FM	december	57,9	42,5	-4,5	91,6
Akava Works	december	..	..	-4,5	90,6
Danske Bank	december	..	..	-3,6	90,6
OECD	december	..	..	-4,4	90,6
Europeiska komm	oktober	..	..	-4,0	90,9
OP	oktober	..	..	-3,7	88,3
Labore	september	57,3	42,6	-	85,7
ETLA	september	57,5	42,0	-3,5	87,1



Tilläggsmaterial om bokslutsuppskattningarna

Stora städernas ekonomiska läge försvagades mera jämfört med de övriga kommunstorlekarna

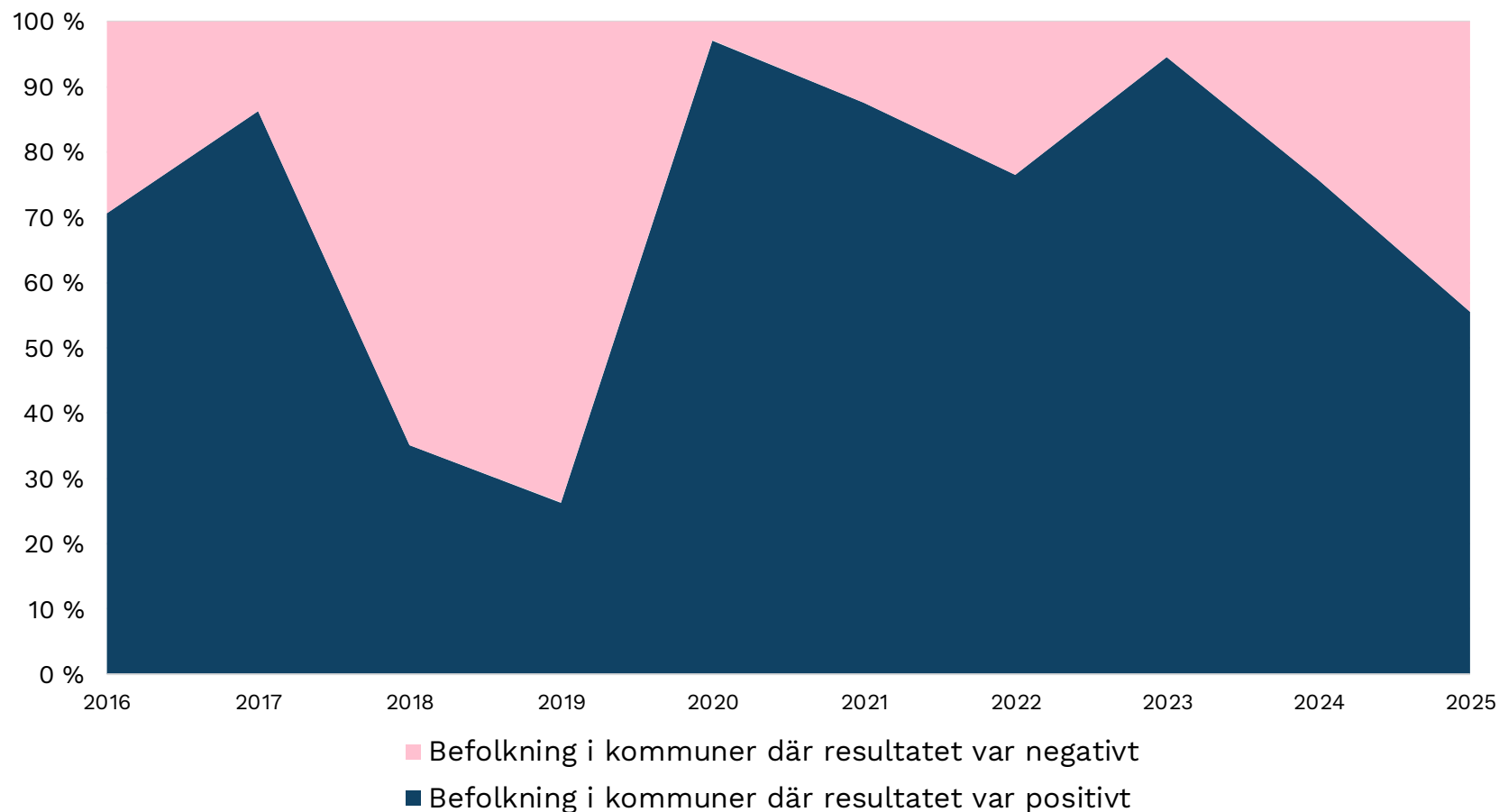
Utan exceptionella försäljningsvinster hade resultatet även försvagats i kommunerna med 20-100 tusen invånare



*) Intäkterna från försäljningen av energiaktier höjde resultatet för kommunstorleksgruppen 20-100 tusen invånare till en exceptionell nivå.

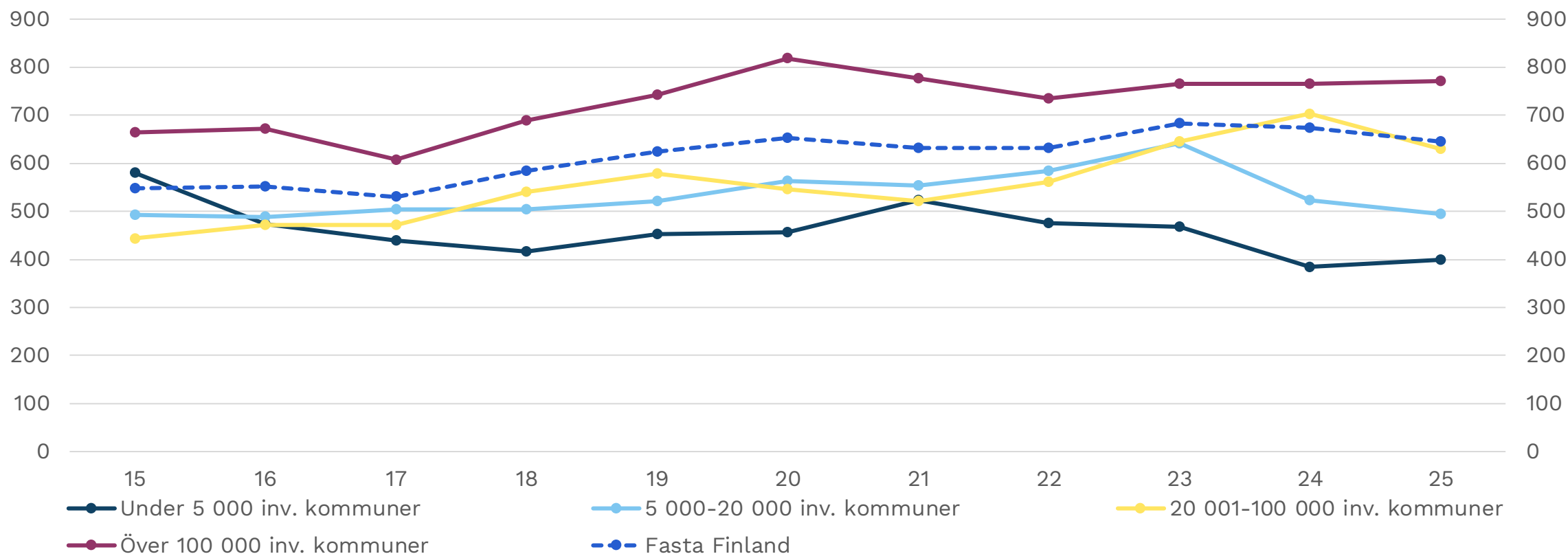
I kommuner som hade negativt resultat bodde cirka 44 procent av Fasta Finlands befolkning

- Kommunernas ekonomiska lägen skiljs åt.
- Kommunernas försvagade ekonomiska läge syns i antalet negativa resultat.
- År 2025 hade cirka en tredjedel av fastlandskommunerna ett negativt räkenskapsperiodens resultat



Kommunernas investeringar betonas i de stora städerna

Fastlandskommunernas avskrivningsbara investeringar ¹⁾ självanskaffningsutgifter €/invånare

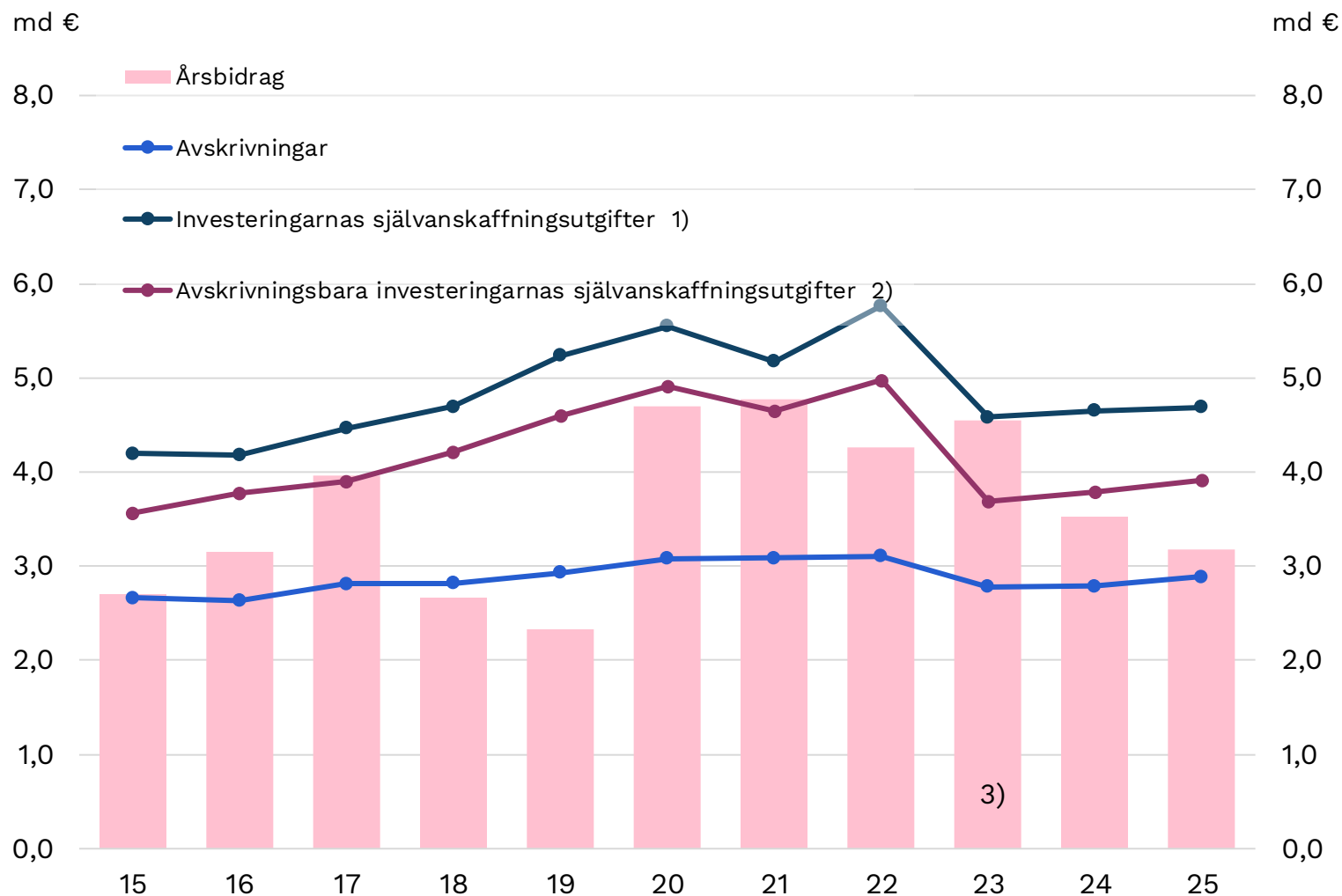


1) Bruttoinvesteringar exkl. mark- och vattenområden samt anskaffning av aktier och andelar.

Årsbidraget räckte inte till att finansiera kommunernas avskrivningsbara investeringar år 2025

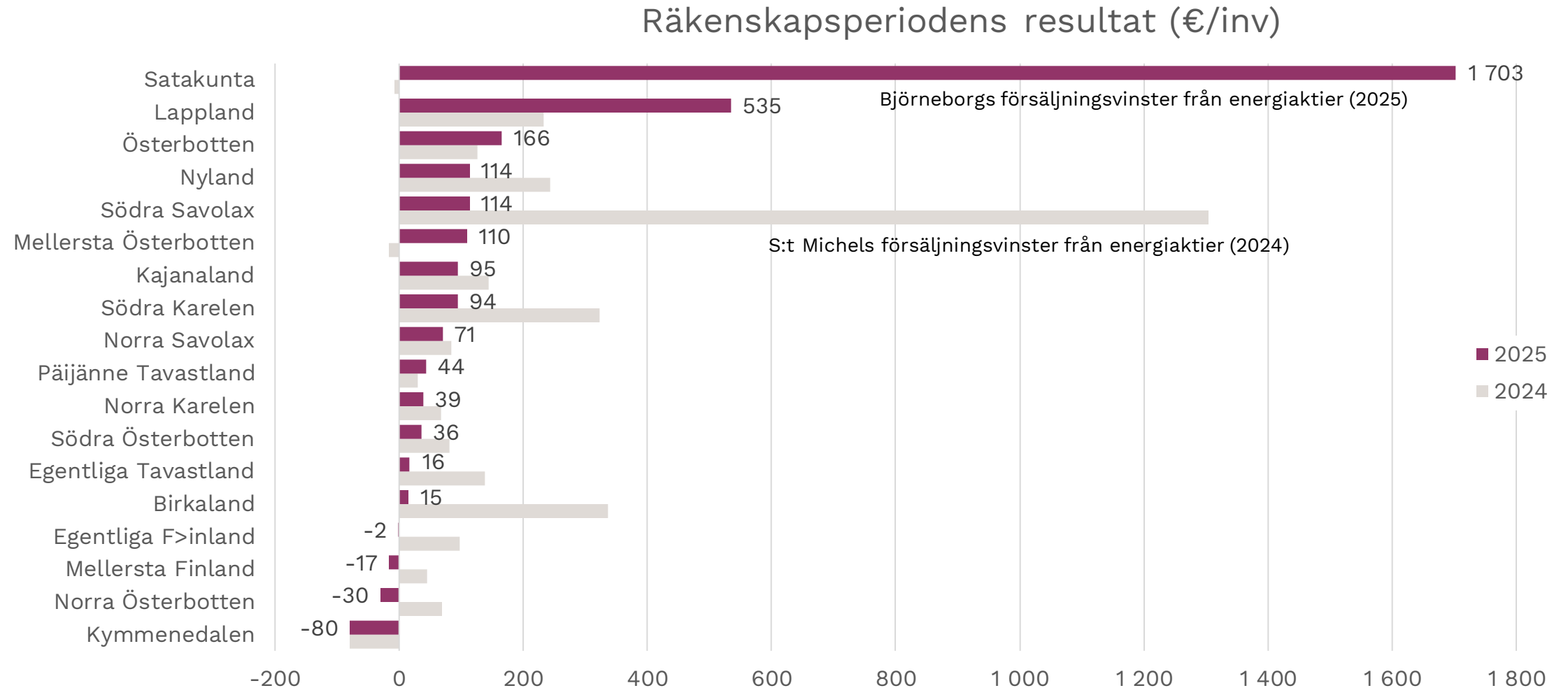
Avskrivningsnivån beskriver inte den verkliga investeringsnivån, eftersom avskrivningarna blir systematiskt lägre än investeringsnivån

- 1) Investeringsutgifter – finansieringsandelar för investeringar.
- 2) Investeringsutgifter exkl. mark- och vattenområden samt aktier och andelar
- 3) Vårdreformen minskade på kommunernas investeringar med ca. 20 procent, reformen inverkade trots allt inte på årsbidragets storlek vid tvärsnittsläget.

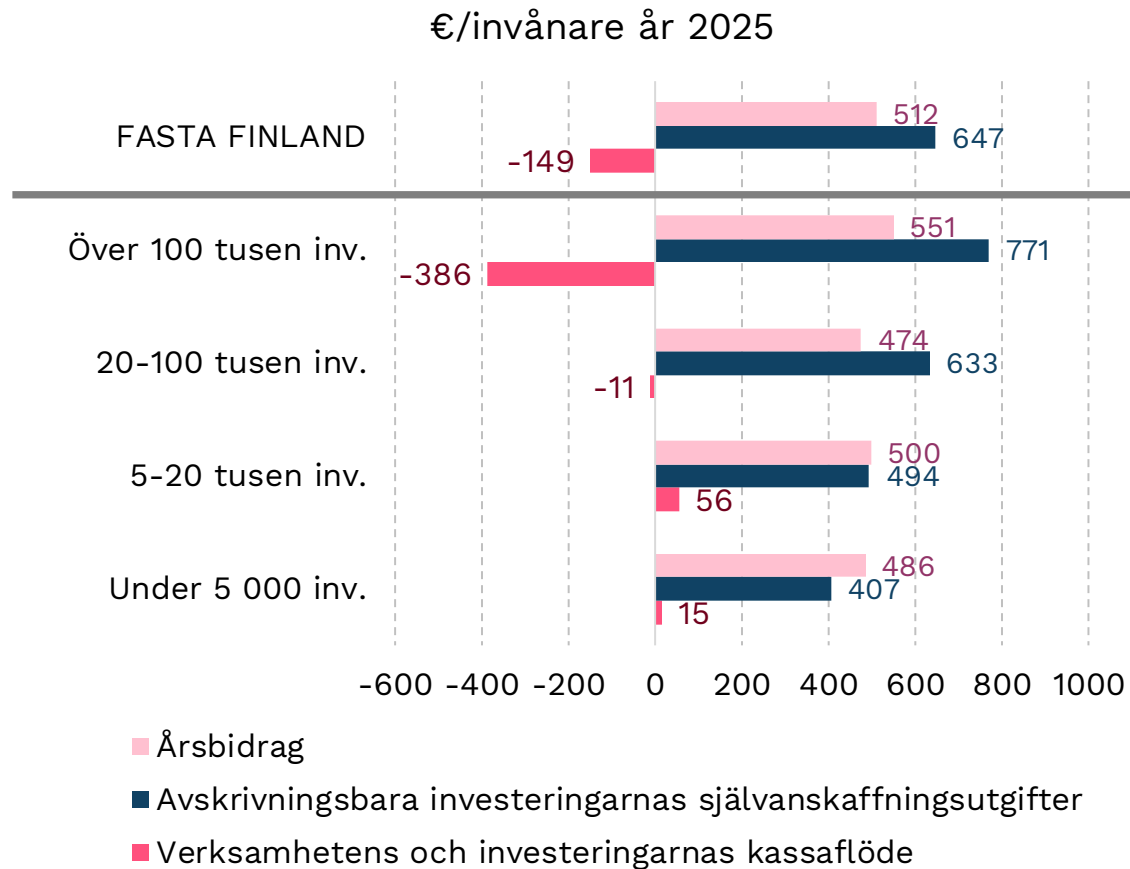


Försäljningar av engångsnatur svängde Satakunta till toppresultat

Fasta Finlands kommuner



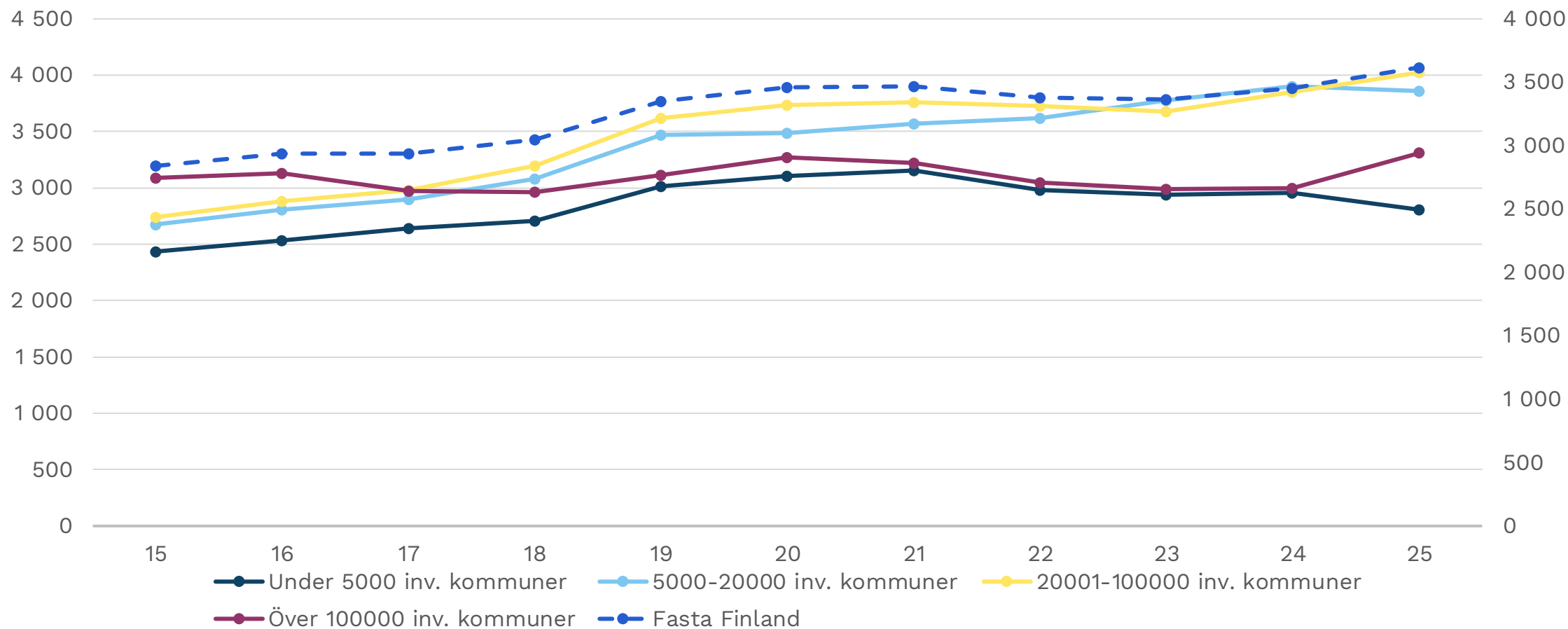
Verksamhetens och investeringarnas kassaflöde varierar kraftigt mellan kommunstorleksgrupperna



- Årsbidragets skillnader mellan kommunstorleksgrupperna minskade
 - Årsbidraget i städerna med över 100 tusen invånare är nu endast en aning starkare
 - De stora städernas investeringsnivå är trots allt speciellt hög
 - De försvagade årsbidraget resulterar i underskott i penningflödet och ökad låntagning
- Bästa penningflödet i kommunerna under 5 och 20 tusen invånare
 - Fastän årsbidraget är svagast, blir penningflödet med överskott till en följd av låga investeringsutgifter.
 - Penningflödet skulle bli med underskott ifall investeringsnivån skulle vara lika hög som i de övriga kommunstorleksgrupperna

Kommuernas lånestock ökade

Fastlandskommunernas lånestock €/invånare
(primärkommunens lånestock)



Enskilda kommunernas resultat per invånare varierar kraftigt år 2025

Exceptionella faktorer, såsom försäljningsvinster som redovisats i resultatet, förklarar fluktuationer i resultatet

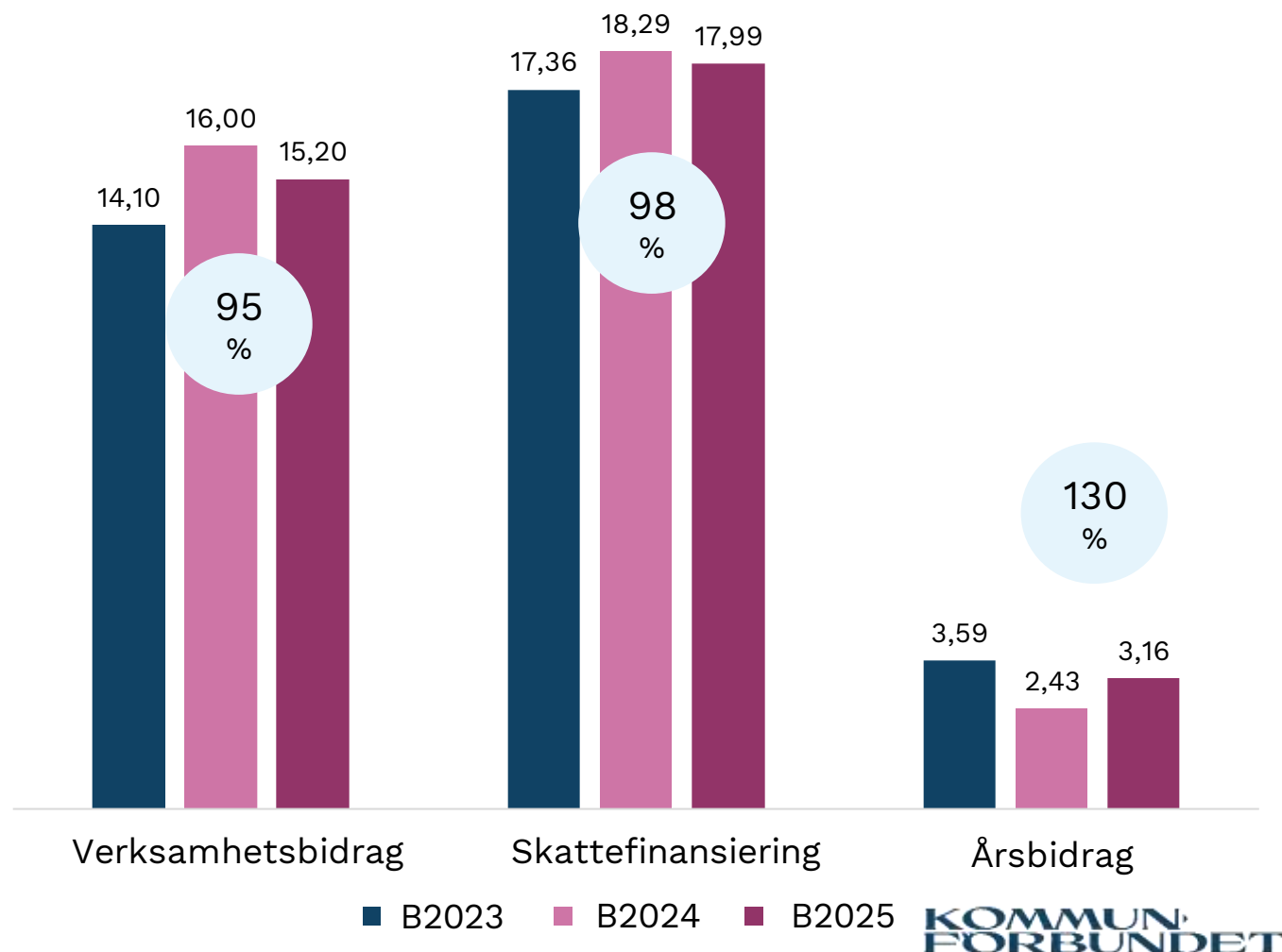
Kommun	Resultat (€/inv)
Björneborg	4 335
Kemi	2 264
Pyhäjoki	1 388
Lestijärvi	1 295
Sodankylä	1 152
Kittilä	1 093
Mäntyharju	1 051
Iitti	939
Kangasala	909
Keitele	909

Kommun	Resultat (€/inv)
Karkkila	-1 030
Taivalkoski	-887
Ähtäri	-742
Merijärvi	-728
Humppila	-651
Kannonkoski	-604
Kaskö	-577
Utsjoki	-538
Pyhäjärvi	-528
Somero	-505

De enskilda kommunernas resultat kan ännu ändras från förhandsuppgifterna

Bokslutsuppskattningarna förverkligades bättre än budgetarna

- Kommunernas och samkommunernas driftsekonomi förverkligades bättre än budgetarna.
- Kommunernas förutspådde högre kostnadsutveckling (verksamhetsbidrag) samt bättre skattefinansiering.
- Kostnadsdisciplinen och kommunernas anpassningsprogram förbättrade bokslutsuppgifterna.
- Kostnaderna ökade nästan enbart pga. arbetskraftsservicen (AN-reformen) och dess tilläggskostnader.
 - Övriga uppgifternas (utbildningen, samhälle och miljö) kostnadsnivå förblev som tidigare.



Orsaker varför kommunernas och samkommunernas verksamhetsbidrag försvagades 7,6 % (ca. en miljard euro) år 2025

- **Verksamhetskostnaderna ökade med 5,3 procent (+1 100 miljoner euro)**
 - Utvidgandet av kommunernas uppgifter, bl.a. AN-reformen och främjandet av integrationstjänsterna (+685 mn euro), utvidgandet av utkomststödet (+300 mn euro), revidering av stöd för lärande och skolgång (+38 mn euro)
 - De kommunala tjänsternas kalkylerade servicebehov minskade med 0,4 %-enheter år 2025
 - Kommunernas avtalshöjningar år 2025 ökade på lönekostnaderna +2,8 % (ca. 260 mn euro).
 - Kommunernas genomsnittliga socialförsäkringsavgifter förblev oförändrade
 - Kostnader för kommunalt arbetsmarknadsstöd ökade med hela 300 mn euro. Orsaker bakom ökningen;
 - Konjunktursläget: På hösten 2024 förväntades antalet arbetslösa under 2025, men antalet ökade med cirka 40 000 personer
 - AN-reformen ökade på kommunernas ansvar för det grundläggande utkomstskyddet.
- **Verksamhetsinkomsterna ökade 0,5 % (37 miljoner euro)**
 - Statsunderstöd till kommunerna: cirka -230 miljoner euro. Största delen av understöden riktades till UKM:s och ANM:s förvaltningsområde
 - Nedsänkningar i kommunernas kalkylerade integrationsförmåner: -58 mn euro.

Orsaker varför kommunernas skatteinkomster inte ökade

- **Kommunalskatterna minskade med 0,2 %** (- 21 miljoner euro)
 - Kommunalskatten för skatteåret 2024 rättades för över -150 miljoner euro.
 - Sysselsättningen minskade med ca 7 000 personer. Lönesumman: + 2,2 %
 - Ändringar i skattegrunden, netto cirka +307 MN euro. Uppskattningen innehåller bl.a. borttagandet av förvärvsinkomstavrdraget från kommunalskatten (+338 MN euro), förvärvsinkomstbeskattningens inflationsgranskning samt minskandet av pensionsinkomstavrdraget.
 - Försäkringsavgifternas ändring: +90 MN euro (kanalisering av sysselsättningsfondens besparingar)
 - Kommunalskatten höjdes i 68 kommuner och sänktes i 4 kommuner. Netto +85 miljoner euro.
- **Kommunernas samfundsskatter minskade med 4,4 %** (ca. -75 miljoner €)
 - Bruttonationalproduktens volym blev på samma nivå år 2025 som året innan.
 - Kommunernas andel av samfundsskatten: 23,65 %.
- **Fastighetsskatterna ökade med 2,1 %** (ca. +50 miljoner euro)
 - Fastighetsskattesatsernas ändringar hade liten inverkan på skatteinkomsten: +7 MN euro
 - Byggnadskostnadsindexet: +0,9 procent
- **Gruvmineralskatten** (+ 19 mn euro)
 - Mindre än uppskattat. Kommuner med gruvor: andelen av skatteinkomsten 60 %.

Orsaker varför statsandelarna ökade med 19 % år 2025 (+660 miljoner euro)

Minskar statsandelen

- Sote-finansieringskalkyl: -455 mn euro. Summan innehåller -501 mn euro bestående minskning, statsandelskompensation +277 mn euro, jälkikäteisperinnän åren 2023 och 2024 (totalt 231 mn euro).
- Kommunernas finansieringsandel av det grundläggande utkomststödet: -343 mn euro
- Ersättning av skattebortfall: -338 mn euro, främst pga. att kommunalskattens förvärvsinkomstavdrag borttogs och skatteinkomsterna ökade lika mycket.
- Indexbromsen i basservicens statsandel: -25 mn euro
- Minskning relaterad till statens normavveckling och besparingsmålsättning: -22,7 mn euro.

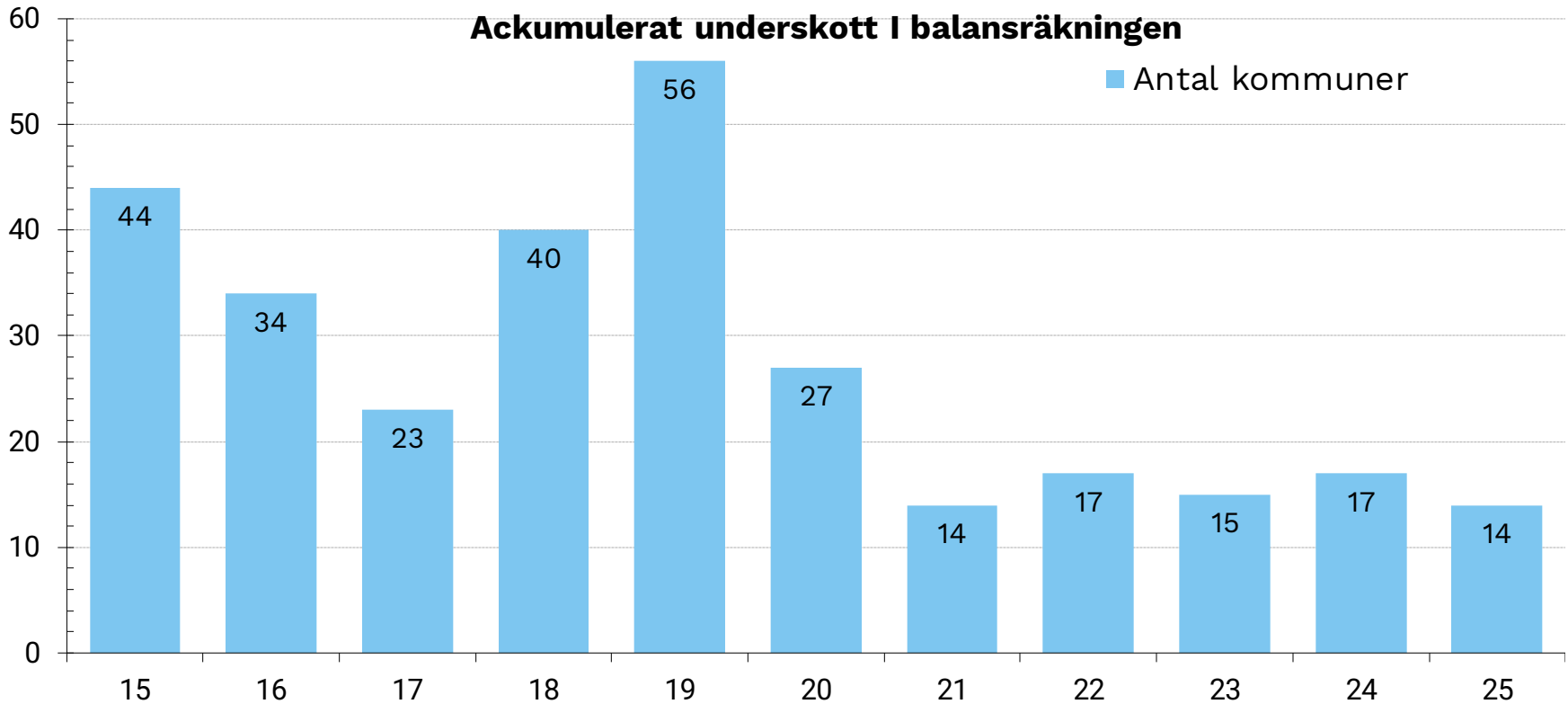
Ökar statsandelen

- AN-reformen och främjandet av integrationstjänsterna +607 mn euro
- Överflyttandet av finansieringsansvaret för utkomstskyddet för arbetslösa: 216 mn euro
- Ändrade uppgifter, netto + 5 mn. euro (mm. revidering av stöd för lärande och skolgång , tre timmar per vecka till grundutbildningen, en timme per vecka B1-språkundervisning, minska anslagen till sysselsättning, ta bort skyldigheten för kommuner att anställa arbetssökande över 57 år)
- Granskning av kostnadsfördelningen mellan staten och kommunerna: +64,5 mn euro.

Antal kommuner med underskott minskade

Ett underskott i kommunens balansräkning ska täckas inom fyra år från ingången av det år som följer efter det att bokslutet fastställdes. Också det underskott som ackumulerats det år budgeten uppgjorts eller därefter ska täckas inom den föreskrivna tiden. (Kommunallagen 110.3 §).

Ackumulerat underskott (€/inv)	2024	2025
Lestijärvi	-3 636	-2 251
Etseri	-1 042	-1 765
Kyyjärvi	-1 617	-1 079
Merijärvi	-270	-999
Pyhäjärvi	-302	-760
Mörskom	-76	-531
Kaavi	-121	-478
Humppila	-467	-460
Karkkila	596	-444
Pukkila	-116	-402
Laukaa	-140	-343
Haapajärvi	-485	-173

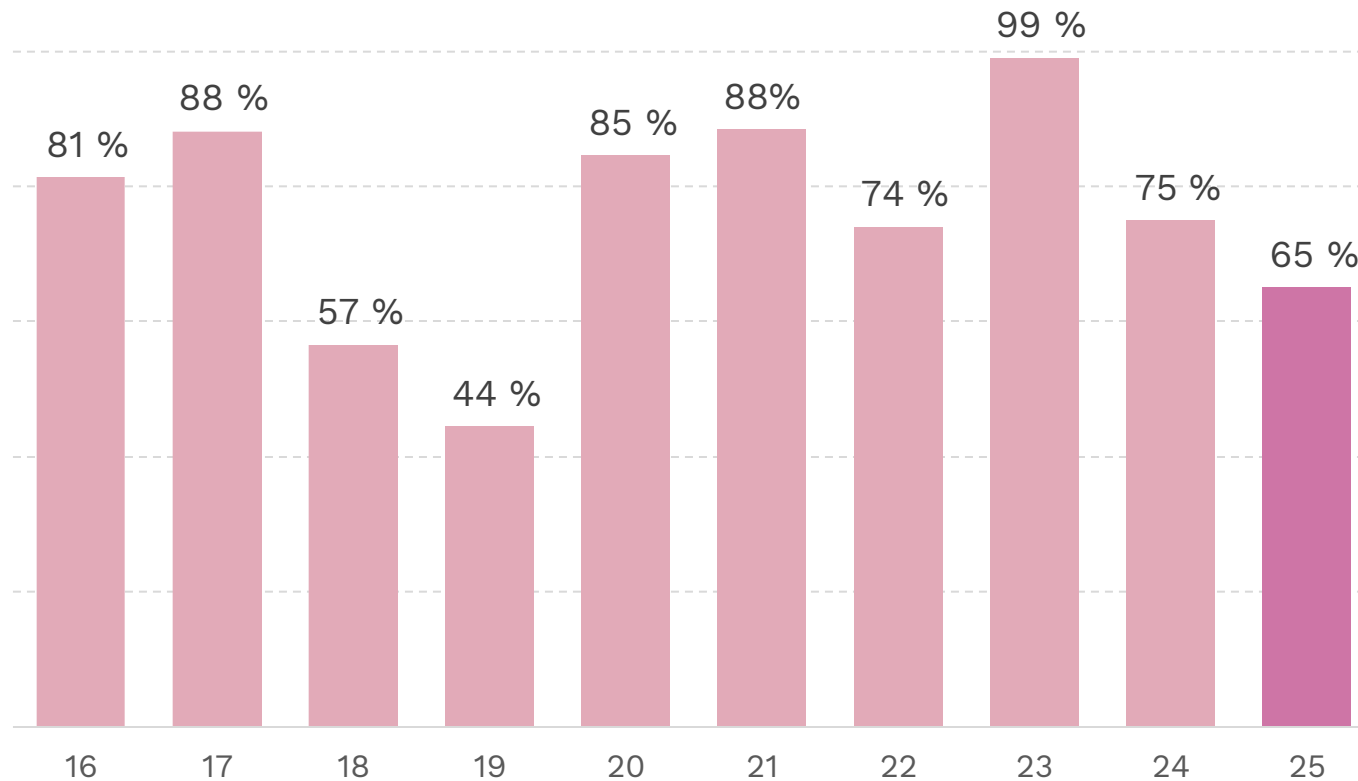


Uppgifter från kommuner som rapporterat senast den 30.1.

Ackumulerat underskott = tidigare räkenskapsperioders kumulativa underskott (balansräkning) + det senaste bokslutets underskott (resultaträkningen)

Inkomstfinansieringen räckte inte till investeringarna

Försvagningen av driftsekonomin ledde till att vissa investeringar fick täckas med lån. Denna utveckling återspeglas även i ett underskott i verksamhetens och investeringarnas kassaflöde.



Investerings-
kostnaderna år 2025
4,82 MD

Investeringarna
på fjolårets nivå.

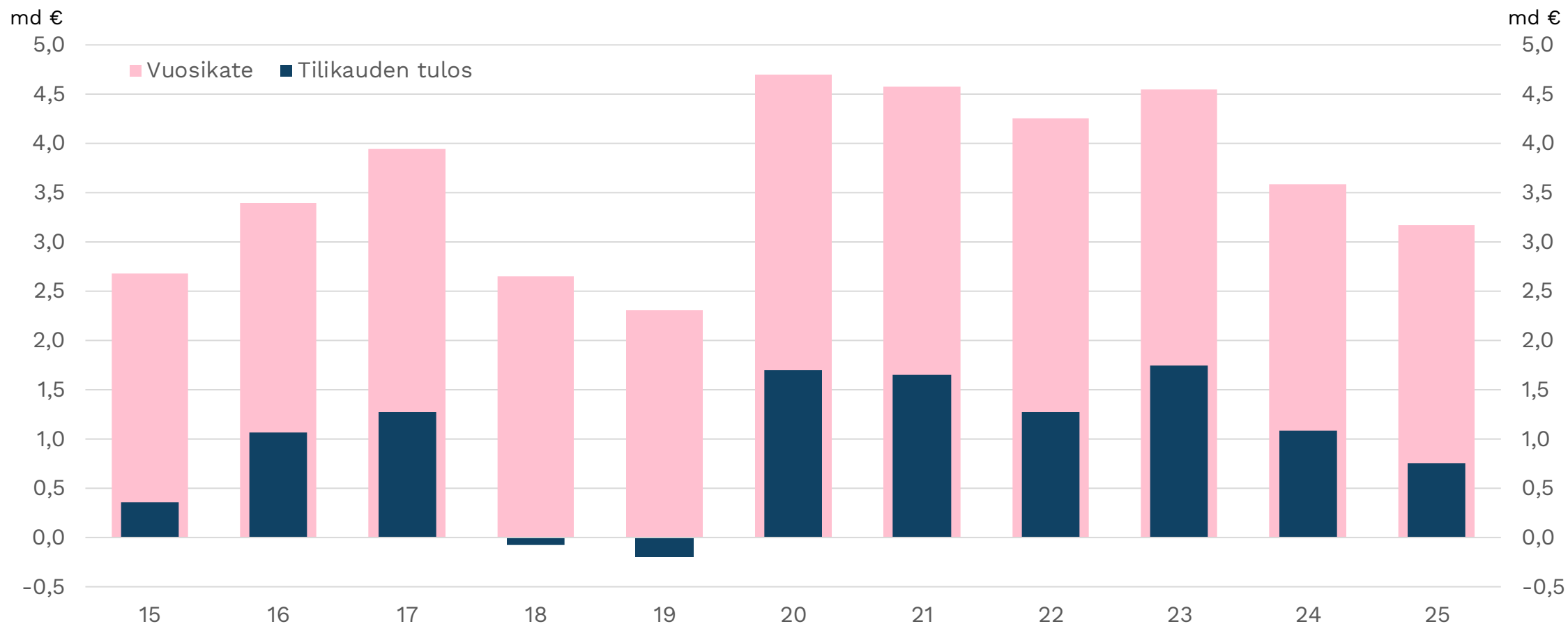
Kommunernas och samkommunernas finansieringsanalys

Verksamhetens och finansieringens kassaflöde blev med överskott på ca. 400 miljoner överskott

Sote-samkommunernas lån överflyttades i samband med vårdreformen för cirka 5 miljarder euro, Kommunernas lånestock förblev nästan oberört.

	BS2024	BSU2025
Verksamhetens kassaflöde		
Årsbidrag	3 585	3 172
Extraordinärea poster	361	466
Inkomstfinansieringens korrketivposter	-424	-787
Investeringarnas kassaflöde		
Investeringsutgifter	-4 776	-4 819
Finansieringsanledlar för inv.utg.	127	131
Förs. ink. av tillg. bland bestående aktiv	781	1 028
Verksamhetens och investeringarnas kf	-346	-810
Ökning av utlåningen	-525	
Minskning av utlåningen	338	
Minskning av långfristiga lån	-2 053	
Ökning av långfristiga lån	2 909	
Minskning av kortfristiga lån	-758	
Ökning av kortfristiga lån	0	
LIKVIDA MEDEL 31.12.	6 451	6 876
LÅNESTOCK 31.12.	20 203	20 874

Kommunekonomin försvagades från året innan



Uppgifter om Fasta Finlands kommuners ekonomi

	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025 bsu
Årsbidrag:										
md euro	2,70	3,27	2,07	1,75	4,07	3,76	3,45	4,23	3,26	2,85
Per invånare, €	492	596	376	318	740	681	623	760	585	511
Årsbidrag i % av avskrivningarna	127	149	94	76	170	157	141	170	127	111
Årsbidrag i %:a investeringarna ¹⁾	89	112	64	53	119	113	102	116	85	73
Räkenskapsperiodens resultat € ²⁾	0,89	1,19	-0,11	-0,16	1,76	1,49	1,17	1,73	1,08	0,74
Verksamh. och inv. kassaflöde, md €	-0,07	0,47	-1,04	-1,43	0,38	0,27	0,64	0,32	-0,39	-0,83
Lånestock:										
Mrd. euroa	16,09	16,17	16,73	18,40	19,01	19,03	18,62	18,55	19,06	19,77
Årsändring, %	3,8	0,5	3,5	10,0	3,0	0,4	-2,1	-0,4	2,8	3,7
Per invånare, €	2 939	2 949	3 048	3 349	3 458	3 465	3 371	3 365	3 490	3547
Antal kommuner (indelning enligt ifrågavarande år):										
Antal kommuner totalt	297	295	295	295	294	293	293	293	293	292
Negativt årsbidrag	14	4	43	65	2	9	16	14	13	8
Negativt resultat	94	51	200	223	27	61	93	53	83	107

1) i % av de **avskrivningsbara investeringarnas** självanskaffningsutgifter = Investeringsutgifter – Anskaffning av mark- och vattenområden – Anskaffning av aktier och andelar – Finansieringsandelar för investeringar.

**Av regeringens åtgärder
hade AN-reformen den
största inverkan på
kommunernas inkomster
och kostnader år 2025.**

Odottettua
voimakkaammin
nousseen
työttömyyden vuoksi
uudistus oli
alirahoitettu.



**KUNTA
LIITTO**