

Statsandelarna 2018

Preliminära statsandelsberäkningar 11.5.2017

FCG Talous- ja veroennustepäivät 10.-11.5.2017
Sanna Lehtonen, utvecklingschef



Hur har uppskattningen genomförts?

- Tyngdpunkten ligger i kommunekonomiprogrammet och besluten från ramförhandlingarna (24-25.4.2017)

Kommunernas och samkommunernas statsunderstöd, milj euro, i 2018 års prisnivå

-2,5 %

	2016	2017	2018	2019	2020	2021	
Kalkylerade statsandelar	9 955	9 517	9 263	3 503	3 681	3 719	-2,7 %
FM, basservicens statsandel	9 028	8 598	8 412	2 638	2 799	2 836	-2,2 %
UKM	928	919	851	865	882	883	
- därav samkommuner	1 041	904	874	889	895	895	
Övriga statsunderstöd enligt förvaltningsgren	1 133	961	928	476	400	392	-2,8 %
Statsunderstöd sammanlagt	11 088	10 478	10 191	3 979	4 081	4 111	

Statsandelssystemet är tudelat

- Kommunens statsandel består av **två (2)** delar:
 1. Statsandel för kommunal basservice (L 1704/2009)
 2. Statsandelsfinansiering som regleras i lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (L 1705/2009)
- Systemets **båda delar** ska tas i beaktande
 - » Vid uppställandet av budgeten, vid genomförandet av jämförelser, vid inkomst-utgift –jämförelser, vid avtal mellan kommunerna osv.
- Kommunförbundet gör preliminära beräkningar endast för basservicens statsandelar (1)
 - » Uppskattandet av UKM:s statsandelsfinansiering ska göras i kommunerna...

Varför ändras kommunens statsandel?

- Årliga automatiska ändringar
 - » Bestämningsgrunderna, t.ex. invånarantalets ändring
 - » Ändrade beskattningssuppgifter
 - » ~~Indexjustering som beskriver den ändrade kostnadsnivån~~
- Övriga ändringar som baserar sig på lag
 - » Årlig granskning av kostnadsfördelningen
- Ändringar som baserar sig på politiska beslut , t.ex.
 - » Statsandelsnedskärningar och –tillägg
 - » Ändringar i kommunernas uppgifter och förpliktelser
 - » Regeringens aktuella politik, spetsprojekt
 - » Övriga beslut, t.ex. förnyandet av statsandelssystemet

Automatiska ändringar

- Nya befolkningsuppgifter, **+38 milj. €**
- Övriga bestämningsgrunder, **+7,7 milj. €**
- I enlighet med regeringsprogrammet görs inga **indexjusteringar** i statsandelen åren 2018-2019
 - » I de kalkylerade kostnaderna tas de i beaktande (**+0,7 %**), men minskas på övriga ställen (**-49 milj. €, 9 €/inv.**)

Priser och kostnader, %	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Statsandelsindex							
Basservicens prisindex, ändring	0,6	0,8	-1,7	0,7	0,7	3,1	2,0
Basservicens prisindex, ändring	0,6	0,8	-0,7	0,7	0,7	2,1	2,0
Kostnadsnivåns ändring BUF, SA -index	0,6	0,0	0,0	0,0	0,0	2,1	2,0
- Innehåller korrigerings av indexet	-0,6						

Kommunekonomiprogrammet s. 32 (på finska) →

3.2 Valtion kuntatalouteen vaikuttavat toimenpiteet

Valtionavut ja kuntien tehtävät kehyskaudella

- **Justerandet av kostnadsfördelningen** mellan staten och kommunerna på basen av de förverkligade kostnaderna 2015 **minskar**
 - » Basservicens statsandelar **73 milj. euro** (kostnad **-288 milj. euro**) och
 - » statsandelsfinansieringen som regleras i lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet med sammanlagt **4,5 milj. euro**.
- Till basservicens statsandelar riktas **25 milj. euros tillägg** från år 2018, med vilket man kompenserar **sänkningen av klientavgifterna för småbarnspedagogiken** (statsandels -% **+0,09 % -enheter**)
- Kiky, nytt för år 2018 **-120 milj. euro, -22 €/inv.**
 - » Kiky-nedskärningen sammanlagt **-468 milj. €, -85 €/inv.** år 2018

Konkurrenskraftsavtalet framskrider, nedskärningen ökar år 2018

Effekten på kommunalekonomin från förra hösten, utan de sk dynamiska effekterna

Konkurrenskraftsavtalets effekt på kommunernas finansieringsläge

	2017	2018	2019	2020
Kommunernas arbetskraftskostnader				
Sänkandet av arbetsgivaravgifterna	281	413	491	489
Nedskärning av semesterpeng	309	312	315	0
Arbetsvidför längningen	93	188	216	245
	683	230	792	-58
Skattelättnadernas effekt på kommunalskatten				
löneinkomsternas beskattning	-273	-274	-279	-286
pensionsinkomsternas beskattning	-211			
Skattelättnadernas kompensering till kommunerna	-62	274	279	286
	273			
Indirekta effekter via beskattningen				
Arb.givar.avg. minskning; effekt på samfundsskatten	59	85	103	103
Ökade arbetsgivaravgifternas effekt på kommunalskattens	-356	-502	-595	-568
Nedskärning av semesterpeng och dess effekt på skatteinkomsterna	-65	-65	-65	0
Arbetsvidför längningens effekt på skatteinkomsterna	-32	-49	-54	-59
Minskning av statsandelen				
minskandet av arbetsgivaravgifterna / nedskärs inte	0	0	0	0
nedskärning av semesterpeng 100 %	-309	-312	-315	0
förlängandet av arbetstiden 100 %	-70	-188	-216	-245
	-379	-121		
Verkningar på kommunalekonomins finansieringsläge utan positiva effekter genom ökad ekonomisk aktivitet				
Minskning av statsandelsindexet som en följd av minskade arbetsgivaravgifter	-90	-118	-120	-35
Minskning av statsandelsindexet som en följd av minskade arbetsgivaravgifter	-78	-78	-78	-78
Nettoeffekt, inkl. förändring av statsandelsindex				
	-168	-196	-198	-113

Kommunekonomiprogrammet (på finska) sid. 32 →

3.2 Valtion kuntatalouteen vaikuttavat toimenpiteet

Valtionavut ja kuntien tehtävät kehyskaudella

- Äldreservicens förnyade kvalitetsrekommendation träder i kraft 1.6.2017
 - » Effekten är mindre jämfört med de ursprungliga uppskattningarna, 17 milj. euro år 2018. Basservicens statsandelar minskar på grund av detta med **4 milj. eurolla** år 2018.
- Effektiviserandet av den regionala specialistsjukvården
 - » Ändringarna i hälso- och sjukvårdslagen och dess förordningar uppskattas minska på kommunernas utgifter med 125 milj. euro år 2018 och den motsvarande minskade statsandelen är **32 milj. euro**.

Tillägg i uppgifterna och förpliktelserna, kompenseras fullt ut (100 % statsandel)

- Kostnaderna och statsandelarna ökar **+11,6 milj. €**
 - » Utvecklandet av närstående- och familjevården, + 5,0 milj. €
 - » Hemvård av äldre och hemtjänster för veteraner, + 1,0 milj. €
 - » Ändringarna i Lag om elev- och studerandevården med avseende på reformen av den yrkesmässiga utbildningen, + 5,6 milj. €
- Effekten på statsandelsprocenten **+0,03 % -enheter**

Minskandet av uppgifter och förpliktelser, kostnaderna minskar fullt ut, i enlighet med statsandelsprocenten

- Kostnaderna sammanlagt **-168 milj. euro**
 - » Jourmottagningens och specialsjukvårdens förnyelse, -125 milj. €
 - » Inbesparing för utvecklandet av närstående- och familjevården, -25 milj. €
 - » Granskandet av personaldimensioneringen inom äldreservicen, -16 milj. €
 - » Ändringen av rätten till subjektiv småbarnspedagogik och ändringen av förhållandet av över 3 -åriga barnens och pedagogernas antal
- Effekt på statsandelen **-42 milj. euroa**

Minskningar och ökningar i statsandelen

- Nya år 2018
 - » Behovsprövade sammanslagningsunderstöd för kriskommuner (POF), -10 milj. euro
 - » Register för verifierat kunnande (UKM), - 164 000 euro
 - » Frysning av indexjusteringen 2018, -49 milj. euro
 - » Kiky -350 > -468 milj. € / -64 €/as > -85 €/inv jmf. landskapsreformen
 - » Avdrag för "pensionsstödet" -15 > -24 milj. euroa
 - » Kompensering för skattebortfallet år 2018, +14 milj. euro

Utjämnings av statsandelarna på basen av skatteinkomsterna

- Vid uträknandet av utjämningsen används 2016 års skatteuppgifter
 - » För 2016 års beskattning finns inte ännu några förhandsuppgifter
- Som grund för utjämningsberäkningen (10.5.2017) har statistik om inkomstutvecklingen utnyttjats
- "Ser vettiga ut"

Summa summarum:

Varför ändras vår kommuns statsandelar?

- **Minskningarna i statsandelen ökar, -34 €/inv.**
 - » Nedskärningen som baserar sig på **konkurrenskraftsavtalet**
 - » **Finansiering av pensionsstödsförnyelsen** ("Lex Lindström") ökar -9 €/inv
- Kommunens **skatteinkomster** ökar
 - » Statistik om inkomstutvecklingen 2016 utgör grunden för kalkylen 11.5.2017
- Kommunens **befolkningsantal eller –struktur** ändras
 - » Som källa används befolkningsuppgifterna per 31.12.2016 ålders- och språkgruppsvis
 - » Ur statsandelarnas synvinkel är barnen och äldre de "bästa" åldersgrupperna medan den arbetsföra befolkningen den "sämsta"
- Ändringarna i uppgifterna och förpliktelserna ändrar även på statsandelen
 - » Effekten på kommunen beror på förhållandet i de kalkylerade kostnaderna

Följande ändringar 15.6.2017

- Uppdatering av bestämningsgrunderna
 - » Uppgifter gällande sjukligheten
 - » Uppgifter gällande sysselsättningen
- Skatteuppgifter till utjämningen
- Kompensering av skattebortfallet år 2018