



## Soveltamisohje; Suomen tilapäinen COVID-19 -puitetukiohjelma (SA.56995)

### 1. Yleistä

Suomen tilapäinen COVID-19 -puitetukiohjelma (*komission päätös SA.56995*) perustuu SEUT 107(3)(b) artiklaan sekä tilapäisten valtiontukipuitteiden 3.1 lukuun (*komission tiedonanto 2020/C 91 I/01 muutoksineen*). Kaikki kansalliset, alueelliset ja paikalliset tukiviranomaiset voivat puitetukiohjelman nojalla myöntää rajoitettuja tukimääriä yrityksille. Tukea voidaan myöntää kaikilla toimialoilla toimiville yrityksille, lukuun ottamatta maatalouden alkutuotantoa sekä kalastus- ja vesiviljelyaloja, joilla sovelletaan erityisiä valtiontukisääntöjä.<sup>1</sup> Komissio hyväksyi 20.12.2021 puitetukiohjelman soveltamisajan jatkon 30.6.2022 asti ja enimmäismäärän noston 2 300 000 miljoonaan euroon.<sup>2</sup>

Tukiohjelman tavoitteena on mahdollistaa rajoitettujen tukimäärien myöntäminen niille yrityksille, jotka kärsivät yllättävästä maksuvalmiuden puutteesta COVID-19 -kriisin vuoksi. Tavoitteena on lisäksi auttaa yrityksiä jatkamaan ja kehittämään toimintaansa sekä aloittamaan investointisuunnitelmia kriisin aikana ja sen jälkeen sekä ylläpitämään työllisyyttä. Yleisenä ehtona on, että tukiohjelmaa ei voida soveltaa yrityksiin, jotka eivät mitenkään kärsi pandemian aiheuttamista taloudellisista vaikeuksista tai likviditeetin vähäisyydestä.

Puitetukiohjelmalla ei muuteta de minimis -asetuksen (*komission asetus 1407/2013*) mukaista 200 000 euron enimmäisrajaa. Puitetukiohjelman mukaisesti myönnettävä tuki ja de minimis -asetuksen mukainen tuki voidaan kuitenkin yhdistää toisiinsa, eli käytännössä molempia tukia voidaan myöntää samalle yritykselle (ks. tarkemmin ohjeiden kohta 4. Tuen kasautuminen). Tukea saa myöntää myös mikro- ja pienyrityksille, jotka olivat vaikeuksissa jo 31.12.2019 (*komission päätös SA.57958*).

### 2. Kansallinen oikeusperusta

Puitetukiohjelman nojalla myönnettyjen tukien kansallinen oikeusperusta on määritelty komission päätöksen 10 kohdassa ja tukiohjelman muutosta koskevan päätöksen 5 kohdassa. Tukea voidaan

---

<sup>1</sup> Maatalouden alkutuotantoa sekä kalastus- ja vesiviljelyaloja koskevasta valtiontukisääntelystä vastaa Suomessa maa- ja metsätalousministeriö.

<sup>2</sup> Komission päätös SA.100811, 20.12.2021

myöntää seuraavien lakien, niihin perustuvien valtioneuvoston asetusten sekä kansallisten ja alueellisten budjettisäännösten nojalla: valtionavustuslaki (688/2001), kuntalaki (410/2015), laki valtion talousarviosta (423/1988), laki valtion lainanannosta sekä valtiontakauksesta ja valtiontakaukusta (449/1988), laki valtionavustuksesta yritystoiminnan kehittämiseksi (9/2014), laki alueiden kehittämisestä ja rakennerahastotoiminnan hallinnoinnista (7/2014), laki valtion erityisrahoitusyhtiön luotto-, takaus- ja pääomasijoitustoiminnasta (445/1998), laki valtion alustakauksista (573/1972), laki riskirahoitusta alkuvaiheen pääomarahastoihin sijoittavasta valtion kokonaan omistamasta osakeyhtiöstä (967/2013), laki Suomen Teollisuussijoitus Oy -nimisestä valtionyhtiöstä (1352/1999), laki valtionavustuksesta yritystoiminnan kehittämiseksi vuosina 2021–2028 (758/2021), laki alueiden kehittämisestä ja Euroopan unionin alue- ja rakennepolitiikan toimeenpanosta (756/2021), laki elinkeinotulon verottamisesta (360/1968), laki alueiden kehittämisen ja rakennerahastohankkeiden rahoittamisesta (8/2014), näringsstödslag (2008:110) för landskapet Åland sekä landskapslag (1988:50) om lån, räntestöd och understöd ur landskapet medel samt om landskapsgaranti.

Komissio pitää riittävänä sitä, että ainakin yksi kansalliseen tukitoimenpiteeseen sovellettavista säädöksistä sisältyy päätöksessä määriteltyyn suljettuun oikeusperustalistaan. Jos puitetukiohjelman nojalla myönnettävään tukeen sovelletaan esimerkiksi valtion talousarviolakia, ei sillä ole merkitystä, sisältyykö mahdollinen tukitoimenpidettä koskeva erityislaki komission päätöksessä määriteltyyn oikeusperustalistaan.

Kansallisen tukiviranomaisen on varmistettava, että tukitoimenpiteeseen sovellettava kansallinen oikeusperusta täyttää komission päätöksissä ja tilapäisissä valtioneuvoston tukipuitteissa (erityisesti 3.1. luku) asetetut edellytykset. Tukiviranomaisen on tuen hakijoille suunnatuissa hakuohjeissa tuotava esiin tuen myöntämisen edellytykset ja muutenkin otettava huomioon puitetukiohjelman ja tilapäisten valtioneuvoston tukipuitteiden sisältämät säännökset.

### 3. Tuen myöntämisen edellytykset

Puitetukiohjelman nojalla myönnettävän tuen enimmäismäärä on 2 300 000<sup>3</sup> euroa yritystä kohti. Tuki voidaan myöntää suorina avustuksina, vero- ja sosiaaliturvamaksuettuuksina, takaisinmaksuttavina ennakkoina, takauksina, lainoina tai pääomana, edellyttäen, että tällaisten toimenpiteiden yhteenlaskettu *nimellisarvo* on pienempi kuin 2 300 000 euron enimmäismäärä yritystä kohti. Kaikkien käytettävien lukujen on oltava bruttomääräisiä eli ennen verojen tai muiden maksujen vähentämistä. Lainasta perittävälle korolle ei ole asetettu vähimmäisvaatimuksia ja myönnettävä takaus voi kattaa jopa 100 prosenttia lainan enimmäismäärästä. Komissio on kuitenkin vahvistanut, että toimenpiteen nimellisarvolla tarkoitetaan 2 300 000 euron enimmäismäärää laskettaessa sitä, että yritykselle puitetukiohjelman nojalla myönnetty laina, takaus tai muu tukitoimenpide lasketaan kokonaisuudessaan tueksi sen sijaan, että tuen määrä olisi esimerkiksi lainan osalta markkinakoron ja yrityksen maksaman koron erotus diskontattuna lainan myöntämishetkeen.<sup>4</sup> Tämä poikkeaa esimerkiksi de minimis -tuen laskemisen pääsäännöistä.

Tuen enimmäismäärää laskettaessa on otettava huomioon kaikkien Suomen viranomaisten puitetukiohjelman nojalla kyseiselle yritykselle myöntämät tuet. Komission valtioneuvoston tukien käsite -tiedonannon (2016/C 262/01) mukainen yrityksen määritelmä soveltuu myös puitetukiohjelmalla tul-

<sup>3</sup> Tukea, joka on maksettu takaisin ennen 30. kesäkuuta 2022, ei oteta huomioon määritettäessä sitä, ylittyykö asianomainen enimmäismäärä.

<sup>4</sup> Jos yritykselle myönnetään puitetukiohjelman nojalla esimerkiksi 100 000 euron laina, lasketaan tuen määräksi 100 000 euroa riippumatta ko. lainan myöntämisen ehdoista.

kittaessa. Näin ollen tuen enimmäismäärää tarkastellaan konsernitasolla (Valtiontuen käsite -tiedonannon 11 kohta). Komissio on kuitenkin vahvistanut, että kunnan omistamia yrityksiä tarkastellaan tuen enimmäismäärää laskettaessa erillisinä yrityksinä, ei konsernina. Käytännössä tuen enimmäismäärän seuraamisen kannalta on tärkeää, että yrityksiä pyydetään esimerkiksi tukihakemuksessa ilmoittamaan, mitä muita tukia kyseinen yritys (tai konserni, johon yritys kuuluu) on mahdollisesti hakenut tai saanut puitetukiohjelman nojalla ja että tukipäätöksessä tuodaan selvästi esiin, että tuki on myönnetty puitetukiohjelman nojalla.

Tilapäisten valtiontukipuitteiden 3.1. luvussa edellytetään, että tilapäinen 2 300 000 euron tuki myönnetään sellaisen tukiohjelman perusteella, jolla on alustava budjetti. Komissio on tämän edellytyksen osalta vahvistanut, että puitetukiohjelma riittää tukiohjelmaa ja alustavaa budjettia koskevan edellytyksen täyttämiseksi eikä esimerkiksi kunnan tarvitse perustaa omaa tukiohjelmaa, jolla on alustava budjetti, jotta se voisi myöntää tukea puitetukiohjelman nojalla.

Puitetukiohjelman nojalla ei saa myöntää tukea yrityksille, jotka olivat vaikeuksissa jo 31.12.2019. Komissio on kuitenkin vahvistanut, että puitetukiohjelman nojalla voidaan myöntää tukea yrityksille, jotka olivat vaikeuksissa 31.12.2019, mutta jotka tuen myöntöhetkellä eivät ole enää vaikeuksissa olevia yrityksiä. Yrityksen vaikeuksissa oloa arvioidaan yleisen ryhmäpoikkeusasetuksen (komission asetus 651/2014, jäljempänä RPA) 2 artiklan 18 kohdan nojalla.

Edellä mainitusta huolimatta puitetukiohjelman nojalla saa 13.7.2020 alkaen myöntää tukea mikro- ja pienyrityksille, jotka olivat vaikeuksissa jo 31.12.2019, edellyttäen että yritys ei ole tuen myöntämishetkellä konkurssi- tai yrityssaneerausmenettelyssä eikä sille ole myönnetty pelastamistukea tai rakenneuudistustukea. Mikro- ja pienyritykset määritellään RPA:n liitteessä I (2 artikla). Pienellä yrityksellä tarkoitetaan yritystä, jonka palveluksessa on vähemmän kuin 50 työntekijää ja jonka vuosiliikevaihto tai taseen loppusumma on enintään 10 miljoonaa euroa. Mikroyrityksellä tarkoitetaan puolestaan yritystä, jonka palveluksessa on vähemmän kuin 10 työntekijää ja jonka vuosiliikevaihto tai taseen loppusumma on enintään 2 miljoonaa euroa.

Puitetukiohjelman mukainen tuki tulee myöntää viimeistään 30.6.2022. Tuen myöntöpäätös on toisin sanoen tehtävä viimeistään 30.6.2022. Tuki saadaan kuitenkin maksaa tätä myöhemmin.

Maataloustuotteiden jalostuksen ja kaupan pitämisen alalla toimiville yrityksille puitetukiohjelman nojalla myönnettävän tuen ehtona on lisäksi se, ettei tukea siirretä osittain tai kokonaan alku- tuottajille eikä tuen määrää vahvisteta alkutuottajilta ostettujen tuotteiden tai asianomaisten yritysten markkinoille saattamien tuotteiden hinnan tai määrän perusteella.

Puitetukiohjelman mukaisen tuen edellytyksenä ei saa olla tuensaajan tuotantotoiminnan tai muun toiminnan siirtäminen Euroopan talousalueen (ETA) jostakin maasta tuen myöntävän jäsenvaltion alueelle.

#### **4. Tuen kasautuminen**

Tilapäisten valtiontukipuitteiden piiriin kuuluvia väliaikaisia tukitoimenpiteitä voidaan yhdistää toisiinsa valtiontukipuitteiden yksittäisten jaksojen säännösten mukaisesti. Valtiontukipuitteiden 3.1. luku, johon puitetukiohjelma perustuu, ei sisällä kasautumista koskevia erityissääntöjä.

Puitetukiohjelman nojalla myönnettävä tuki saa kasautua de minimis-asetuksen (komission asetus 1407/2013) sekä RPA:n nojalla myönnettävän tuen kanssa edellyttäen, että kyseisten säädösten kasautumissääntöjä noudatetaan.

De minimis -asetuksen 5 artiklan mukaan de minimis -tuki, jota ei ole kohdennettu tiettyihin tukikelpoisiin kustannuksiin, saa kasautua muun valtiontuen kanssa. Koska puitetukiohjelmassa ei ole tukikelpoisten kustannusten osalta vahvistettu tuen enimmäisintensiteettiä tai enimmäismäärää, saa de minimis -tuki kasautua puitetukiohjelman nojalla myönnetyn tuen kanssa myös silloin, kun de minimis -tuki on kohdennettu tiettyihin tukikelpoisiin kustannuksiin.

RPA:n 8 artiklan mukaan tuki, jolla on yksilöitävissä olevia tukikelpoisia kustannuksia ja jolle myönnetään poikkeus RPA:n nojalla, voi kasautua minkä tahansa muun valtiontuen kanssa, kun kyseiset tukitoimenpiteet koskevat eri yksilöitävissä olevia tukikelpoisia kustannuksia. Mikäli tukitoimenpiteet koskevat samoja, osittain tai kokonaan päällekkäisiä tukikelpoisia kustannuksia, saavat ne kasautua ainoastaan silloin kun kasautuminen ei johda kyseiseen tukeen RPA:n nojalla sovellettavan tuen enimmäisintensiteetin tai enimmäismäärän ylittymiseen.

## 5. Seuranta ja raportointi

Tukiviranomaisten on julkaistava merkitykselliset tiedot (ks. RPA:n liite III) eli tehtävä avoimuusilmoitus jokaisesta puitetukiohjelman nojalla myönnetystä yksittäisestä tuesta, joka ylittää 100 000 euroa<sup>5</sup> komission TAM-järjestelmässä (Transparency Award Module) 12 kuukauden kuluessa tuen myöntämisestä. Komission TAM-järjestelmään voi syöttää ja hyväksyä tukitietoja joukkotoiminnalla, toisin sanoen ryhmässä lataamalla tiedoston, joka sisältää yksityiskohtaiset tukitiedot, jotka on syötettävä ja hyväksyttävä. Komissio on antanut muun muassa joukkotoiminnan käytöstä yksityiskohtaiset ohjeet, jotka ovat ladattavissa TAM-järjestelmästä. TEM:in kilpailullisuustiimi myöntää pyynnöstä tukiviranomaisille tunnukset TAM-järjestelmään.

Tukiviranomaisten on lisäksi varmistettava, että puitetukiohjelman mukaisesti myönnetystä tuesta pidetään yksityiskohtaisesti kirjaa. Kirjanpitoon on sisällytettävä kaikki tiedot, jotka ovat tarpeen sen toteamiseksi, että tarvittavia edellytyksiä on noudatettu, ja se on säilytettävä 10 vuoden ajan tuen myöntämisestä ja toimitettava pyydettyä komissiolle.

Jäsenvaltioiden on toimitettava komissiolle myös vuosikertomukset tilapäisten valtiontukipuitteiden (tässä tapauksessa puitetukiohjelman) nojalla myönnettyistä tuista sekä toimitettava komissiolle viimeistään 30.6.2022 luettelot valtiontukipuitteiden mukaisesti hyväksytyjen tukiohjelmien perusteella käyttöön otetuista toimenpiteistä.

---

<sup>5</sup> Tilapäisten valtiontukipuitteiden sisältämä julkaisu- ja avoimuusvelvoite oli alun perin täydellinen, mutta komissio kevensi velvoitetta 2.7.2020 antamallaan tiedonannolla (2020/C 218/03).