

Kommunalekonomins utveckling till år 2021

Källa: Programmet för kommunernas ekonomi 19.9.2017
samt Kommunförbundets beräkningar

I utvecklingsprognosen har man eftersträvat att beakta vård- och landskapsreformens effekter på kommunalekonomin



Den totalekonomiska utvecklingen, prognoser och antaganden

Källa: Åren 2015-2016 Statistikcentralen, prognoser för åren 2017-2021 FM 19.9.2017

Förändring, %:	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
BNP, volymförändring	0,0	1,9	2,9	2,1	1,8	1,3	1,1
Lönesumma	1,0	1,5	1,8	2,2	2,1	2,8	3,0
Inkomstnivå	1,4	1,1	0,3	1,4	1,6	2,4	2,6
Arbetslöshetsgrad	9,4	8,8	8,6	8,1	7,8	7,5	7,3
Konsumentpriser	-0,2	0,4	0,9	1,5	1,5	1,8	2,0
Kommunernas kostnadsnivå ¹⁾	0,6	0,8	-2,1	0,6	1,3	2,3	2,2
Statsandelsindex	0,6	0,0	-0,7	0,0	0,0	1,2	2,2
Kommunernas inkomstnivå	0,8	0,9	-1,1	1,1	1,4	3,6	2,3

Prognoser i april 2016 (Programmet för kommunernas ekonomi):

BNP, volymförändring	0,3	1,4	1,2	1,0	1,2	1,0	1,0
Lönesumman	1,0	1,6	0,9	1,7	2,0	2,6	2,7
Inkomstnivå	1,4	1,2	0,5	1,2	1,5	2,2	2,3
Arbetslöshetsgrad	9,4	8,8	8,5	8,1	7,8	7,6	7,4
Konsumentpriser	-0,2	0,4	1,2	1,3	1,4	1,7	2,0
Kommunernas kostnadsnivå	0,6	0,8	-1,7	0,7	0,7	3,1	2,0

1) I indexet har man beaktat nedskärningen av semesterpengen år 2017 och dess återbetalning år 2020.
Utän dessa poster skulle ändringen vara -1,0 % år 2017 och 1,2 % år 2020.

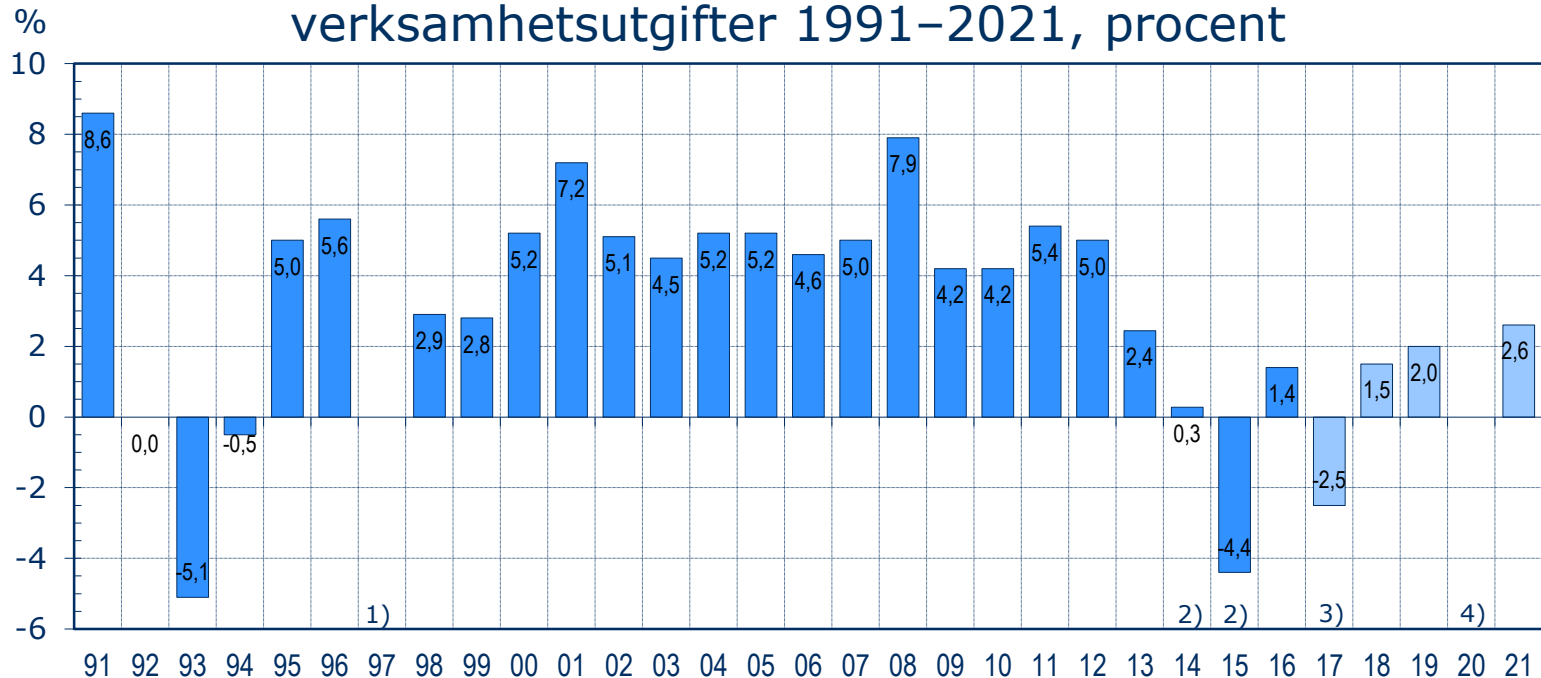
Kommunernas och samkommunernas bruttoutgifter, md €

	2015	2016*	2017** 1)	2018**	2019**	2020** 2)	2021**
Verksamhetsutgifter	36,75	37,27	36,35	36,89	37,63	18,28	18,75
- Personalutgifter	21,01	20,78	20,06	20,14	20,47	10,20	10,45
- Löner	16,13	15,93	15,74	15,93	16,24	8,20	8,40
- Övriga personalutgifter	4,88	4,85	4,32	4,21	4,24	2,00	2,05
- Inköp (material och tjänster)	12,16	12,68	13,14	13,70	14,08	6,12	6,34
- Understöd	2,68	2,77	2,11	2,03	2,03	1,29	1,30
- Övriga verksamhetsutgifter	0,90	1,03	1,03	1,03	1,04	0,67	0,67
Ränteutgifter	0,29	0,27	0,26	0,28	0,30	0,25	0,26
Investeringar	4,42	4,35	4,65	4,75	4,85	4,39	4,50
Sammanlagt	41,45	41,88	41,26	41,92	42,78	22,91	23,52
Förändring, %:							
Verksamhetsutgifter		1,4	-2,5	1,5	2,0	-51,4	2,6
- Löner		-1,2	-1,2	1,2	1,9	-49,5	2,5
- Inköp (material och tjänster)		4,3	3,6	4,2	2,8	-56,6	3,6
Utgifter sammanlagt		1,0	-1,5	1,6	2,0	-46,4	2,6

1) År 2017 minskar verksamhetsutgifterna (samt verksamhetsinkomsterna och statsandelarna) pga av att utbetalandet och fakturerandet av det grundläggande utkomststödet överflyttas till FPA. Effekten på verksamhetsutgifterna är ca. -700 miljoner euro. Konkurenskraftsavtalet påverkar personalutgifterna år 2017 med ca. - 400 miljoner euro. (Effekten år 2016 ca. -230 miljoner euro)

2) Från och med år 2020 har man i utgiftsnivån beaktat vård- och landskapsreformen.

Förändring i kommunernas och samkommunernas verksamhetsutgifter 1991–2021, procent



- 1) Uppgifterna för år 1997 är inte jämförbara med tidigare år bl.a. på grund av huvudmannamodellen inom undervisningsväsendet
- 2) Åren 2014–2015 saktar verksamhetsutgifternas tillväxt ner pga bolagiseringen av de kommunala affärsverken och yrkeshögskolorna. Dessutom inverkar statistikreformen på utgiftsnivån år 2015. Utan dessa åtgärder skulle tillväxten vara ca. 1 % åren 2014 och 2015.
- 3) År 2017 saktar verksamhetsutgifternas tillväxt ner pga av att utbetalandet och fakturerandet av det grundläggande utkomststödet flyttas över till FPA samt konkurrenskraftsavtalet. Utan dessa överflyttningar skulle tillväxten vara ca +0,5 %.
- 4) På grund av vård- och landskapsreformen är år 2020 inte jämförbart med tidigare år.

Kommunernas skatteinkomster 2015–2021, md €

(Hållbarhetsberäkningen, kommunernas skattesatser oförändrade 2017–2019 samt 2020-2021)

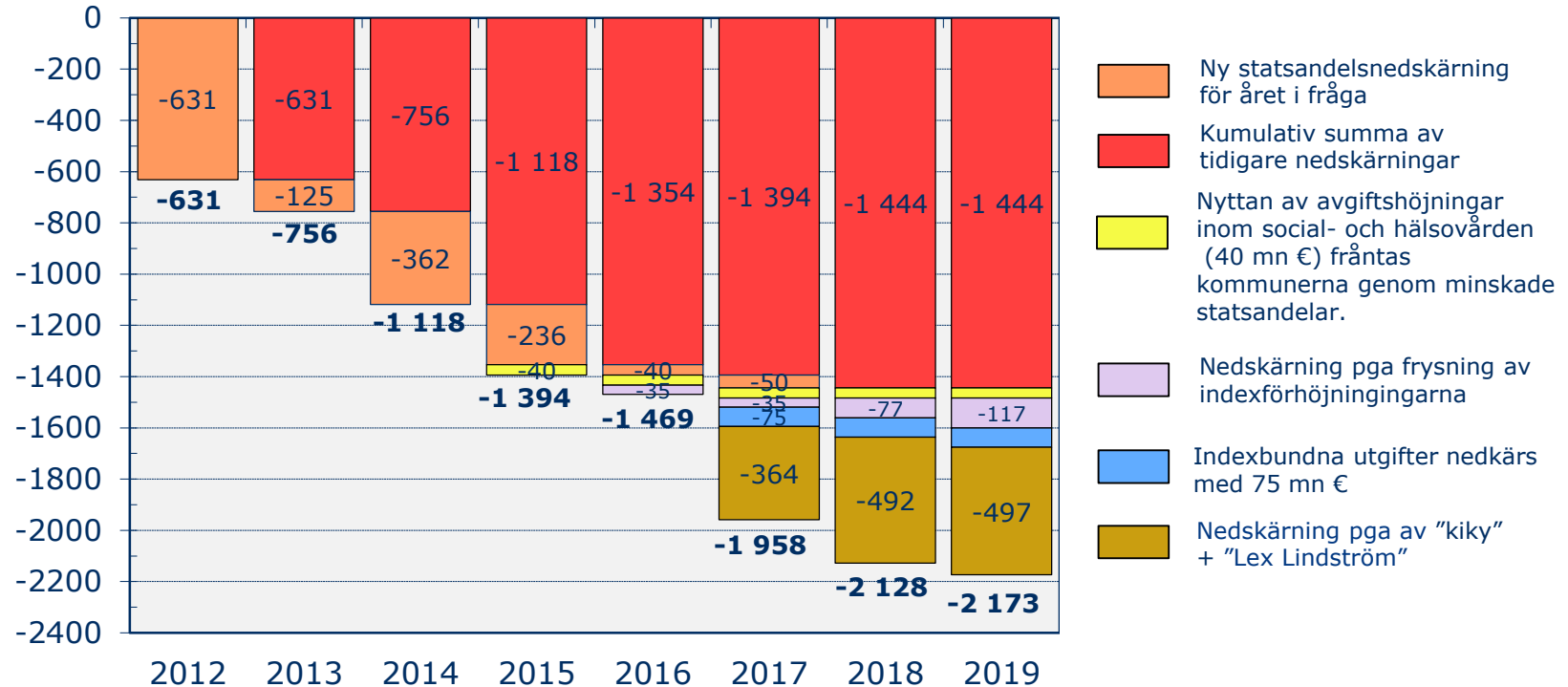
	2015	2016*	2017**	2018**	2019**	2020** 3)	2021**
Skatteslag							
Kommunalskatt	18,54	18,90	18,83	18,87	19,45	8,98	8,70
Samfundsskatt	1,65	1,55	1,91	1,89	1,94	1,59	1,45
Fatighetsskatt	1,59	1,64	1,77	1,86	1,92	1,95	1,97
Skatter sammanlagt	21,77	22,10	22,52	22,62	23,31	12,52	12,12
Förändring, %:							
Kommunalskatt	1,9	2,0	-0,4	0,2	3,1	-53,8	-3,1
Samfundsskatt	12,0	-5,8	23,3	-1,4	2,8	-18,2	-8,5
Fatighetsskatt	4,9	3,8	7,8	4,9	3,2	1,3	1,1
Skatter sammanlagt	2,8	1,5	1,9	0,5	3,1	-46,3	-3,1
Inkomstskattesats, genomsn.	19,82	19,86	19,91	19,91	19,91	7,62	7,62
Samfundsskattesats	20,0	20,0	20,0	20,0	20,0	20,0	20,0
Andel av samfundsskatten, %	36,87	30,92 ¹⁾	30,34	31,37 ²⁾	31,37	22,60	22,60

1) Den tillfälliga höjningen av kommunernas samfundsskatteandel på fem procentenheter avslutades år 2016

2) Förskoleutbildningens sänkta klientavgifter kompenseras år 2018 genom en förhöjning av samfundsskatteandelen (60 milj. €) samt fastighetsskatterna (25 milj. €)

3) De insamlade skatteinkomsterna förblir på en högre nivå år 2020 än vad nedskärningen av skattesatserna och samfundsskatteandelen antyder. Detta beror på att de tidigare skatteårens skatter år 2020 ännu insamlas med tidigare skatteårens högre skattesatser och fördelningsandelar.

Nedskärningarna i statsandelen för kommunal basservice* 2012–2019, mn €



* Dessutom en nedskärning av UKM:s statsandelsfinansiering med ca. 400 miljoner euro åren 2012-2015. Åren 2016-2019 är UKM:s nedskärningar uppskattningsvis över 220 miljoner euro i 2019 års nivå.

Kommunernas och samkommunernas ekonomi, md €

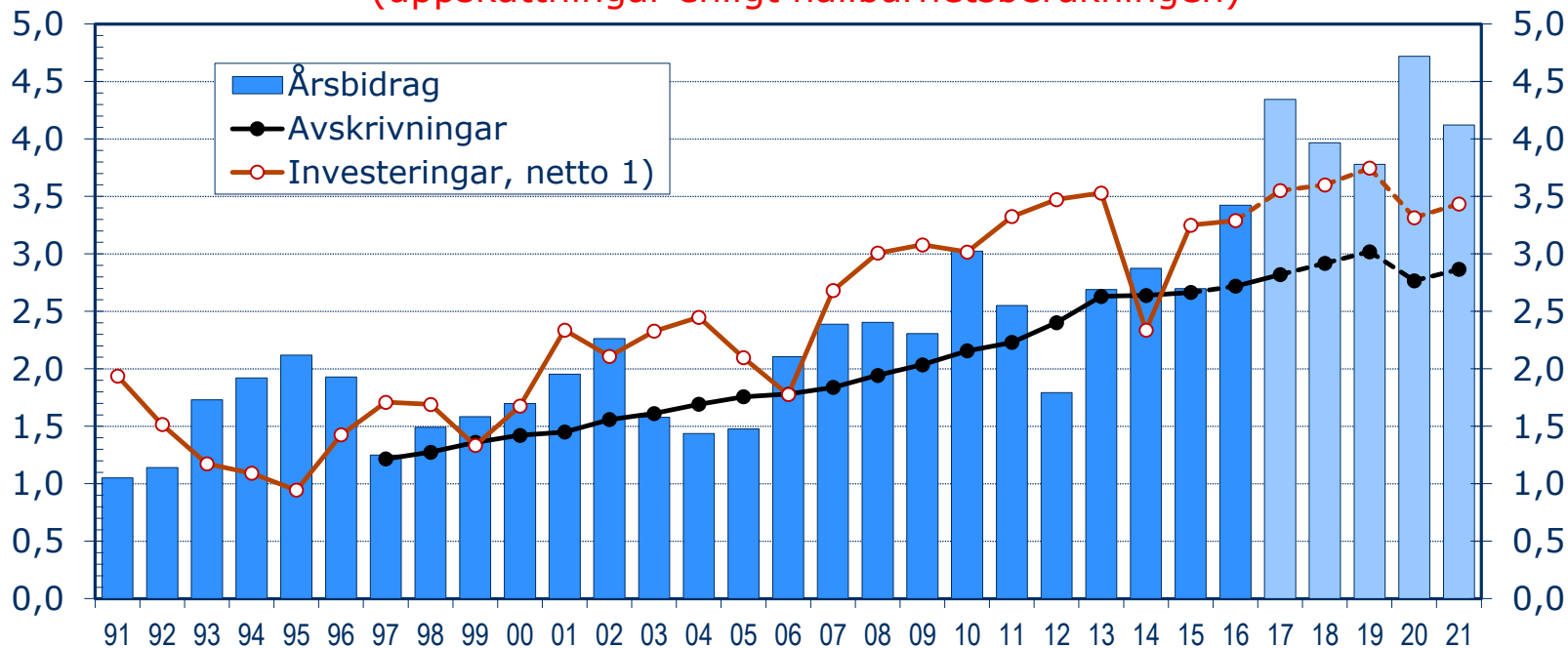
(uppskattningar enligt hållbarhetsberäkningen)

	2015	2016*	2017**	2018**	2019**	2020**	2021**
						1)	
Verksamhetsbidrag	-27,56	-27,78	-27,05	-27,48	-28,08	-10,62	-10,90
Skatteinkomster	21,77	22,10	22,52	22,62	23,31	12,52	12,12
Statsandelar för driftsek.	8,23	8,83	8,61	8,57	8,30	2,52	2,59
Finansiella poster, netto	0,25	0,27	0,26	0,26	0,24	0,31	0,31
Årsbidrag	2,70	3,42	4,34	3,97	3,78	4,72	4,12
Avskrivningar	-2,66	-2,72	-2,82	-2,92	-3,02	-2,77	-2,87
Extraordinära poster, netto	0,33	0,38	0,29	0,29	0,29	0,29	0,29
Räkenskapsperiodens resultat	0,36	1,08	1,81	1,33	1,04	2,24	1,54
Rättelsepost. till internt tillförda medel	-0,61	-0,62	-0,57	-0,57	-0,57	-0,57	-0,57
Internt tillförda medel	2,42	3,18	4,06	3,69	3,50	4,44	3,84
Investeringar, netto	-3,25	-3,29	-3,55	-3,60	-3,75	-3,32	-3,43
Finansieringsresultat²⁾	-0,83	-0,11	0,51	0,09	-0,25	1,12	0,41
Lånestock	17,40	18,10	17,63	17,60	17,89	13,98	13,62
Likvida medel	5,11	5,68	5,68	5,68	5,68	5,74	5,74

- 1) Fastän skattesatserna och samfundskattens fördelningsandel nedskärs, förbättras trots allt ekonomin år 2020. Det beror på att det till kommunerna ännu redovisas skatter från tidigare skatteår där högre skattesatser och fördelningsandelar tillämpats.
- 2) Finansieringsresultat = Verksamhetens och investeringarnas kassaflöde = Internt tillförda medel + investeringar, netto
Internt tillförda medel = Årsbidrag + extraordinära poster, netto + rättelseposter till internt tillförda medel.

Den kommunala sektorns årsbidrag, avskrivningar och investeringar¹⁾ 1991–2021, md €

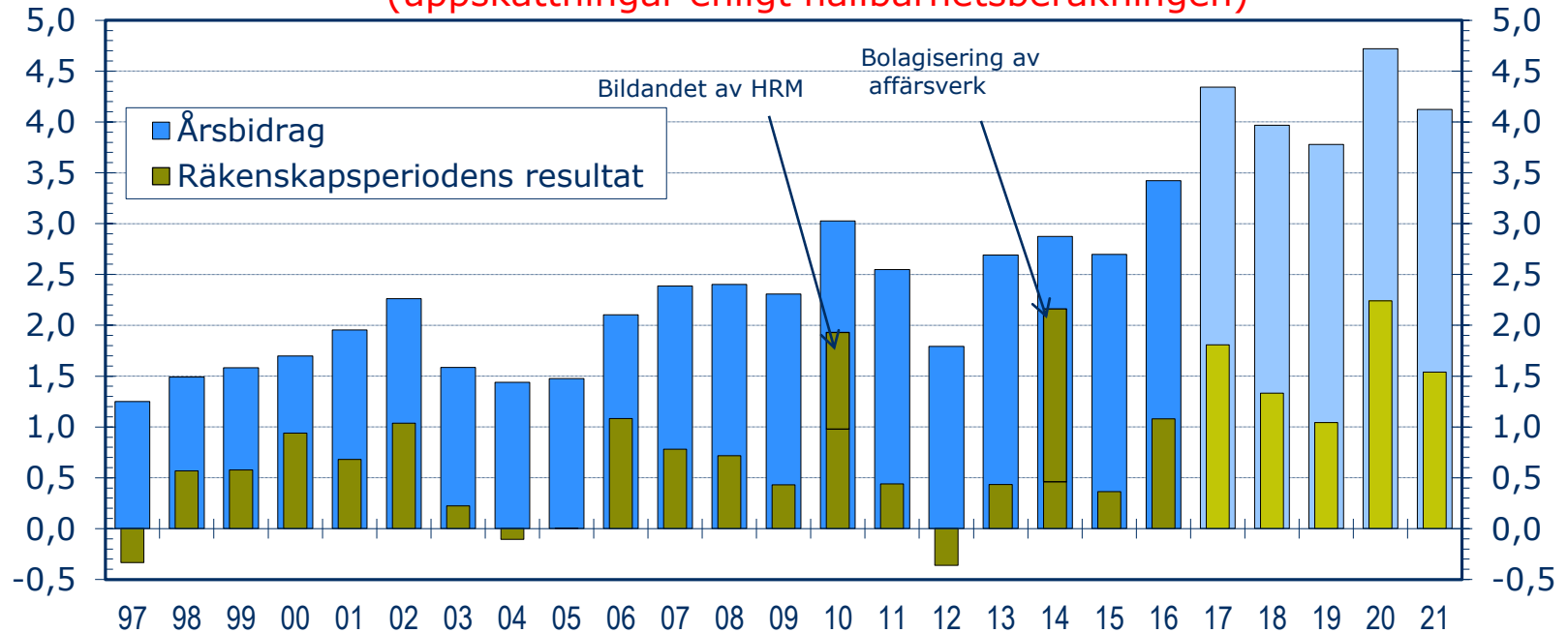
(uppskattningar enligt hållbarhetsberäkningen)



- 1) Investeringar, netto = Investeringsutgifter – finansieringsandelar – inkomster från försäljning av anläggningstillgångar.
Bolagiserandet av de kommunala affärsverken inverkar på nettoinvesteringarnas nivå år 2014
Det förbättrade årsbidraget år 2020 beror på att det till kommunerna ännu redovisas skatter från tidigare skatteår där högre skattesatser och fördelningsandelar tillämpats.

Kommunsektorns årsbidrag och räkenskapsperiodens resultat åren 1997–2021, md €

(uppskattningar enligt hållbarhetsberäkningen)

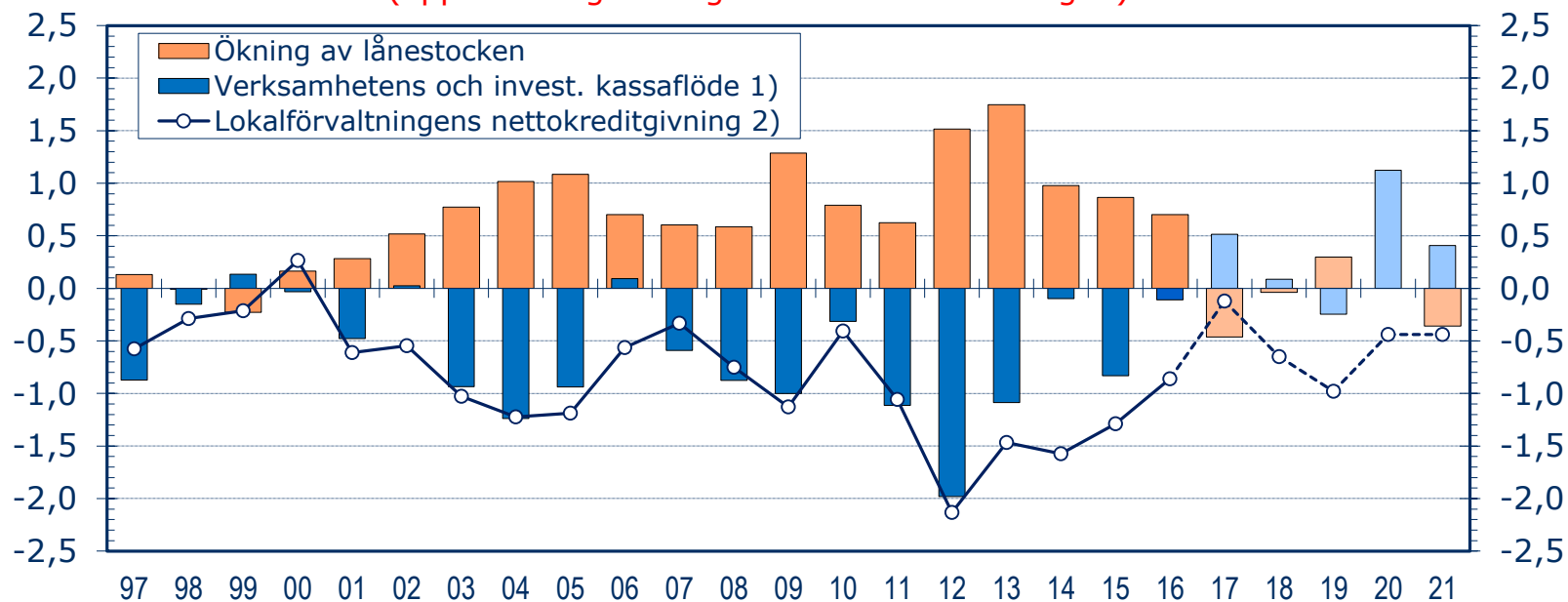


År 2010 innehåller räkenskapsperiodens resultat den bokföringsmässiga försäljningsvinst på cirka 0,95 miljard euro som kommunerna i huvudstadsregionen fick då samkommunen Helsingforsregionens miljötjänster (HRM) bildades.

År 2014 förbättrar bologiseringen av kommunala affärsverk räkenskapsperiodens resultat med omkring 1,7 miljard euro

Det förbättrade årsbidraget och resultatet år 2020 beror på att det till kommunerna ännu redovisas skatter från tidigare skatteår där högre skattesatser och fördelningsandelar tillämpats.

Verksamhetens och investeringarnas kassaflöde och lånestockens ändring inom kommunsektorn samt nettokreditgivningen inom lokalförvaltningen åren 1997-2021, md € (uppskattningar enligt hållbarhetsberäkningen)



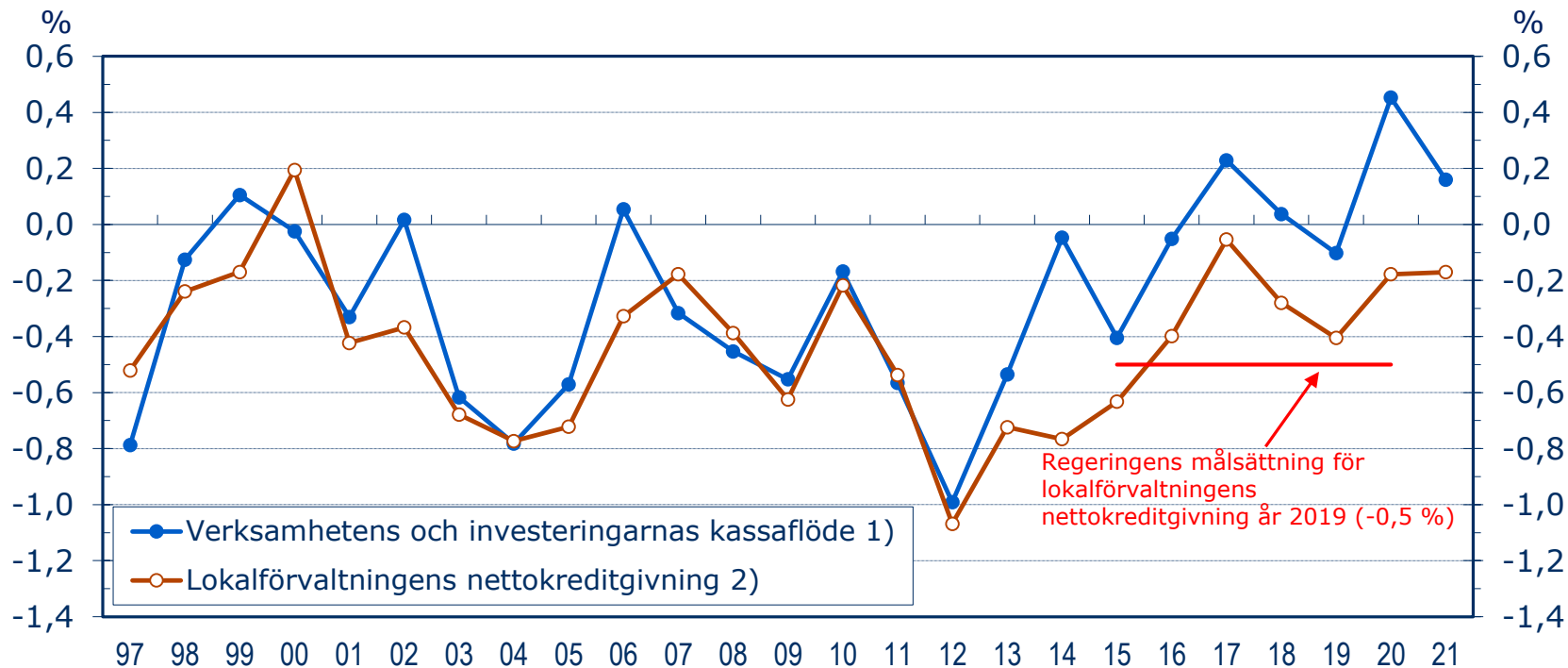
1) Verksamhetens och investeringarnas kassaflöde = Internt tillförda medel + Investeringar, netto

Internt tillförda medel = Årsbidrag + extraordinära poster, netto + korrektivposter till internt tillförda medel

Verksamhetens och investeringarnas kassaflöde är ett mellanresultat i finanseringsanalysen. Ett negativt belopp (underskott) beskriver att utgifter antingen måste täckas genom en minskning av de likvida medlen eller genom ökning av lånestocken. Ett positivt belopp (överskott) beskriver hur stor andel av kassaflödet som blir kvar till nettoutlåning, låneamorteringar och förstärkandet av kassan.

2) Lokalförvaltningens nettokreditgivning enligt nationalräkenskaperna = Skillanden mellan totalinkomsterna och totalutgifterna inom lokalförv. Lånestockens ändring år 2020 saknas, eftersom lånestocken åren 2019 och 2020 inte är jämförbara med varandra.

Verksamhetens och investeringarnas kassaflöde inom kommunsektorn samt nettokreditgivning inom lokalförvaltningen åren 1997-2021, % av BNP



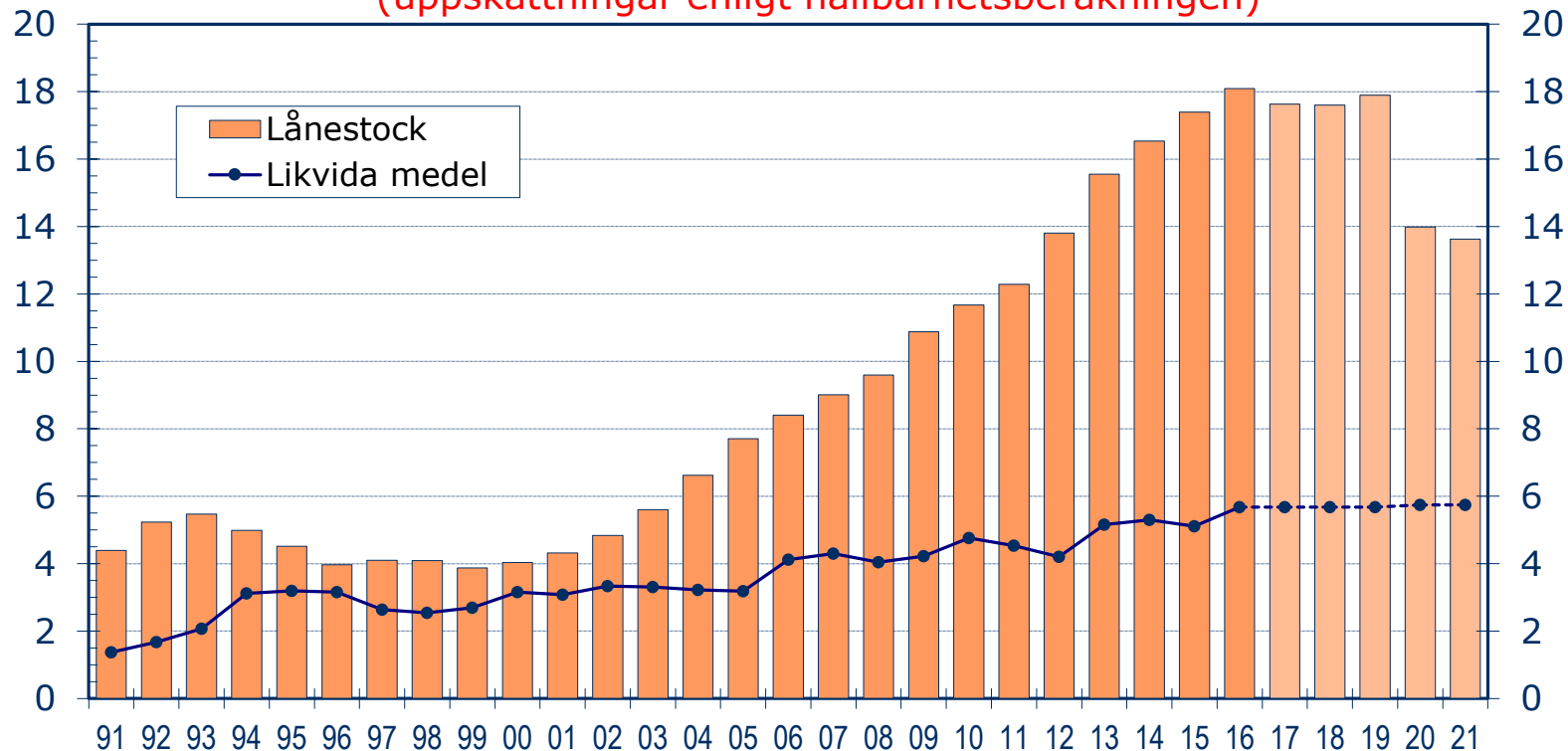
1) Verksamhetens och investeringarnas kassaflöde = Internt tillförda medel + Investeringar, netto

Internt tillförda medel = Årsbidrag + extraordinära poster, netto + korrektivposter till internt tillförda medel

2) Lokalförvaltningens nettokreditgivning enligt nationalräkenskaperna = Skillnaden mellan totalinkomsterna och totalutgifterna inom lokalförvaltningen

Kommunernas och samkommunernas lånestock och likvida medel 1991–2021, md €

(uppskattningar enligt hållbarhetsberäkningen)



Samkommunernas lån antas överflyttas till landskapen år 2020 ca. 3,4 md euro

Kommunernas och samkommunernas resultaträkning 2016–2021, md €

	2016*	2017**	2018**	2019**	2020**	2021**
Verksamhetsinkomster	9,49	9,30	9,41	9,55	7,66	7,85
Verksamhetsutgifter	-37,27	-36,35	-36,89	-37,63	-18,28	-18,75
Verksamhetsbidrag	-27,78	-27,05	-27,48	-28,08	-10,62	-10,90
Skatteinkomster	22,10	22,52	22,62	23,31	12,52	12,12
Statsandelar	8,83	8,61	8,57	8,30	2,52	2,59
Finansiella poster, netto	0,27	0,26	0,26	0,24	0,31	0,31
Årsbidrag	3,42	4,34	3,97	3,78	4,72	4,12
Avskrivningar	-2,72	-2,82	-2,92	-3,02	-2,77	-2,87
Extraordinära poster, netto	0,38	0,29	0,29	0,29	0,29	0,29
Räkenskapsper. resultat	1,08	1,81	1,33	1,04	2,24	1,54
Förändring, %:						
Verksamhetsinkomster	3,3	-2,0	1,2	1,5	-19,8	2,5
Verksamhetsutgifter	1,4	-2,5	1,5	2,0	-51,4	2,6
Skatteinkomster	1,5	1,9	0,5	3,1	-46,3	-3,1
Statsandelar	7,2	-2,5	-0,5	-3,2	-69,7	3,1

År 2017 minskar verksamhetsinkomsterna och -utgifterna samt statsandelarna då faktureringen och utbetalningen av grundläggande utkomststödet flyttas över till FPA samt konkurrenskraftsavtalet.

Trots nedskärningen av skattesatsernas och samfundsskatteandelen förbättras ekonomin år 2020. Det beror på att det till kommunerna ännu redovisas skatter från tidigare skatteår där högre skattesatser och fördelningsandelar har tillämpats.

Kommunernas och samkommunernas finansieringsanalys 2016-2021, md €

	2016*	2017**	2018**	2019**	2020**	2021**
Verksamhetens kassaflöde						
Årsbidrag	3,42	4,34	3,97	3,78	4,72	4,12
Extraordinära poster, netto	0,38	0,29	0,29	0,29	0,29	0,29
Rättelsepost. till internt tillförda medel	-0,62	-0,57	-0,57	-0,57	-0,57	-0,57
Investeringskassaflöde						
Investeringsutgifter	-4,35	-4,65	-4,75	-4,85	-4,39	-4,50
Finansieringsandelar för investeringar	0,20	0,23	0,25	0,20	0,19	0,19
Inkomster från försäljning av tillgångar	0,86	0,87	0,90	0,91	0,88	0,88
Verksamh. och investering. kassaflöde	-0,11	0,51	0,09	-0,25	1,12	0,41
Finansieringskassaflöde						
Förändringar i utlåningen	-0,11	-0,05	-0,05	-0,05	-0,05	-0,05
Ökning av lånfristiga lån	2,52	1,64	2,16	2,60	1,39	1,64
Minskning av långfristiga lån	-2,08	-2,10	-2,20	-2,30	-1,90	-2,00
Förändring av kortfristiga lån	0,26	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Övriga förändringar	0,09	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Förändring av likvida medel	0,57	0,00	0,00	0,00	0,56	0,00
Likvida medel 31.12.	5,68	5,68	5,68	5,68	5,74	5,74
Lånestock 31.12.	18,10	17,63	17,60	17,89	13,98	13,62

Samkommunernas lån antas överflyttas till landskapen år 2020 ca. 3,4 md euro och likvida medel ca. 0,5 md euro

Kommunernas och samkommunernas ekonomi nu och i framtiden

De externa inkomsterna och utgifterna enligt resultaträkningen och finansieringsanalysen

UPPSKATTNING FÖR ÅR 2017 ca. 44 md €



SKISS ÖVER ÅR 2020 ca. 25 md €

